

Frontera y Desarrollo: Estudio del espacio de frontera
Salamanca, Tras-os-Montes y Alto Duero

Fronteira e Desenvolvimento: Estudo do espaço de
fronteira Salamanca, Tras-os-Montes e Alto Douro

**Frontera y Desarrollo: Estudio del
espacio de frontera Salamanca,
Tras-os-Montes y Alto Duero**

EDICIONES DE LA DIPUTACIÓN DE SALAMANCA

1ª edición: 2007

© Diputación de Salamanca (OAEDR) - Asociación de Municipios del Duero Superior de Fines Específicos
- Departamento de Sociología y Comunicación de la Universidad de Salamanca - Departamento de
Economía, Sociología y Gestión de la Universidad de Tras-os-Montes y Alto Duero.

PROYECTO

Comunidad de Trabajo Duero Superior - Salamanca. CT - AMDS / DPS. SP2. P9 / 02
DIPUTACIÓN DE SALAMANCA
ORGANISMO AUTÓNOMO DE EMPLEO Y DESARROLLO RURAL (OAEDR)
PRESIDENTE: Avelino Pérez Sánchez
DIRECTOR-GERENTE: Carlos A. Cortés González

COORDINADORES TÉCNICOS ESTUDIO

“Frontera y Desarrollo: Estudio del espacio de frontera Salamanca - Tras-os-Montes y Alto Duero”:
Agustín Caballero Arencibia, Coordinador Institucional OAEDR - Diputación de Salamanca y
Emidio Baptista y Silvia Serrano por parte de la Asociación de Municipios del Duero Superior de
Fines Específicos.

APOYO TÉCNICO:

Francisco J. Goenaga Andrés. Director Área de Economía y Hacienda de la Diputación de Salamanca.

TRADUCCIÓN Y CORRECCIONES:

Silvia Serrano, José Manuel del Barrio Aliste, Arthur Cristovão, Emidio Baptista
y Agustín Caballero Arencibia

ISBN: 978-84-7797-287-7

Depósito Legal: S. 1.068-2007

Para información, pedidos e intercambios, dirigirse a:

DIPUTACIÓN DE SALAMANCA
OAEDR
Avda. Carlos 1º, nº 64
37008 SALAMANCA (ESPAÑA)
Teléf: 923 280912
Fax: 923 280913
E-Mail: oaedr@oaedr.es
www.oaedr.es

DISEÑO E IMPRESIÓN:

Gráficas LOPE
Polígono “El Montalvo II”, Parc. 79
37008 Salamanca

Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida total o parcialmente, almacenada o transmitida en manera alguna ni por ningún medio, ya sea mecánico, electrónico, químico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin permiso previo del editor.

PRESENTACIÓN

El estudio que hoy presentamos, titulado *“Frontera y Desarrollo: Estudio del espacio de frontera Salamanca, Tras-os-Montes y Alto Duero”*, es fruto de la cooperación institucional transfronteriza entre el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural (OAEDR) de la Diputación de Salamanca, que preside Avelino Pérez Sánchez y dirige Carlos A. Cortés González, y la Asociación de Municipios del Duero Superior de Fines Específicos (AMDSFE), que preside Antonio G. Sá M. Machado y dirige Emidio Baptista.

Este estudio socio-económico de la Provincia de Salamanca y Tras-os-Montes y Alto Duero, enmarcado en el proyecto titulado *“Comunidad de Trabajo Duero Superior-Salamanca” (CT - AMDS / DPS. SP2. P9 / 02)*, corresponde a la segunda convocatoria de la Iniciativa Comunitaria Interreg III-A: Cooperación Transfronteriza España-Portugal (BOE nº 284, de 27 de noviembre de 2003).

El proyecto fue presentado al Subprograma 2: Castilla y León-Norte de Portugal, en el Eje 4: Fomento de la Cooperación e Integración Social e Institucional; más específicamente en la Medida 4.3.: Estructuras Institucionales para la Cooperación. Se trata, pues, de un proyecto enteramente auspiciado, ideado y financiado por el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca, la Asociación de Municipios del Duero Superior de Fines Específicos (AMDSFE), —integrada por los Municipios de Freixo de Espada á Cinta, Mogadouro, Torre de Moncorvo y Vila Nova de Foz Côa—, y el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), a través de la Iniciativa Comunitaria Interreg III-A.

Como principal objetivo de este proyecto hay que destacar el desarrollo y la elaboración de un estudio prospectivo del territorio. El trabajo se concretó a través de un Convenio entre la Diputación de Salamanca y la Universidad de Salamanca (USAL). Dicho convenio incluía como cláusula la necesidad de contar con la Universidad de Tras-os-Montes y Alto Duero (UTAD).

El estudio, *grosso modo*, nos ofrece un dibujo socio-económico del territorio de Tras-os-Montes, el Alto Duero y la provincia de Salamanca, con especial atención a las tierras que lindan con Portugal al Norte de la provincia de Salamanca, especialmente la Comarca de Vitigudino en Salamanca y el Duero Superior en Portugal. Cabe señalar que en el año 2001 la Diputación de Salamanca y los cuatro Municipios portugueses del Duero Superior: Freixo de Espada á Cinta, Mogadouro, Torre de Moncorvo y Vila Nova de Foz Côa, constituyeron la denominada: Comunidad Territorial de Cooperación Duero Superior-Salamanca.

La pertinencia de un trabajo de estas características es clara, sobre todo a la luz del nuevo Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España-Portugal 2007-2013, donde precisamente una de las cuestiones que se pretende incentivar es el desarrollo de proyectos implementados de manera conjunta entre Entidades Públicas - Universidades y el Sector privado. Además, el eje de la Cooperación Institucional seguirá constituyendo un espacio de interés para el desarrollo de proyectos e iniciativas futuras de cooperación entre ambos territorios.

La elaboración de la candidatura y la coordinación técnica ha sido llevada a cabo de manera conjunta y coordinada por Agustín Caballero Arencibia, Coordinador Institucional del Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural (OAEDR) de la Diputación de Salamanca, y Emidio Baptista y Silvia Serrano por parte de la Asociación de Municipios del Duero Superior de Fines Específicos (AMDSFE), con sede en Torre de Moncorvo.

Las organizaciones promotoras del proyecto propusieron a la Universidad de Salamanca y a la Universidad de Tras-os-Montes y Alto Duero el estudio que ahora el lector interesado tiene en sus manos. Dicho estudio ha sido llevado a cabo por las dos instituciones docentes universitarias mencionadas más arriba, bajo la coordinación del Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural.

Por parte de la Universidad de Salamanca y de la Universidad de Tras-os-Montes y Alto Duero, han concretado y elaborado el presente estudio:

- El Departamento de Sociología y Comunicación de la Universidad de Salamanca: D. José Manuel del Barrio Aliste (Coordinador), Dña. M^a Luisa Ibáñez Martínez, Dña. Noemí Almeida Ganada (Becaria de Investigación).
- El Departamento de Economía, Sociología y Gestión de la Universidad de Tras-os-Montes y Alto Duero: D. Alberto Baptista (Coordinador), D. Francisco Diniz, D. Arthur Cristovão.

En todo caso, el lector interesado en tener una visión de conjunto sobre otros proyectos desarrollados y en curso en el campo de la cooperación transfronteriza con el Centro y el Norte de Portugal, puede consultar la página web del Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural (OAEDR) de la Diputación de Salamanca: www.oaedr.es, así como la página web de la Asociación de Municipios del Duero Superior de Fines Específicos (AMDSFE): www.amds.pt.

Finalmente, sólo nos resta señalar que esperamos que este estudio prospectivo para el desarrollo de la frontera sea de interés, sobre todo a los actores y a las organizaciones que trabajan en el territorio rayano. Deseamos, asimismo, que sirva de base e incentivo para impulsar nuevas actuaciones concertadas de desarrollo fronterizo y para aunar y coordinar esfuerzos que contribuyan a la sostenibilidad de nuestros territorios y a su pervivencia en el tiempo. Por ello, nuestra más sincera gratitud hacia las personas y organizaciones que han colaborado y hecho posible este trabajo.

ISABEL JIMÉNEZ GARCÍA
*Presidenta de la Diputación de Salamanca
(Salamanca)*

ANTONIO G. SÁ M. MACHADO
*Asociación de Municipios del Duero
Superior de Fines Específicos.*

Salamanca, 26 de Marzo de 2007

INTRODUCCIÓN TÉCNICA

El estudio que introducimos, titulado: *“Frontera y Desarrollo: Estudio del espacio de frontera Salamanca, Tras-os-Montes y Alto Duero”*, se inspira en un estudio previo publicado por el OAEDR de la Diputación de Salamanca en el año 2006 bajo el título: *“Beira Interior Norte - Provincia de Salamanca: Valorar la Historia y Conquistar el futuro”*, elaborado por la Universidad de Salamanca, la Universidad de la Beira Interior Norte y el Instituto Politécnico de Guarda. Cabe señalar que la metodología empleada en ambos estudios es similar, así como la estructura del partenariado inter-institucional e inter-universitario. Obviamente, las conclusiones no son las mismas, si bien existe un claro sentido de continuidad entre ambos estudios y no pocas de las conclusiones que se alcanzan y de las realidades que se dibujan y presentan en ambos trabajos muestran una clara analogía. Es decir, los territorios que denominamos Beira Interior Norte, Tras-os-Montes y Alto Duero y Salamanca, son territorios que comparten problemas y dificultades comunes, así como oportunidades y fortalezas también comunes.

La experiencia previa permitió iniciar el trabajo sin las dificultades otrora encontradas en el estudio del año 2006. Una vez más interesaba que el trabajo ofreciera una visión regional e integradora del conjunto del territorio transfronterizo. Los investigadores indagaron de manera pormenorizada en las características del territorio, dibujaron un índice de desarrollo económico y social que permite una lectura diacrónica y sincrónica del territorio y supieron simultanear, a mi entender con acierto, un enfoque descriptivo-conceptual con un enfoque más cualitativo e interpretativo.

Al igual que el estudio realizado en el año 2006 ya mencionado más arriba, esta investigación presenta una metodología y una estructura análoga. Desde el punto de vista metodológico las fuentes sobre las que se erige el presente estudio son, básicamente, las que siguen: en primer lugar los autores nos presentan una breve síntesis temática de algunos estudios significativos sobre el espacio transfronterizo. En segundo lugar, y sobre el análisis comparado de 13 variables-indicadores (demográficos, sociales, económicos, etc.), nos presentan una visión del territorio desde parámetros estadísticos en términos de empleo, formación, índices de natalidad y mortalidad, etcétera. El uso comparado de estas variables tropezó con las dificultades ya conocidas de la falta de correspondencia entre las

fuentes de información socio-económica de ambos países. Seguidamente, los autores, y a través de una serie de grupos de trabajo, nos presentan una visión específica del territorio y sus problemáticas. Se trata, obviamente, de una dimensión más cualitativa, basada en la recogida de los comentarios y opiniones de un grupo significativo de actores locales presentes en el territorio.

Sobre estos elementos metodológicos se construye el presente trabajo, integrado por una Introducción, cinco capítulos bien diferenciados y una conclusión y recomendaciones finales.

El primer capítulo, titulado “estudios efectuados sobre Tras-os-Montes y Alto Duero y la Provincia de Salamanca”, es un breve y sintético “Estado de la Cuestión” sobre algunos de los estudios específicos que existen sobre esta materia.

El segundo capítulo, “caracterización del territorio”, ofrece una descripción de las características socioeconómicas de este espacio rayano. Asimismo, se ofrece un análisis tanto de las debilidades como de las fortalezas detectadas a partir del análisis minucioso de los datos disponibles. Se tienen en consideración temas como: la accesibilidad viaria del territorio, las dinámicas demográficas (regresivas), los niveles de cualificación del capital humano, las condiciones de vida de la población rayana, las infraestructuras ambientales, las actividades económicas predominantes, la oferta de equipamientos comerciales y turísticos y las inversiones realizadas en este territorio en el curso de los últimos años a través de los Fondos Estructurales. El capítulo concluye con un cuadro-síntesis de las debilidades y fortalezas que definen al territorio.

El tercer capítulo desarrolla lo que los autores denominan “Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES)”. Sobre la base de 13 variables-indicadores relacionados con el desarrollo (indicadores demográficos, económicos, sociales y ambientales), los autores construyen y nos ofrecen dibujos del nivel de desarrollo de cada una de las Comarcas / Concejos de España y Portugal. Este dibujo es el resultado de la ponderación del conjunto de variables empleadas en el diseño del referido índice. El IDES desarrollado por los autores refleja una clara prevalencia de las ciudades de Salamanca y Bragança, capitales de provincia y distrito respectivamente. El IDES también pone de manifiesto que las comarcas y concejos con menor nivel de desarrollo son precisamente aquellas que se encuentran más próximas a la frontera. Es en este sentido que los autores hacen referencia a la pervivencia y persistencia del “efecto frontera”, entendido como efecto perverso en términos de desarrollo.

En el cuarto capítulo, “los actores del territorio y su dinámicas”, se nos ofrece una visión multidimensional del territorio y sus problemáticas y oportunidades. Esta visión es extractada por los autores de los datos obtenidos a partir de 8 Grupos de Trabajo realizados en la Comarca de Vitigudino y en el Duero Superior. Paralelamente, este capítulo describe aspectos claves que definen el territorio objeto de estudio. A saber: una cultura empresarial deficitaria, caracterizada por la prevalencia de la microempresa (sobre todo familiar), graves deficiencias en los ámbitos de la gestión empresarial, la comercialización, la financiación, la innovación y la cooperación en red, aspectos que suponen una pérdida de competitividad y, en consecuencia, una falta creciente de productividad de nuestras empresas fronterizas en los mercados locales, regionales, nacionales, europeos e internacionales. Asimismo, se ponen de relieve las carencias del tejido asociativo, del sector privado y del sector público, evidenciándose la necesidad de una estrategia de desarrollo más amplia y concertada para este territorio fronterizo.

El quinto capítulo, titulado “diagnóstico prospectivo del territorio desde las percepciones de los actores locales”, es, sin duda, la parte más cualitativa del estudio. A través de dinámicas de grupo, y sobre la base de guiones abiertos sobre temas específicos, los autores recogen y organizan las percepciones, las opiniones y, por tanto, la interpretación y la construcción que del territorio se hacen las personas y las organizaciones que están presentes en él. Los grupos representan diversas tipologías de actores: entidades locales, organizaciones del tercer sector y representantes del mundo empresarial. Aunque muchas de las percepciones recogidas en los distintos grupos presentan visiones similares de la realidad, existen importantes matices y distintos énfasis según la tipología de los actores y su posición en el cuadro socioeconómico del territorio. El conjunto de percepciones, no obstante, pone de manifiesto que subyace a la hora de describir el presente y el futuro del territorio un cierto “*discurso depresivo*”, de crítica sin opciones, de cierta tristeza y desesperanza vital.

El libro se cierra con unas conclusiones y recomendaciones y con un apartado bibliográfico.

Permítasenos observar, para finalizar, que el presente estudio prospectivo ve la luz casi al mismo tiempo que la Comisión Europea da el visto bueno al Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España-Portugal 2007-2013. Por consiguiente, hemos de señalar que estamos en un momento de importancia estratégica para el desarrollo de iniciativas transfronterizas entre Salamanca y Portugal. Desde enero de 2007 la cooperación territorial, entendida ésta de un modo amplio, se constituye según el Reglamento 1083/2006 del Consejo en un nuevo objetivo comunitario, junto a los objetivos de “Convergencia” y Competitividad Regional y Empleo.” Es decir, la “cooperación territorial europea” adquiere rango de objetivo y se convierte, además, en una política transversal para el nuevo período de programación comunitario 2007-2013.

Ello comporta nuevos retos para las organizaciones involucradas e interesadas en la cooperación territorial. Entre estos retos a los que nos empezamos a enfrentar quisiéramos destacar, por su evidente relevancia para el período 2007-2013, los siguientes:

- Los proyectos de cooperación deberán responder de manera clara y explícita al menos a dos de los siguientes cuatro criterios de selección: a) concepción conjunta; b) ejecución conjunta; c) personal en común y d) financiación conjunta.
- El beneficiario principal (el denominado en Interreg III-A: Jefe de Fila), tendrá responsabilidades de mayor alcance, así como los socios implicados en las operaciones de proyecto.
- El programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España-Portugal 2007-2013 contará con un volumen financiero notablemente inferior al período precedente, aunque el régimen de cofinanciación persiste como en el período anterior, al menos en el marco de este objetivo específico.
- Los proyectos de cooperación territorial apuntan en una dirección que sin ser nueva resultará más exigente para muchas de las organizaciones presentes en el territorio. Los nuevos espacios de cooperación apuntan hacia cuestiones tales como la gestión conjunta de cuencas hidrográficas, de espacios naturales, la prevención conjunta en la lucha contra los incendios, la gestión común y compartida de equipamientos sociales, de centros de salud, de centros de investigación, de infraestructuras fronterizas de diversa índole, etcétera.

En resumen, la cooperación territorial entre Salamanca y las regiones vecinas de Portugal, se enfrenta a nuevas dificultades pero también a nuevas oportunidades y a nuevos enfoques de desarrollo basados en una mayor imbricación y compromiso entre los actores públicos y privados presentes en el territorio. Por consiguiente, se nos antoja imprescindible proceder trabando relaciones institucionales de largo alcance y ambiciosas, del mismo modo que será preciso implicar más decididamente al sector privado y a los actores sociales más activos y representativos del territorio.

AGUSTÍN CABALLERO ARENCIBIA
*Coordinador Institucional del Organismo Autónomo de
Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca*

EMIDIO BAPTISTA
*Asesor. Asociación de Municipios del Duero
Superior de Fines Específicos (AMDSFE)*

Salamanca 23 de Febrero de 2007

ÍNDICE

Abreviaturas	17
1. Introducción	19
2. Estudios efectuados sobre Trás-os-Montes y Alto Duero y la provincia de Salamanca	23
3. Caracterización del territorio	27
4. Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES)	51
5. Los actores del territorio y sus dinámicas	61
6. Diagnóstico prospectivo del territorio desde las percepciones de los actores locales	77
7. Conclusiones y recomendaciones	89
BIBLIOGRAFÍA	93
ANEXOS	99

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Freguesias, Área y Densidad de población del Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de la Provincia de Salamanca	30
Cuadro 2. Evolución de la Población Residente en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca, entre 1991 y 2001	32
Cuadro 3. Indicadores Demográficos del Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y de la Provincia de Salamanca	35
Cuadro 4. Niveles de Educación de la Población del Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y de la Provincia de Salamanca (2001)	38
Cuadro 5. Indicadores de Salud en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2002)	39
Cuadro 6. Indicadores de Ambiente del Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa (2002) y de la Provincia de Salamanca (2001)	39

Cuadro 7. Distribución de la Población Activa Empleada por Sectores de Actividad y Tasa de Desempleo en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca	40
Cuadro 8. Indicadores Económicos del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca (%)	45
Cuadro 9. Equipamientos y Actividades por 1000 habitantes en el Distrito de Bragança y en la Provincia de Salamanca, según la población de 2002 ⁴ ...	48
Cuadro 10. Inversión per cápita realizada en el distrito de Bragança + V.N. de Foz Côa, de 1989 la 2002, según la población de 2001, por Fondos Comunitarios (precios corrientes, euros)	49
Cuadro 11. Debilidades y Oportunidades del distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de la provincia de Salamanca	50
Cuadro 12. Componentes de IDES	52
Cuadro 13. IDES para el distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y las comarcas de la provincia de Salamanca	54
Cuadro 14. Número de empresas según el número de trabajadores en el Distrito de Bragança y en la Provincia de Salamanca	61
Cuadro 15. Organizaciones asociativas y cooperativas del Duero Superior ...	66
Cuadro 16. Organizaciones asociativas y cooperativas en la comarca de Vitigudino	68
Cuadro 17. Instituciones públicas en el Duero Superior	69
Cuadro 18. Instituciones públicas en la comarca de Vitigudino	69
Cuadro 19. Proyectos LEADER+ aprobados por tipo y concelho (hasta 12.10.2006)	73
Cuadro 20. Inversiones LEADER+ aprobadas según acciones (hasta 12.10.2006)	74
Cuadro 21. Número de acciones, en curso y terminadas, en ADEZOS (a 31/08/2006)	74
Cuadro 22. Inversiones comprometidas por ADEZOS (a 31/08/2006)	75
Cuadro 23. Debilidades del Duero Superior	78
Cuadro 24. Potencialidades del Duero Superior	79
Cuadro 25. El tejido empresarial del Duero Superior: puntos débiles y fuertes ..	80
Cuadro 26. Recursos y sectores emergentes del Duero Superior	81
Cuadro 27. Valoración de las políticas públicas en el desarrollo del Duero Superior	81
Cuadro 28. Instituciones y actores sociales más activos en el Duero Superior	81
Cuadro 29. Estrategias y acciones de desarrollo para el Duero Superior	82

Cuadro 30. Valoración de la cooperación transfronteriza desde el Duero Superior	82
Cuadro 31. Propuestas y acciones de cooperación transfronteriza desde el Duero Superior	82
Cuadro 32. Debilidades de la comarca de Vitigudino	83
Cuadro 33. Potencialidades de la comarca de Vitigudino	84
Cuadro 34. El tejido empresarial en la comarca de Vitigudino: puntos débiles y fuertes	84
Cuadro 35. Recursos y sectores emergentes de la comarca de Vitigudino	84
Cuadro 36. Valoración e impacto de las políticas públicas en el desarrollo de la comarca de Vitigudino	85
Cuadro 37. Instituciones y actores sociales más activos en la comarca de Vitigudino	86
Cuadro 38. Estrategias y acciones para el desarrollo de la comarca de Vitigudino	86
Cuadro 39. Valoración de la cooperación transfronteriza desde la comarca de Vitigudino	87
Cuadro 40. Propuestas y acciones de cooperación transfronteriza desde la comarca de Vitigudino	88

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Evolución de la Población Residente por grupos de edad, en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca, entre 1991 y 2001	33
Gráfico 2. Tasas de Natalidad/Mortalidad en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa (2004) y en la Provincia de Salamanca (2004)	34
Gráfico 3. Población Residente por Concelho/Comarca, según grupos de edad en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)	37
Gráfico 4. Peso del Empleo, por Sector, del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País (%)	45
Gráfico 5. Peso del VAB, por Sector, del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País (%)	46
Gráfico 6. Evolución del Peso del PIB pm del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País, entre 1995 y 2002	46
Gráfico 7. Evolución del Peso de las Exportaciones del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País, entre 1996 y 2004	47
Gráfico 8. Evolución del Peso de las Importaciones del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País, entre 1996 y 2004	47

Gráfico 9. Dispersión del IDES del distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de la provincia de Salamanca	53
Gráfico 10. Posición relativa de los indicadores del IDES en los concelhos de Portugal	55
Gráfico 11. Posición relativa de los indicadores del IDES en las comarcas de Salamanca	57

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. Mapa general de la zona de estudio	28
Mapa 2. Concelhos del Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y Comarcas de la Provincia de Salamanca	29
Mapa 3. Densidad Poblacional del Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de las Comarcas Agrarias de la Provincia de Salamanca (2001)	31
Mapa 4. Índice de Envejecimiento en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)	36
Mapa 5. Empleados en el Sector Primario en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)	41
Mapa 6. Empleados en el Sector Secundario en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)	42
Mapa 7. Empleados en el Sector Terciario en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)	42
Mapa 8. Tasa de Empleo en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)	43
Mapa 9. Tasa de Desempleo en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)	44
Mapa 10. Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES) del Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de la Provincia de Salamanca (2001)	59

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Perfiles de los participantes en los grupos de trabajo en el Duero Superior y la comarca de Vitigudino	99
Anexo 2. Guión básico de preguntas en los grupos de trabajo	100
Anexo 3. Freguesias/Municipios por Concelho/Comarca	101

ABREVIATURAS

ADDS: Associação de Desenvolvimento do Douro Superior.

ADECOCIR: Asociación para el Desarrollo de la Comarca de Ciudad Rodrigo.

ADEZOS: Asociación para el Desarrollo Económico de la Zona Oeste de Salamanca.

AMDSFE: Asociación de Municipios del Duero Superior de Fines Específicos.

CCDR-N: Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional-Norte.

DGEEP/MTSS: Direcção Geral de Estudos, Estatísticas e Planeamento do Ministério do Trabalho e da Segurança Social.

IAPMEI: Instituto de Apoyo a las Pequeñas y Medias Empresas y a la Inversión.

ICEP: Instituto de las Empresas para los Mercados Exteriores.

IFADAP: Instituto de Financiación y Apoyo al Desarrollo de la Agricultura y Pesca.

IPB: Instituto Politécnico de Bragança.

LEADER: Siglas en francés de la Iniciativa Comunitaria de Desarrollo Rural.

OAEDR: Organismo Autónomo y Empleo de Desarrollo Rural.

PDL: Plano de Desenvolvimento Local.

POL: Programa Operativo Local.

PROCOM: Programa de Apoio à Modernização do Comércio.

PRODER: Programa Operativo de Desarrollo y Diversificación Económica de las Zonas Rurales Objetivo 1 de España.

PROT-TMAD: Plano Regional de Ordenamento do território de Trás-os-Montes e Alto Douro.

QCA: Quadro Comunitário de Apoio.

TMAD: Trás-os-Montes e Alto Douro.

USAL: Universidad de Salamanca.

UTAD: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.

1. INTRODUCCIÓN

El informe que se presenta es el resultado del *estudio prospectivo para el desarrollo transfronterizo* que se ha realizado dentro del convenio de colaboración entre la Diputación de Salamanca y la Universidad de Salamanca. El equipo de investigación ha estado coordinado por los profesores José Manuel del Barrio Aliste, del Departamento de Sociología y Comunicación de la USAL, y Alberto Moreira Baptista, del Departamento de Economía, Sociología y Gestión de la UTAD.

El estudio forma parte de una de las actividades de la Comunidad Territorial de Cooperación Duero Superior - Provincia de Salamanca. El objetivo del mismo ha sido realizar un diagnóstico prospectivo de las comarcas agrarias de Salamanca y de los concelhos próximos a la Asociación de Municipios del Douro Superior de Fines Específicos (AMDSFE). En algunos apartados, sin embargo, la información de Portugal hace referencia al distrito de Bragança y también al concelho de Vila Nova de Foz Côa, integrado en el distrito de Guarda.

El trabajo se ha ajustado lo máximo posible al proyecto que figura en el convenio de colaboración entre la Diputación de Salamanca y la USAL. El informe incorpora, por tanto, los siguientes núcleos temáticos: 1) revisión bibliográfica de estudios efectuados sobre Tras-os-Montes y Alto Duero y la provincia de Salamanca; 2) caracterización sociodemográfica del territorio; 3) Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES); 4) análisis de los actores del territorio y sus dinámicas; y 5) diagnóstico prospectivo: fragilidades, potencialidades y medidas o acciones de intervención para fomentar el desarrollo y la cooperación transfronteriza.

Para llevar a cabo esta tarea, el equipo de investigación ha utilizado una **metodología cuantitativa y cualitativa** apoyada en las siguientes técnicas de investigación complementarias:

1. **Fuentes documentales.** Se ha hecho un análisis de contenido de los estudios, investigaciones e informes técnicos relacionados, directa o indirectamente, con ambos territorios. Los diferentes estudios se presentan agrupados en cinco áreas: estudios demográficos; estudios del territorio y transfronterizos; estudios socio-económicos; estudios sobre el espacio rural; y otros estudios.

2. **Fuentes estadísticas.** Se ha efectuado una explotación estadística de las principales fuentes demográficas, sociales, económicas, ambientales, etc., que proporcionan variables e indicadores comunes o similares de ambos territorios. Esta tarea no ha sido fácil debido, entre otras razones, a los inconvenientes y problemas que aún existen por no disponer de bases de datos semejantes en ambas zonas fronterizas. El “efecto frontera” también alcanza las cuestiones metodológicas.
3. **Grupos de Trabajo.** Se han realizado ocho grupos de trabajo (cuatro en el Alto Duero y otros cuatro en la Comarca Agraria de Vitigudino). De manera intencionada se ha optado por restringir el ámbito de análisis a los territorios fronterizos con la intención de focalizar, de manera intensiva, el análisis económico y social en dos zonas rayanas, que, como se verá a continuación, aún no han conseguido romper las consecuencias del “efecto frontera”. Las características y los perfiles de los mismos se explican en el capítulo correspondiente y se resumen en los anexos 1 y 2 de este informe.
4. **Jornada Transfronteriza.** Las primeras conclusiones del estudio fueron contrastadas y discutidas en una jornada de carácter transfronterizo, celebrada el 4 de diciembre de 2006 en Torre de Moncorvo, en la que participaron actores locales relevantes de ambos territorios: alcaldes, gestores de programas de desarrollo, empresarios, profesionales y técnicos de instituciones públicas, equipo de investigación, etc. La jornada sirvió, por un lado, para verificar la información obtenida en la explotación de las fuentes estadísticas y en los grupos de trabajo y, por otro, para fundamentar y justificar las propuestas y las recomendaciones prácticas que se detallan en el capítulo final.

El informe se presenta estructurado en cinco capítulos. Aparte de la introducción, en el **capítulo 2** se expone un breve análisis de los estudios elaborados por diversas instituciones y organismos relacionados con el desarrollo de Trás-os-Montes y el Alto Duero y la provincia de Salamanca. No se pretende, sin embargo, reproducir el contenido de cada uno de los estudios y documentos efectuados sobre la región; se trata, más bien, de presentar una síntesis de las principales conclusiones. Con ello se intenta identificar el *estado de la cuestión* y construir un conjunto de referencias que sirvan de punto de partida para nuevos estudios sobre el territorio que se ha analizado en esta investigación.

En el **capítulo 3** se muestran las principales características del territorio. Se presta atención sobre todo a las condiciones de accesibilidad, la evolución de la dinámica demográfica, las cualificaciones académicas y profesionales, las condiciones de vida, las infraestructuras ambientales, la actividad económica, los equipamientos de comercio y turismo, etc., y se presenta también un breve balance de las inversiones públicas que se han realizado con cargo, sobre todo, a presupuestos procedentes de la Unión Europea. El capítulo se cierra con una breve síntesis de las principales debilidades detectadas y los puntos fuertes de la región.

Esta información se complementa posteriormente con la presentación en el **capítulo 4** del Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES) que de manera específica se ha elaborado para este estudio. El IDES consta de 13 indicadores representativos de las diferentes dimensiones del desarrollo. Así, a nivel demográfico se consideran 4 indicadores, en el nivel económico se incluyen 3 indicadores, en el nivel social se reflejan 3 indicadores y el nivel medioambiental está

representado, igualmente, por 3 indicadores. La metodología, que básicamente ha seguido las directrices del Programa de las Naciones para el Desarrollo (PNUD), se detalla en el citado capítulo.

Por su parte, en el **capítulo 5** se muestran los principales resultados del análisis de las dinámicas de los actores del territorio. El objetivo fundamental es dibujar una radiografía del territorio transfronterizo haciendo hincapié en las características básicas del sector empresarial y en el papel de las instituciones y las organizaciones sociales como impulsoras del desarrollo local. Este análisis se ha efectuado básicamente con la información de los ocho grupos de trabajo que se realizaron en el Duero Superior y en la Comarca Agraria de Vitigudino y se ha completado también con los datos procedentes de otras fuentes de información secundarias.

En el **capítulo 6** se expone el diagnóstico prospectivo del territorio según las percepciones de los actores locales que participaron en los diferentes grupos de trabajo. Es, por tanto, un análisis eminentemente cualitativo de la información que se ha obtenido de los ocho grupos de trabajo que se diseñaron previamente de acuerdo a los siguientes perfiles: 1) poder político local, 2) empresarios y representantes de organizaciones empresariales, 3) profesionales y técnicos que desempeñan su trabajo en instituciones públicas y organizaciones relacionadas con el diseño o ejecución de programas de desarrollo y 4) representantes del tejido asociativo del territorio. La información se presenta en 18 cuadros de síntesis que resumen los siguientes núcleos temáticos fundamentales: debilidades y fortalezas del territorio, radiografía del tejido empresarial, recursos y sectores emergentes, valoración e impacto de las políticas públicas sobre el desarrollo, instituciones y actores sociales más activos en la zona, estrategias y acciones de desarrollo, valoración de la cooperación transfronteriza y propuestas de cooperación transfronteriza. Finalmente, en el **capítulo 7** se presentan las principales conclusiones del estudio y algunas propuestas y recomendaciones prácticas muy genéricas procedentes tanto de la experiencia del equipo de investigación como, sobre todo, de la información obtenida en los grupos de trabajo y en la reunión transfronteriza que se celebró el 4 de diciembre de 2006 en Torre de Moncorvo.

El estudio se completa con varios **cuadros, gráficos y mapas**, con una amplia **bibliografía** y con tres **anexos**. En el primero de los anexos se detallan los perfiles de los participantes en los ocho grupos de trabajo; en el segundo se presenta el guión básico de las preguntas que se discutieron en los grupos de trabajo; y en el último se exponen las 316 freguesías que integran los 13 concelhos del Distrito de Bragança y Vila Nova de Foz Côa y los 362 municipios de las 8 comarcas agrarias de la provincia de Salamanca.

De manera resumida se puede anticipar que el estudio ha confirmado problemas estructurales en materia de despoblamiento, de envejecimiento de la población, de incremento de los índices de dependencia, de fragilidad del tejido económico, de déficit de redes de comunicación, aspectos que, de manera entrelazada, comportan dificultades añadidas para fomentar o apoyar un desarrollo sostenible. También se ha detectado que existe una gran heterogeneidad y diferenciación económica y social cuando se comparan los concelhos de Tras-os-Montes y Duero y las comarcas de la provincia de Salamanca. Y se ha probado, además, que tanto los concelhos como las comarcas fronterizas tienen unos índices de desarrollo inferiores a la media de la región, demostrándose, una vez más, la vigencia del “efecto frontera”.

Asimismo, se ha podido confirmar que el tejido empresarial se encuentra excesivamente fragmentado, con bajo nivel de cooperación, con fragilidades en las esferas organizativa, tecnológica y comercial y dificultades para añadir valor a través de un mayor grado de transformación. Con los datos disponibles no se puede asegurar que las asociaciones empresariales estén trabajando o funcionando en red. La combinación de estas condiciones no favorece, por tanto, el desarrollo de la región.

Pero la debilidad del tejido empresarial se explica también por la escasa implicación y colaboración de las administraciones públicas en el desarrollo del territorio —lo que repercute en el ámbito de las empresas— y por las deficiencias que se observan en el trabajo de los técnicos y profesionales relacionados con el asesoramiento empresarial o la gestión de los programas de desarrollo. Así, por ejemplo, merece la pena destacar que, a juicio de algunos actores locales, la población desconoce muchas de las tareas o funciones de los técnicos, a quienes les achacan también que en muchas ocasiones trabajan de manera descoordinada y que deberían vincularse con la zona tratando de apoyar con más intensidad los procesos de desarrollo territorial.

Por tanto, son varias las lecciones que se pueden obtener de este informe. No obstante, todas se pueden resumir en una: es imprescindible tener muy en cuenta la diversidad territorial de la zona, la vigencia del “efecto frontera” y, sobre todo, las debilidades del capital humano y social a la hora de plantear estrategias de intervención carácter transversal por parte de las instituciones (locales, regionales, nacionales y europeas) responsables de diseñar y ejecutar las políticas públicas de desarrollo en el territorio objeto de esta investigación.

2. ESTUDIOS EFECTUADOS SOBRE TRÁS-OS-MONTES Y ALTO DUERO Y LA PROVINCIA DE SALAMANCA

Existe un gran número de estudios elaborados por diversas instituciones y organismos relacionados con el desarrollo de Trás-os-Montes y el Alto Duero y la provincia de Salamanca (ver bibliografía). En esta sección no se pretende reproducir el contenido de cada uno de los estudios y documentos efectuados sobre la región, sino sobre todo se trata de presentar una síntesis de las principales conclusiones. Con ello se pretende identificar el *estado de la cuestión* y construir un conjunto de referencias que sirvan de punto de partida para nuevos estudios sobre el territorio que se ha analizado en esta investigación.

Los diferentes estudios de la región se presentan agrupados en cinco áreas: Estudios Demográficos; Estudios del Territorio y Transfronterizos; Estudios Socio-Económicos; Estudios sobre el Espacio Rural; y Otros Estudios. Conviene señalar que, dado que muchos de estos estudios fueron realizados para la región de Trás-os-Montes y Alto Duero (TMAD), esta será la unidad geográfica aquí privilegiada. Pero es preciso destacar que las principales conclusiones aquí referidas son válidas también para el área de estudio más específica del Duero Superior, en la cual se acentúan muchos de los trazos más negativos verificados en TMAD. Asimismo, en este capítulo también se hace referencia a algunos informes referidos a Castilla y León que, aunque sobrepasan los objetivos de esta investigación, incluyen la provincia de Salamanca en sus análisis.

2.1. Estudios Demográficos

De entre los estudios de algunos autores e instituciones que incluyen abordajes de ámbito demográfico destacamos explícitamente: CCDR-Norte (2005), Rico González y Gómez García (2004), Blanco (2002), Mures Quintana (2001), Fraile González (2000), Fórum TMAD (2000), Izquierdo y De Paul (2000), Maya Frades (2000), García Zarza (1998, 2000, 2003), Ramos y otros (1999), García Sanz (1998), Fernández (1998), Estévez (1997), Gómez García (1997), García Bartolomé (1997), Montero Romero y Jiménez Alboitiz (1994), Cavero Álvarez y otros (1988), López Trigal (1987), De Miguel y Moral (1984) y Hernández Sánchez (1985, 1992, 1995).

Relativo a las cuestiones demográficas se destacan también los estudios realizados por entidades oficiales, como es el caso del Instituto Nacional de Estadística y CCDR-N (2005) y la Junta de Castilla y León (1999).

Los referidos estudios presentan un análisis de la dinámica poblacional geográfica y social. En base a un diverso conjunto de indicadores se analiza la evolución de la población de la región de Tras-os-Montes y Alto Duero y de la provincia de Salamanca, así como las causas que explican las alteraciones de la estructura poblacional entre los últimos censos de población (1991-2001). Así, de las diferentes conclusiones descritas en estos trabajos, se destacan dos tendencias principales: 1ª) las regiones, en su conjunto, han perdido población, tanto desde el punto de vista cuantitativo como cualitativo, siendo de destacar el elevado envejecimiento; 2ª) las áreas rurales continúan perdiendo población que se desplaza hacia las ciudades y concelhos más próximos o, en el caso portugués, también hacia el litoral. Asimismo, debido al fuerte declive demográfico, se agravan las dificultades para mantener un número mínimo de personas que justifique el funcionamiento y el mantenimiento de un conjunto de servicios y equipamientos colectivos.

2.2. Estudios del Territorio y Transfronterizos

Son numerosos y diversos los autores y entidades que abordan las cuestiones relacionadas con las características y transformaciones del territorio, mientras que son menos cuantiosos los estudios transfronterizos. Así, es preciso mencionar los informes elaborados por Cortés González y Caballero Arencibia (2006), Diputación de Salamanca (2006, 2004), ADECOCIR (2005), CCDR-Norte (2005), Cristóvão y otros (2005), Rosa (2005), Diniz y otros (2004), Natário (2004), Bessa (2003), Gaspar y otros (2002), Carrera Hernández (2000), DGDR (2000), Fórum TMAD (2000), Plaza Gutiérrez (2000), Ramos y otros (1999), Cabero Diéguez (1998 y 1996), Figueiredo (1998), Cabero Diéguez, Sánchez Hernández, Alonso Santos y Plaza Gutiérrez (1995), Diniz (1995), Diputación de Salamanca y Departamento de Geografía de la USAL (1994), TAU (1992), Mella y Heredero (1991), De los Ríos, Orgado y Prada (1989) y Cabero Diéguez y Plaza Gutiérrez (1987).

Varios de los trabajos reseñados presentan diagnósticos sobre las principales carencias que existen a nivel de las accesibilidades, de la red urbana, de las infraestructuras productivas y del apoyo institucional. En algunos de ellos se identifican también los recursos endógenos y sociales que pueden favorecer el desarrollo y se evalúan y analizan la competitividad del territorio fronterizo, la dinámica territorial, el impacto de la Política de Cohesión Económica y Social de la Unión Europea, las potencialidades y las debilidades de la región y los obstáculos a la cooperación transfronteriza.

Los estudios de diagnóstico han dado origen a propuestas estratégicas para el desarrollo de las dos regiones centradas en el fortalecimiento de la cohesión territorial, la valorización del papel de las ciudades, la estimulación de la capacidad empresarial y la mejora de las condiciones de acceso de la economía rural a niveles más elevados de ingreso. La temática de estos estudios e investigaciones se relaciona principalmente con las estrategias a adoptar en términos de inversión pública y de utilización y organización del territorio.

La importancia de las oportunidades de cooperación transfronteriza, teniendo en cuenta que la proximidad del espacio físico y el refuerzo de las relaciones institucionales, culturales y comerciales, pueden revelarse muy ventajosas para ambos lados. Los proyectos Interreg han supuesto una fuerte contribución para

esta aproximación e intercambio, teniendo aún mucho camino por recorrer para explorar todas las potencialidades. Es de destacar la importancia del refuerzo de los ejes de cooperación, de las conexiones transfronterizas, en particular ferroviarias y por carretera, como forma a atenuar o eliminar el “efecto barrera” que surge en este espacio transfronterizo con el objetivo de potenciar las ventajas en términos de efectos sinérgicos y de ganancias de escala. Varios estudios realzan el sector del Turismo, ligado al patrimonio natural y arqueológico, como actividad para estimular la cooperación transfronteriza y el desarrollo de la región.

2.3. Estudios Socio-Económicos

En lo que respecta al análisis de la dimensión social y económica en la Región de Tras-os-Montes y Alto Duero y de la provincia de Salamanca pueden encontrarse diversos abordajes realizados por Vaz D. (2005), Bessa (2003), Alonso Santos y Lucília Caetano (2002), Franco (2001), Madureira (2001), Baptista (2000), Fórum TMAD (2000), García Zarza (2000), Gerry (2000), Sánchez Hernández (2000), Baptista (1999), CCRN (1999), Fernández (1998), Figueiredo y otros (1998), Vicente García (1997) y Diniz (1995).

En estos estudios están presentes, además del diagnóstico de la población y de las preocupaciones por el empleo, la fijación geográfica por razones de carácter social, la sociedad de la información y el conocimiento, las estrategias para potenciar o mejorar la calidad de vida de la población, la lucha contra la exclusión social, el aprovechamiento de los recursos humanos y los desafíos del territorio. Además, a la dinámica poblacional están asociados el desarrollo turístico y la puesta en valor de los patrimonios natural y arqueológico.

Algunos de estos estudios exploran los aspectos económicos, tratando de proponer un conjunto de estrategias y medios para incentivar el crecimiento económico del territorio. Los abordajes económicos se centran en las tipologías de cooperación empresarial y en los apoyos y estímulos para la relación entre instituciones, empresas y centros de investigación. Se analiza el tejido empresarial de la región, el sistema científico y tecnológico, haciéndose hincapié en la importancia del papel de las instituciones de enseñanza superior y profesional en la cooperación con las empresas de la región con el objetivo de mejorar la eficiencia de las mismas a través de nuevos procesos de inversión en I+D. También se evalúa el desempeño de la región en términos de crecimiento de la tasa de productividad, el modelo de innovación y el grado de desarrollo de las regiones.

En la mayor parte de los estudios se concluye que los dos territorios de frontera analizados son calificados de desfavorecidos y deprimidos, debido a su situación periférica, tanto geográfica como política: distante de los centros de decisión nacionales y también regionales (en el caso de España) y de los centros de consumo. Las dos zonas son también caracterizadas por tener una realidad socio-económica con rasgos semejantes, presentando fuertes debilidades del tejido empresarial y de la capacidad económica. Algunos de los estudios subrayan la necesidad de diversificar la economía de las dos regiones que continúan muy dependientes de las actividades del sector primario.

2.4. Estudios sobre el Espacio Rural

Trabajos como los de Sanz Morán, López Pastor y Del Barrio Aliste (2000), Forum TAD (2000), García Sanz (2000), Llorente Pinto (1996 y 1998), Baptista (1999), Porte-

la (1988), Diniz (1995), Alonso Santos (1994), Ribeiro (1992), Bustos Gisbert (1993, 1992) y Cristóvão (1986) retratan el medio rural y el patrimonio de estas regiones.

Varios estudios fueron realizados en los últimos años plasmando las problemáticas y las potencialidades agro-rurales, la organización de las actividades productivas, principalmente la vegetación, la producción animal y agrícola. Algunos de ellos identifican las actividades en las cuales se deberían de concentrar inversiones, enfatizando algunas de las principales producciones del territorio: vino, aceite y castaña. Además de la actividad agraria analizan también los apoyos comunitarios y la cooperación entre diferentes sub-sectores agrícolas y los modelos que contribuyen para la mejora de los servicios de información y el apoyo a la agricultura.

Tanto en la región de TMAD como en la provincia de Salamanca, las actividades conectadas al sector agrario tienen una importancia considerable. En TMAD se ha asistido a grandes cambios, tanto en la utilización de los factores de producción (por ejemplo, mayor mecanización) como en un refuerzo y una mayor especialización en algunos productos: el vino del Duero, la castaña en la Tierra Fría, el aceite en la Tierra Caliente y la vegetación en las áreas más montañosas. En el caso de la provincia de Salamanca, el crecimiento verificado en este sector resulta del incremento tecnológico experimentado en los últimos años y del esfuerzo de las cooperativas en este mismo sentido, ya que, en las diferentes producciones, se utilizan tecnologías propias que mejoran la calidad y la eficiencia de la actividad productiva.

2.5. Otros Estudios

Existen también varios estudios que, a pesar de no encuadrarse en las categorías anteriores, deben ser reseñados por tener análisis sectoriales y recomendaciones prácticas para la región TMAD-Provincia de Salamanca. Destacan los trabajos de Del Barrio Aliste, López Pastor, Redoli Merchón y Barbero (2003), Jorge (1995), Rebanda (2003), así como el Plan de Desarrollo Regional 2000-2006, Programa Operativo Integrado de Castilla y León 2000-2006, el Programa Regional de Castilla y León para la iniciativa LEADER+ y el Programa Operacional de la Región Norte 2000-2006, Interreg III-A Douro/Duero sec XXI, los informes anuales que elabora el Consejo Económico y Social de Castilla y León sobre la situación económica y social de la región y otros informes técnicos del mismo organismo centrados en la situación de los mayores, las mujeres en el medio rural, el sector de la automoción o las empresas participadas por capital extranjero en Castilla y León.

El descubrimiento de los grabados del Côa incentivó la realización de un elevado número de estudios y de planes de desarrollo sobre la arqueología en el Valle del Côa. El desarrollo del turismo cultural centrado en el Parque Arqueológico es apuntado por diversos autores como el motor de un efectivo desarrollo de la región del Valle del Côa, esperándose la combinación entre el patrimonio y la economía, el ocio y el conocimiento.

Asimismo, el reconocimiento del Duero como patrimonio mundial motivó un conjunto de iniciativas; entre ellas, la realización de varios estudios sobre las potencialidades del turismo y la valoración del paisaje y el patrimonio natural y humano, así como inversiones públicas en la recalificación de centros históricos a través de la Acción Integrada de Base Territorial-Duero.

3. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO

La región transfronteriza del distrito de Bragança + V.N. de Foz Côa y la provincia de Salamanca manifiesta en el plano socio-económico la existencia de varios puntos de desequilibrio que dificultan en gran medida el futuro de este territorio como un espacio dinámico resultante de una cooperación estratégica encuadrada en una mentalidad europea.

La pluralidad de problemas estructurales en materia de despoblamiento, de envejecimiento de la población, de incremento de los índices de dependencia, de la fragilidad del tejido económico y social, de las redes de comunicación, entre otros, comportan dificultades añadidas para enraizar un desarrollo sostenible. De forma general, se puede afirmar que se trata de una región que revela, desde luego, alguna disparidad en comparación a los respectivos países, en lo que respecta a su contribución a la producción, el empleo (excepción para el distrito de Bragança y V.N. Foz Côa en relación al sector primario) y exportaciones nacionales. En los campos de la Salud y la Educación la región portuguesa asume, de una forma aislada, un grado considerable de alejamiento en lo que concierne a algunos indicadores.

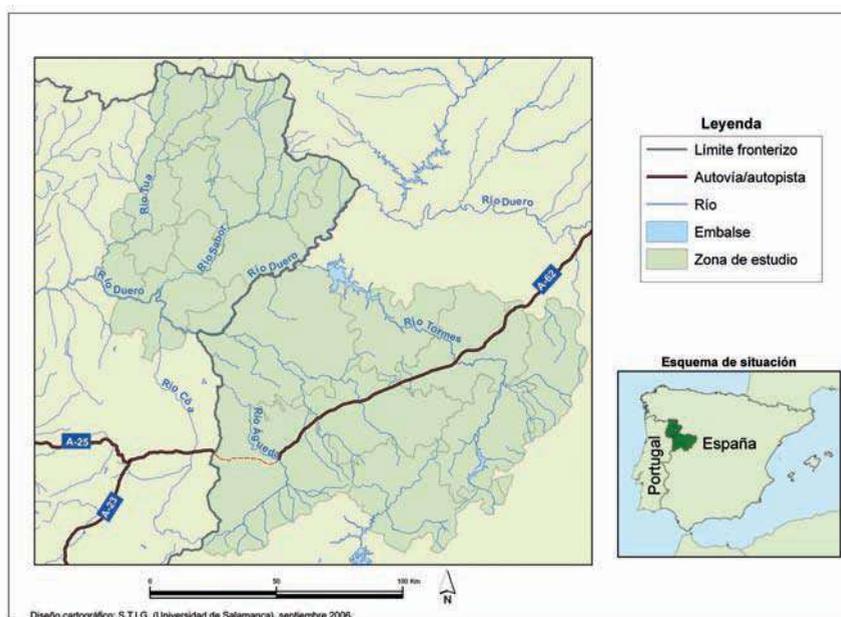
No obstante, los desafíos inherentes a cada uno de los problemas expuestos pretenden ser considerados a través de la creación de las regiones transfronterizas, objetivo principal en las orientaciones políticas de la Unión Europea para el próximo Cuadro Estratégico de Referencia Nacional (2007-2013), reforzando el papel de las regiones como nuevos actores de desarrollo, objetivo fundamental en el actual proceso de reestructuración del concepto de región.

La posibilidad de creación de la figura de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial, con personalidad jurídica y capacidad de actuar en nombre de sus miembros (de países diferentes) viene a colocar en el orden del día la necesidad de crear un cuadro de referencia de naturaleza territorial e institucional capaz de enmarcar una estrategia de cooperación transfronteriza en el contexto de una perspectiva de desarrollo sostenible. La creación de la Comunidad Territorial de Cooperación (CTC) Duero Superior-provincia de Salamanca (2001) ha venido a potenciar la cooperación transfronteriza (formal e informal) ya existente.

3.1. La zona de estudio: accesibilidades

La estructura socioeconómica del distrito de Bragança, del concelho de Vila Nova de Foz Côa (integrado en el distrito de Guarda) y de la provincia de Salamanca está condicionada, entre otros factores, por las características de accesibilidad (Mapa 1). Su estructura viaria presenta alguna debilidad sobre todo a nivel de las conexiones intra-regionales (véase el mapa de la zona). Del lado portugués, la principal carretera es la vía rápida IP4 que atraviesa solamente tres de los trece concelhos (Mirandela, Macedo de Cavaleiros y Bragança), mientras que en la provincia española, la autopista A62 (antigua nacional 620 y E80-itinerario europeo) establece la conexión entre tres de las ocho comarcas (Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban y Salamanca).

Mapa I. Mapa general de la zona de estudio



Los dos mayores centros urbanos (Bragança y Salamanca) se encuentran conectados por una vía rápida (IP4), que une la ciudad portuguesa con la frontera y la provincia de Zamora, a través de la carretera N-122 / E-82 (itinerario europeo) que atraviesa esta provincia hasta Salamanca. En todo caso, la comunicación directa entre las dos regiones sólo es garantizada por carreteras nacionales. Un punto positivo a tener en cuenta es la potenciación de la posición geo-estratégica privilegiada, sobre todo de la provincia de Salamanca, al situarse en el centro de las conexiones multimodales Portugal-España/Europa y viceversa. La principal conexión de Portugal a Europa Central y del Norte se realiza a través de esta región, por las autopistas A25 y A23 (ambas con conexión a la A1¹) así como por las líneas ferroviarias de la Beira Alta² y la Beira Baixa (que conectan el litoral portugués con

¹ Autopista en el litoral que conecta las dos principales ciudades de Portugal: Lisboa y Porto.

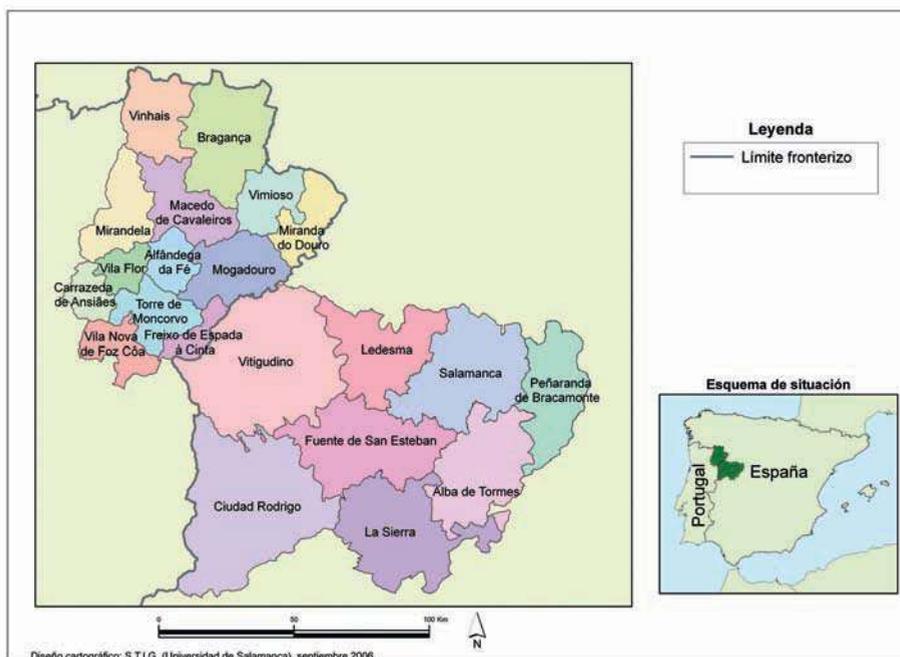
² La línea de la Beira Alta integra el conjunto de las Redes Trans-europeas del ferrocarril.

Vilar Formoso) atravesando la provincia de Salamanca por la autopista A62 y por la línea ferroviaria que conecta Vila Formoso-Salamanca-Hendaya-París. No obstante, es preciso destacar la inexistencia de conexiones ferroviarias directas entre las dos regiones objeto de este estudio.

3.2. Dinámicas Demográficas

El estudio incide, por tanto, en la región que abarca, del lado Nordeste de Portugal, doce concelhos pertenecientes al distrito de Bragança, concretamente: Alfândega da Fé, Bragança, Carraceda de Ansiães, Freixo de Espada à Cinta, Macedo de Cavaleiros, Miranda do Douro, Mirandela, Mogadouro, Torre de Moncorvo, Vila Flor, Vimioso y Vinhais, así como el concelho de Vila Nova de Foz Côa, contiguo a los anteriores pero, que sin embargo, se encuentra integrado en el distrito de Guarda. Del lado español, se estudian las comarcas agrarias de la provincia de Salamanca: Alba de Tormes, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban, La Sierra, Ledesma, Peñaranda de Bracamonte, Salamanca y Vitigudino (Mapa 2; Cuadro 1).

Mapa 2. Concelhos del Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y Comarcas de la Provincia de Salamanca



Con un total de 316 freguesias para el distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa y 362 ayuntamientos para la provincia de Salamanca, las dos unidades geográficas agregadas presentan una extensión de 19.346,8 km²: 36,2% el área portuguesa y 63,8% la provincia de Salamanca (Cuadro 1). En esta provincia se concentran las comarcas con mayor dimensión, destacando Ciudad Rodrigo y Vitigudino, con 2.416,4 km² y 2.362,2 km², respectivamente. Asimismo, Peñaranda-

da de Bracamonte, con 910,3 km², se constituye como la única excepción a la superioridad anteriormente señalada, en la medida en que es la única comarca con una superficie menor que el mayor concelho portugués: Bragança (1.173,6 km²). Al final del ranking se encuentran Freixo de Espada à Cinta y Vila Flor (244,0 km² y 265,8 km², respectivamente).

Cuadro I. Freguesias, Área y Densidad de población del Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de la Provincia de Salamanca

	FREGUESIAS/ MUNICIPIOS (Nº) (2003)	SUPERFICIE (KM ²)	DENSIDAD POBLACIONAL (HAB/KM ²) (2001)
PORTUGAL	4.257	92.151,8	112,4
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. DE FOZ CÔA	316	6.996,8	23,8
Alfândega da Fé	20	322,0	20,9
Bragança	49	1.173,6	28,2
Carrazeda de Ansiães	19	279,3	33,1
Freixo de Espada à Cinta	6	244,0	20,1
Macedo de Cavaleiros	38	699,2	27,1
Miranda do Douro	17	487,2	17,9
Mirandela	37	659,0	38,3
Mogadouro	28	760,4	16,0
Torre de Moncorvo	17	531,6	20,6
Vila Flor	19	265,8	33,2
Vila Nova de Foz Côa	17	398,2	15,9
Vimioso	14	481,6	26,4
Vinhais	35	694,9	12,8
ESPAÑA	8.108	504.750,0	80,7
PROVINCIA SALAMANCA	362	12.350,0	28,0
Alba de Tormes	45	1.235,4	19,0
Ciudad Rodrigo	44	2.416,4	11,7
Fuente de San Esteban	30	1.403,1	6,9
La Sierra	71	1.453,3	24,0
Ledesma	30	1.078,8	6,8
Peñaranda de Bracamonte	26	910,3	20,9
Salamanca	60	1.463,5	137,2
Vitigudino	56	2.362,2	9,3
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. DE FOZ CÔA + SAL	678	19.346,8	26,5

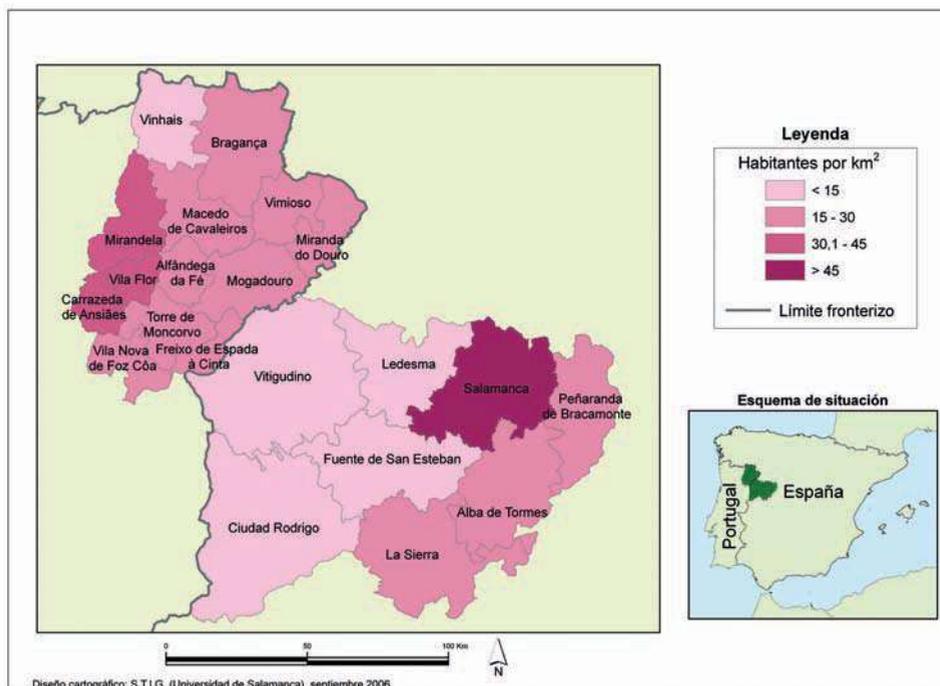
Fuente: INE.PT-Anuário da Região Norte (2003) y Censos 2001; INE.ES-Censo de población y viviendas (2001) y Nomenclátor (2003).

Respecto a la densidad de población en 2001 (Cuadro 1; Mapa 3), los territorios estudiados revelan algunos puntos comunes: por un lado, presentan datos semejantes en este indicador y, por otro, se separan significativamente de los valores medios de ambos países. Mientras que el distrito de Bragança y V.N. de

Foz Côa tiene una densidad de 23,8 habitantes por km² en contrapunto con 112,4 hab/km² de Portugal, la diferencia de densidad entre la provincia de Salamanca y España, a pesar de haber sido menor, es considerable ya que presenta una densidad de 28 hab/km² mientras que en el resto del país es de 80,7 hab/km².

A pesar de que la comarca agraria de Salamanca alcanza el valor máximo de este indicador (137,2 hab/km²), las restantes comarcas denotan, de forma general, una menor concentración poblacional cuando son comparadas con la totalidad de los concelhos portugueses estudiados. De estos, sólo Vinhais se integraba en el grupo de las comarcas/concelhos con menor densidad poblacional (<15 hab/km²), mientras que del lado español son cuatro las unidades territoriales, en concreto: Vitigudino, Ciudad Rodrigo, Ledesma y Fuente San Esteban, las que registren ese nivel.

Mapa 3. Densidad Poblacional del Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de las Comarcas Agrarias de la Provincia de Salamanca (2001)



En el año 2001, la región contaba con 502.986 habitantes, de los cuales un 68,7% estaban concentrados en la provincia de Salamanca, siendo la comarca homónima la más populosa, ya que aproximadamente concentra un 40% de la población, porcentaje superior a la parte del territorio portugués (31,3%). Bragança es el concelho más poblado del distrito, con 34.750 habitantes (6,9% de la población total), tercero en la clasificación general, un lugar por debajo de la localidad salmantina de La Sierra (34.855 habitantes). Al final, Freixo de Espada à Cinta y Ledesma, con 4.184 y 7.383 individuos, respectivamente, representaban los concelhos/comarcas con menor peso demográfico en las dos sub-regiones (Cuadro 2).

Cuadro 2. Evolución de la Población Residente en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca, entre 1991 y 2001

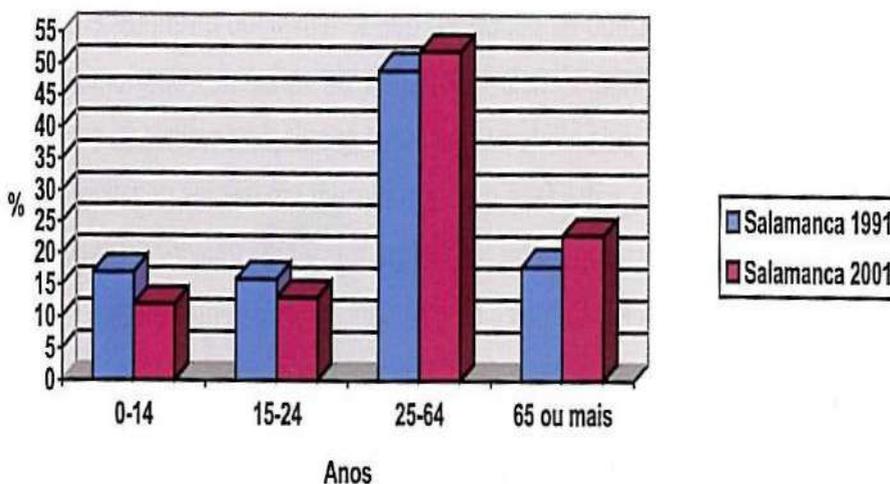
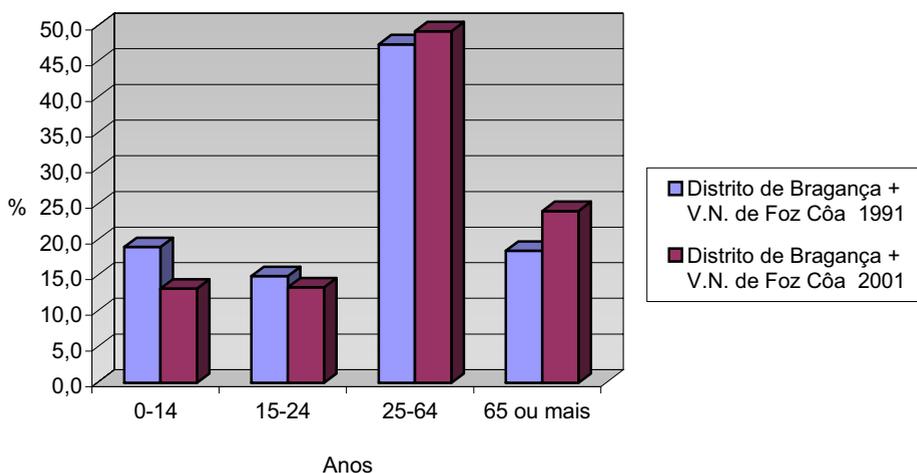
	1991	2001	VARIACIÓN (%)
PORTUGAL	9.867.147	10.356.117,0	5,0
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	166.694	157.377	-5,6
Alfândega da Fé	6.734	5.963	-11,4
Bragança	33.055	34.750	5,1
Carrazeda de Ansiães	9.235	7.642	-17,2
Freixo de Espada à Cinta	4.914	4.184	-14,9
Macedo de Cavaleiros	18.930	17.449	-7,8
Miranda do Douro	8.697	8.048	-7,5
Mirandela	25.209	25.819	2,4
Mogadouro	12.188	11.235	-7,8
Torre de Moncorvo	10.969	9.919	-9,6
Vila Flor	8.828	7.913	-10,4
Vila Nova de Foz Côa	8.885	8.494	-4,4
Vimioso	6.323	5.315	-15,9
Vinhais	12.727	10.646	-16,4
ESPAÑA	38.872.268	40.847.371	5,1
PROVINCIA SALAMANCA	357.801	345.609	-3,4
Alba de Tormes	23.334	23.445	0,5
Ciudad Rodrigo	32.494	28.295	-12,9
Fuente de San Esteban	11.748	9.828	-16,3
La Sierra	40.288	34.855	-13,5
Ledesma	8.188	7.383	-9,8
Peñaranda de Bracamonte	21.688	19.056	-12,1
Salamanca	193.962	200.863	3,6
Vitigudino	26.099	21.884	-16,2
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. DE FOZ CÔA - SAL	524.495	502.986	-4,1

Fuente: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001).

El análisis demográfico revela también que, entre el año 1991 y el año 2001, fueron relativamente pocos los concelhos/comarcas que tuvieron una evolución poblacional positiva. Cotejando las tasas de crecimiento de los respectivos países, sólo Bragança, Mirandela, Alba de Tormes y Salamanca invierten esta tendencia al aumentar su población en el último decenio, con incrementos comprendidos entre un 0,5% para Alba de Tormes y un 5,1% para Bragança. Este relativo buen comportamiento es debido a una balanza migratoria positiva, ya que la tendencia del saldo natural de los últimos años fue, en términos generales, negativo. Por tanto, hubo una reducción de la población en orden de un 4,1% para la región de estudio, destacándose los casos más negativos de Carrazeda de Ansiães, Vinhais y Fuente San Esteban, con descensos de un 17,2%, un 16,4% y un 16,3%, respectivamente (Cuadro 2).

Respecto a la distribución de la población por grupos de edad (Gráfico 1), se hace evidente, en toda la región, la existencia de un proceso de envejecimiento avanzado, de un espacio demográfico marcado por un aumento del peso de la población de edad más avanzada (65 o más años), en oposición a un decrecimiento general de franjas de edad correspondientes a los individuos más jóvenes (0-24 años). El envejecimiento es, no obstante, muy similar en la provincia de Salamanca y en el distrito de Bragança + V.N. de Foz Côa, aunque en ambas zonas se ha incrementado de manera considerable durante 1991-2001. Además, es preciso reseñar el crecimiento que se observa en la población de 25-64 años durante 1991-2001 en ambos territorios de estudio.

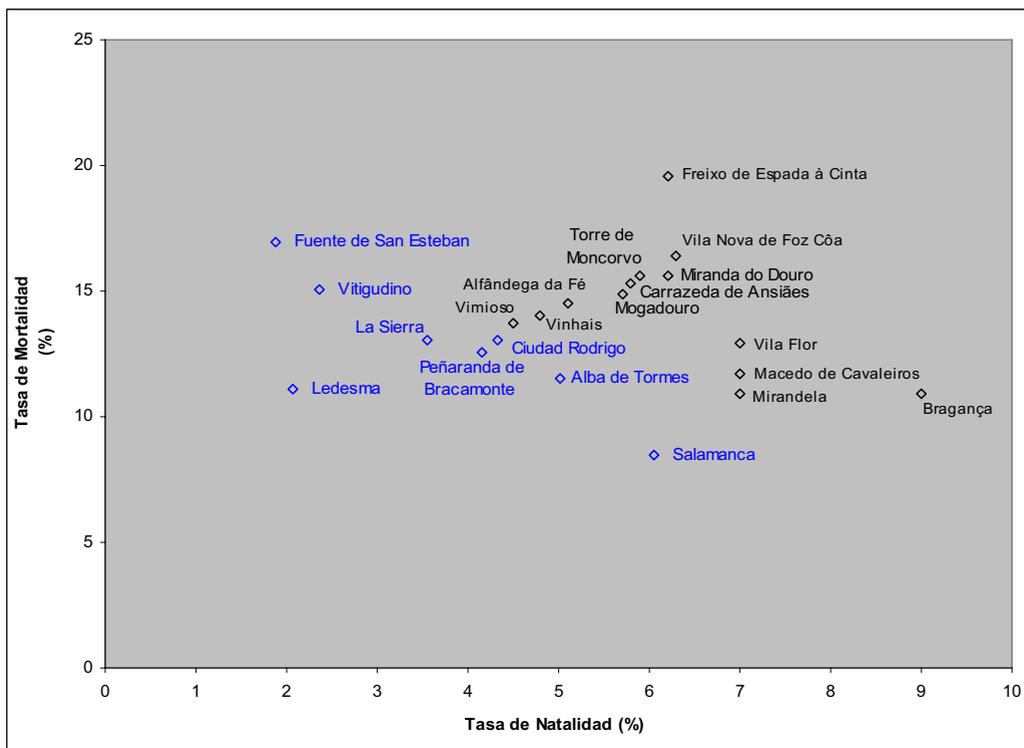
Gráfico 1. Evolución de la Población Residente por grupos de edad, en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca, entre 1991 y 2001



Fuente: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001). Elaboración propia.

La desigual distribución de la población según la edad tiene su traducción en las diferentes tasas brutas de natalidad y mortalidad de los concelhos/comarcas de la región (Gráfico 2). Con algunas excepciones, la natalidad es más baja en las comarcas salmantinas, mientras que las tasas de mortalidad son más intensas en los concelhos portugueses, destacando sobre todo los altos porcentajes de Freixo de Espada à Cinta. Y también el saldo natural es algo más negativo en la zona portuguesa (Cuadro 3).

Gráfico 2. Tasas de Natalidad/Mortalidad en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa (2004) y en la Provincia de Salamanca (2004)



Fuente: INE.PT (www.ine.pt); INE.ES - Movimiento Natural de la Población (2004). Elaboración propia

Es innegable que el saldo natural o vegetativo está relacionado con el índice de envejecimiento y el índice de masculinidad. Así, para el año 2001, los índices de envejecimiento más elevados se observaron en Vinhais y Vitigudino, donde por cada 100 jóvenes (0 a 14 años) correspondían, respectivamente, 404,3 y 403,3 individuos con 65 y más años. Por el contrario, los casos más moderados de envejecimiento pertenecieron a Mirandela (130,8), Bragança (140,2) y Salamanca (144,9), que, aún así, invierten sus índices ligeramente alejados de los que fueron verificados en Portugal (103,6) y España (120,3) (Cuadro 3; Mapa 4).

En relación a la composición de la población según el género, se constata que la totalidad de los concelhos pertenecientes al distrito de Bragança + V.N. de Foz Côa, se encuentran habitados por más mujeres que hombres. Por los índices de masculinidad (Cuadro 3) se puede, sin embargo, verificar que tal realidad sólo fue

compartida por tres de las ocho comarcas de la provincia de Salamanca, sin alterar, por ello, la superioridad del género femenino en la región de estudio. Ciudad Rodrigo, Ledesma, Peñaranda de Bracamonte, Salamanca y Vitigudino constituyeron las excepciones (índice con valores superiores a 100).

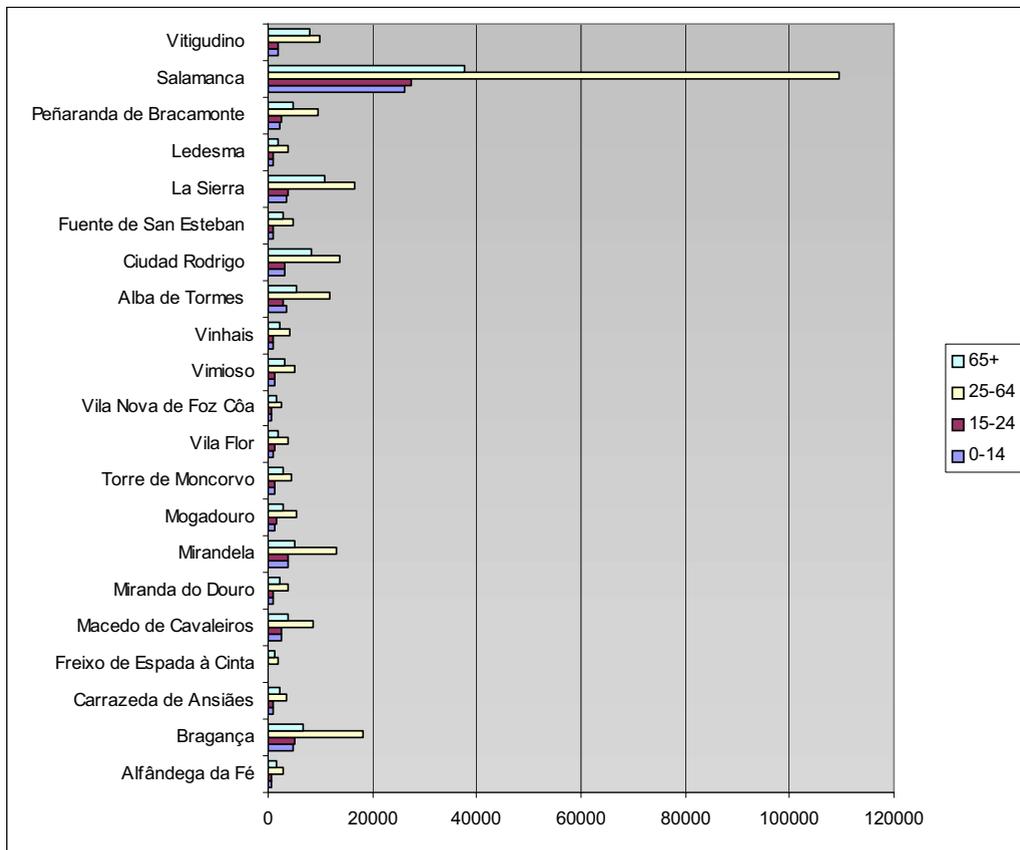
Cuadro 3. Indicadores Demográficos del Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y de la Provincia de Salamanca

	SALDO NATURAL (2004)	ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO (2001)	ÍNDICE DE MASCULINIDAD (2001)
PORTUGAL	0,7	103,6	93,4
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	-6,2	191,2	94,4
Alfândega da Fé	-9,4	222,0	95,2
Bragança	-1,9	140,2	93,2
Carrazeda de Ansiães	-9,5	223,3	93,5
Freixo de Espada à Cinta	-13,4	276,8	93,0
Macedo de Cavaleiros	-4,7	155,8	93,5
Miranda do Douro	-9,4	235,8	96,7
Mirandela	-3,9	130,8	94,4
Mogadouro	-9,2	208,0	98,4
Torre de Moncorvo	-9,7	229,9	92,8
Vila Flor	-5,9	179,0	94,5
Vila Nova de Foz Côa	-10,1	278,5	96,2
Vimioso	-9,2	281,6	97,1
Vinhais	-9,2	404,3	91,3
ESPAÑA	1,9	120,3	96,3
PROVINCIA SALAMANCA	-2,8	191,9	95,3
Alba de Tormes	-4,0	162,2	103,5
Ciudad Rodrigo	-6,5	272,6	99,7
Fuente de San Esteban	-14,0	328,9	95,3
La Sierra	-7,7	310,6	97,8
Ledesma	-8,0	256,7	103,5
Peñaranda de Bracamonte	-6,3	224,4	104,0
Salamanca	0,6	144,9	91,2
Vitigudino	-11,4	403,3	102,0

Fuente: INE.PT (www.ine.pt); Anuário Estatístico da RN (2003); Censos (2001); INE.ES- Movimiento Natural de la Población (2004) Censo de Población y viviendas (2001).

Índice de Envejecimiento: cociente entre el número de personas con 65 y más años y el número de personas con edades comprendidas entre 0 y 14 años. *Índice de Masculinidad*: cociente entre el número de hombres y el número de mujeres multiplicado por 100.

Gráfico 3. Población Residente por Concelho/Comarca, según grupos de edad en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)



Fuente: INE.PT - Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001). Elaboración propia.

3.3. Cualificaciones Académicas y Profesionales

En lo que se refiere a la educación, en la región es aún significativo el porcentaje de población sin estudios (17,6%), siendo la situación más preocupante para el lado portugués (29,2%). A pesar de que el distrito de Bragança y el concelho de Vila Nova de Foz Côa se sitúan por debajo de la media del país en todos los niveles analizados, el panorama se agrava sustancialmente a medida que se cruza la frontera y se observa cuál es el nivel de instrucción predominante. Mientras que en la provincia de Salamanca, y de una forma general en España, la mayoría de los habitantes tiene estudios secundarios, en el caso portugués la enseñanza básica es el principal grado de educación alcanzado. Cerca de un 16,3% de la población de Salamanca tiene estudios superiores, un nivel por encima de la media del país (13,6%). En la región portuguesa este valor (5,7%) es inferior al 8,5% de Portugal. Así, la provincia salmantina, al presentar mejores niveles de instrucción, contribuye a mitigar los desequilibrios del territorio transfronterizo (Cuadro 4).

Cuadro 4. Niveles de Educación de la Población del Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y de la Provincia de Salamanca (2001) ^a

	SIN ESTUDIOS (b)	BÁSICOS (c)	SECUNDARIOS (d)	SUPERIORES (e)
PORTUGAL	18,3	59,6	13,7	8,5
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	29,2	56,3	8,9	5,7
Alfândega da Fé	31,7	57,4	7,1	3,7
Bragança	21,7	54,8	13,1	10,5
Carraceda de Ansiães	33,9	57,5	5,4	3,2
Freixo de Espada à Cinta	36,7	55,6	4,8	2,8
Macedo de Cavaleiros	28,2	58,2	8,2	5,4
Miranda do Douro	33,6	54,0	8,4	4,0
Mirandela	25,2	57,9	10,7	6,2
Mogadouro	33,3	55,0	7,3	4,4
Torre de Moncorvo	32,5	55,8	7,9	3,7
Vila Flor	29,5	59,9	7,3	3,4
Vila Nova de Foz Côa	31,3	57,3	6,9	4,6
Vimioso	38,9	52,7	5,8	2,6
Vinhais	38,0	54,5	5,1	2,3
ESPAÑA	15,3	23,1	48,0	13,6
PROVINCIA SALAMANCA	12,3	29,2	42,2	16,3
Alba de Tormes	12,0	32,4	46,8	8,8
Ciudad Rodrigo	22,0	33,3	37,6	7,1
Fuente de San Esteban	14,2	41,6	35,8	8,4
La Sierra	21,0	33,9	36,5	8,6
Ledesma	10,0	38,1	43,0	8,9
Peñaranda de Bracamonte	16,8	38,7	36,0	8,5
Salamanca	9,0	23,4	45,4	22,2
Vitigudino	13,0	46,9	32,3	7,8
<i>DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. DE FOZ CÔA + SAL</i>	17,6	37,7	31,8	13,0

Fuente: INE.PT - Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001)

- a) Para Portugal los resultados presentados indican los diferentes niveles de estudios de la población total residente y para España los resultados muestran los niveles de enseñanza de la población residente con 16 y más años; b) Para Portugal y España los datos incluyen la población analfabeta y sin estudios.
- b) Para Portugal incluye la población residente con Enseñanza Básica (1º, 2º y 3º ciclos) y para España incluye la población residente con el Primer Grado.
- c) Para Portugal los datos incluyen la población residente con Bachillerato y Secundaria y para España incluye la población residente con El Segundo Grado.
- d) Para Portugal las referencias incluyen, la población residente con Enseñanza Superior y para España incluye la población con Tercer Grado.

3.4. Condiciones de Vida

Los indicadores de Salud del distrito de Bragança y del concelho de Vila Nova de Foz Côa presentan niveles inferiores que los del territorio español, ya que sólo dispone de 1,5 médicos por mil habitantes, al contrario que la situación del conjunto de Portugal (3,2) y de la provincia de Salamanca (5,8); asimismo, la disponibilidad de enfermeros en la región portuguesa es también inferior que la de la

provincia salmantina. Esta última no sólo revela una mejor situación respecto del territorio contiguo, como indica igualmente una mejor situación en relación al respectivo país. La excepción es la tasa media de mortalidad infantil, muy similar en ambos territorios (Cuadro 5).

Cuadro 5. Indicadores de Salud en el Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2002)

	MÉDICOS POR MIL HABITANTES	ENFERMEROS POR MIL HABITANTES	TASA MEDIA DE MORTALIDAD INFANTIL (1998/2002)
PORTUGAL	3,2	4,0	5,4
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	1,5	4,4	n.d.
ESPAÑA	4,5	5,1	4,4
PROVINCIA DE SALAMANCA	5,8	5,9	4,4

Fuente: INE.PT - Anuario Estadístico da RN (2003); INE.ES - Indicadores Sociales (2004) Salud

3.5. Infraestructuras Ambientales

La preocupación por la calidad del medioambiente se manifiesta cada vez más como una necesidad demasiado importante como para ser ignorada, constituyéndose en uno de los pilares para el desarrollo sostenible de cualquier territorio y factor crucial para la garantía de un bienestar intergeneracional equilibrado. Sin embargo, y por lo que es posible constatar, los gastos del distrito de Bragança + V.N. Foz Côa - provincia de Salamanca para el medioambiente representan una parte insignificante del total de los gastos de los respectivos ayuntamientos, a medida que se contextualiza ese análisis en los respectivos países (Cuadro 6).

Cuadro 6. Indicadores de Ambiente del Distrito de Bragança +V.N. Foz Côa (2002) y de la Provincia de Salamanca (2001)

	GASTOS EN AMBIENTE (MILES DE EUROS)	GASTOS EN AMBIENTE EN % DEL TOTAL DE GASTOS
PORTUGAL	575.420	7,8
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	7.575	5,6
ESPAÑA a)	1.480.426	10,6
PROVINCIA DE SALAMANCA	6.420	7,6

Fuente: INE.PT (www.ine.pt); Anuario Estadístico de Castilla y León, 2003.

a) Presupuestos de las Diputaciones Provinciales. Gastos.

3.6. Actividad Económica

En el año 2001, la población económicamente activa de la región que estaba empleada alcanzaba un total de 176.549 individuos, de los cuales un 69,5% pertenecían a la provincia de Salamanca y los restantes (30,5%) al distrito de Bragança y al concelho de Vila Nova de Foz Côa. Individualmente, estos dos territorios

representaban cerca de un 0,8% y un 1,2%, respectivamente, de los totales verificados para sus países respectivos (Cuadro 7).

La distribución de la población empleada confirma que la mayoría de los ocupados se concentran en el sector terciario, con porcentajes que alcanzan un 66,8% en la provincia de Salamanca y un 58,1% en la región portuguesa. En grado decreciente de representatividad, el sector secundario comprende cerca de un 23% de la región, destacando las comarcas agrarias de La Sierra, Alba de Tormes y Peñaranda de Bracamonte, donde este sector asume una posición relevante comparativamente a lo que se evidencia en los restantes concelhos/comarcas.

Por otro lado, en relación al sector primario, a pesar de observarse una tendencia hacia la disminución de su peso en la estructura del empleo (un 12,5% del total de la región en 2001), en el caso del distrito de Bragança y del concelho de Vila Nova de Foz Côa se verifica aún una representatividad significativa (20,8%). Tal hecho encuentra su explicación en las elevadas tasas que tienen los respectivos concelhos, concretamente Mogadouro (40,1%) y Carrazeda de Ansiães (35,1%). Por el contrario, y de una forma bastante clara, en los mayores centros urbanos la situación se invierte, asociándose al sector terciario porcentajes del orden de un 76,5% y un 72,7% para Salamanca y Bragança, respectivamente (Cuadro 7; Mapas 5, 6 y 7).

Cuadro 7. Distribución de la Población Activa Empleada por Sectores de Actividad y Tasa de Desempleo en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca

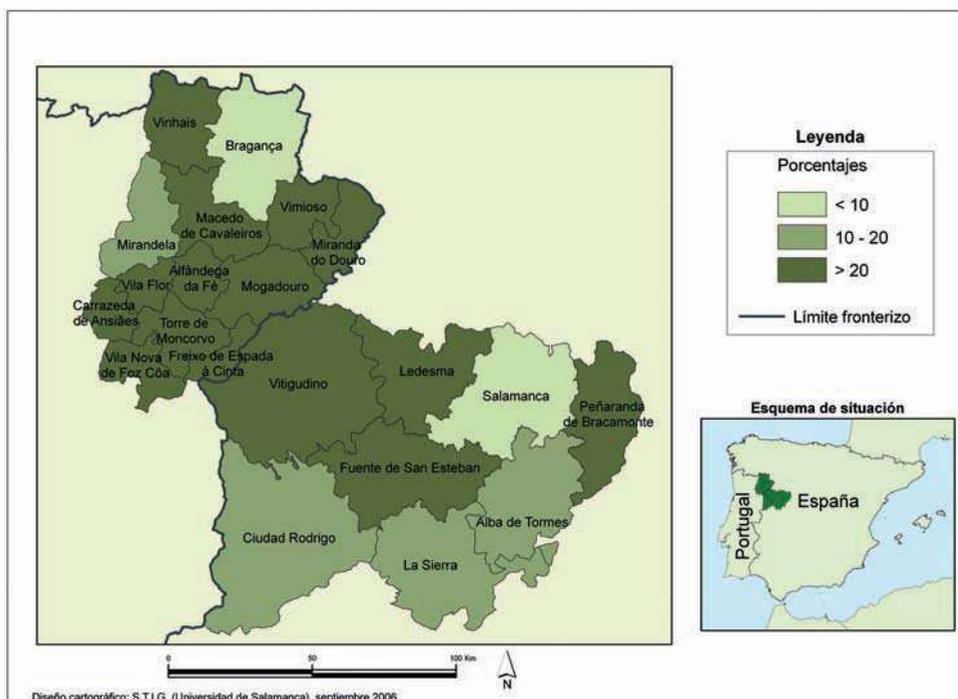
	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EMPLEADA	% DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EMPLEADA POR CAE (2001)			TASA DE DESEMPLEO	
		2001	CAE 0 *	CAE 1-4 *	CAE 5-9 *	1991
PORTUGAL	4.650.947	5,0	35,1	59,9	6,1	6,8
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	53.832	20,8	21,1	58,1	6,7	8,2
Alfândega da Fé	1.843	21,5	25,2	53,2	9,3	10,0
Bragança	13.590	8,9	18,3	72,7	5,2	6,8
Carrazeda de Ansiães	2.280	35,1	18,8	46,1	8,0	10,3
Freixo de Espada à Cinta	1.276	30,7	19,7	49,6	6,1	12,6
Macedo de Cavaleiros	5.764	20,5	21,7	57,8	5,5	6,0
Miranda do Douro	3.078	27,6	20,8	51,6	3,3	4,5
Mirandela	9.148	14,6	23,8	61,6	9,8	9,2
Mogadouro	4.252	40,1	19,6	40,3	7,2	6,9
Torre de Moncorvo	3.008	22,0	19,9	58,1	6,9	10,3
Vila Flor	2.548	25,9	26,1	48,0	7,3	13,4
Vila Nova de Foz Côa	2.843	28,4	22,8	48,8	4,5	5,7
Vimioso	1.627	25,5	25,3	49,2	10,5	6,9
Vinhais	2.575	29,3	20,2	50,4	4,9	12,5
ESPAÑA	16.329.713	6,3	30,1	63,6	16,3	14,2
PROVINCIA SALAMANCA	122.717	8,9	24,3	66,8	18,6	14,9
Alba de Tormes	8.267	15,4	37,7	46,9	15,1	12,3
Ciudad Rodrigo	8.436	15,5	25,5	59,0	18,7	18,9

	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EMPLEADA	% DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA EMPLEADA POR CAE (2001)			TASA DE DESEMPLEO	
		2001	CAE 0 *	CAE 1-4 *	CAE 5-9 *	1991
Fuente de San Esteban	3.191	28,6	24,5	46,9	18,0	13,9
La Sierra	10.906	12,8	36,1	51,1	20,1	16,9
Ledesma	2.512	25,2	28,7	46,1	16,3	11,0
Peñaranda de Bracamonte	6.225	21,6	31,3	47,0	18,8	16,3
Salamanca	76.840	3,4	20,1	76,5	18,8	14,5
Vitigudino	6.340	23,9	27,3	48,8	17,6	14,2

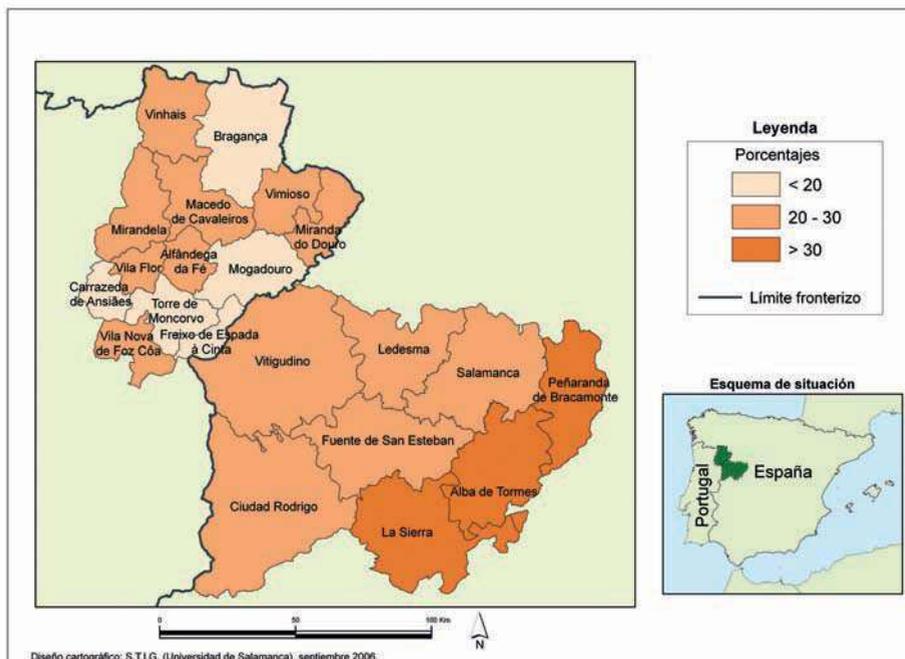
Fuente: INE.PT - Censos 2001; INE.ES - Censo de Población y viviendas (1991, 2001).

* CAE 0: Sector Primario; CAE 1-4: Sector Secundario; CAE 5-9: Sector Terciario.

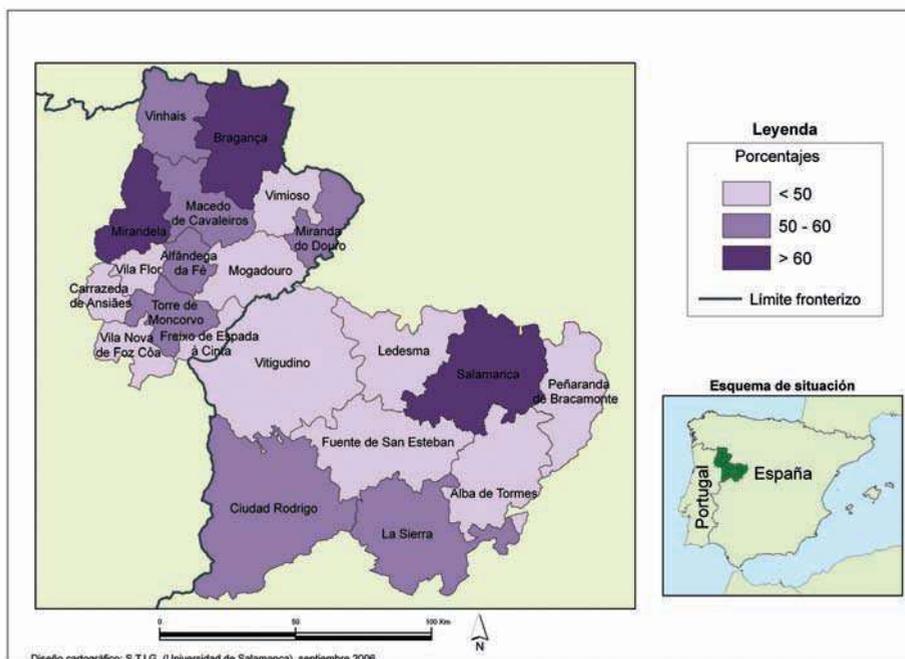
Mapa 5. Empleados en el Sector Primario en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)



Mapa 6. Empleados en el Sector Secundario en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)

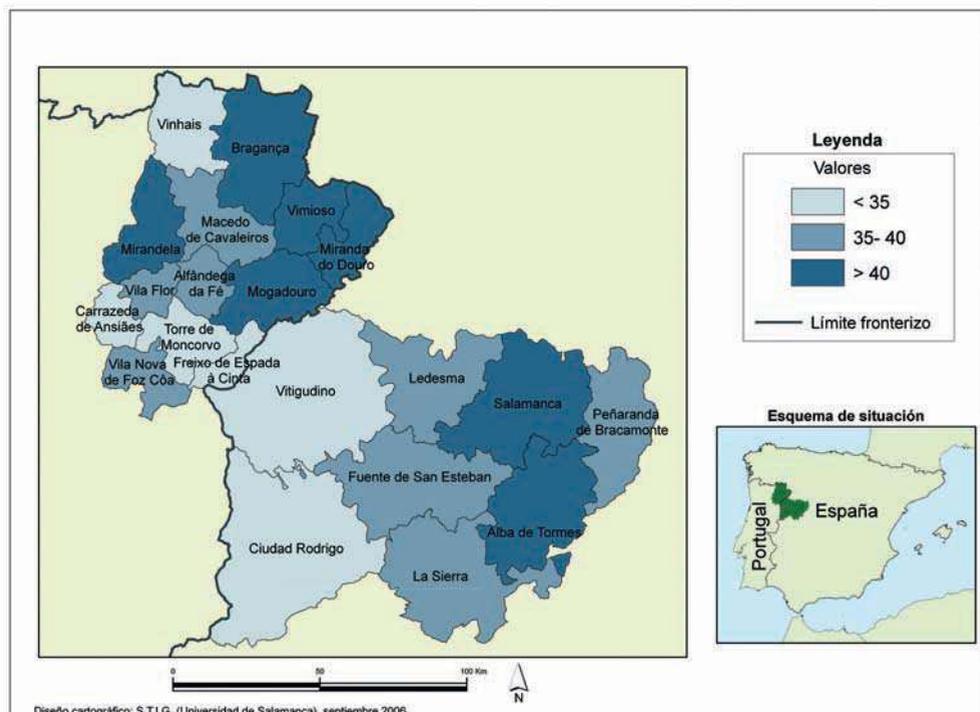


Mapa 7. Empleados en el Sector Terciario en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)



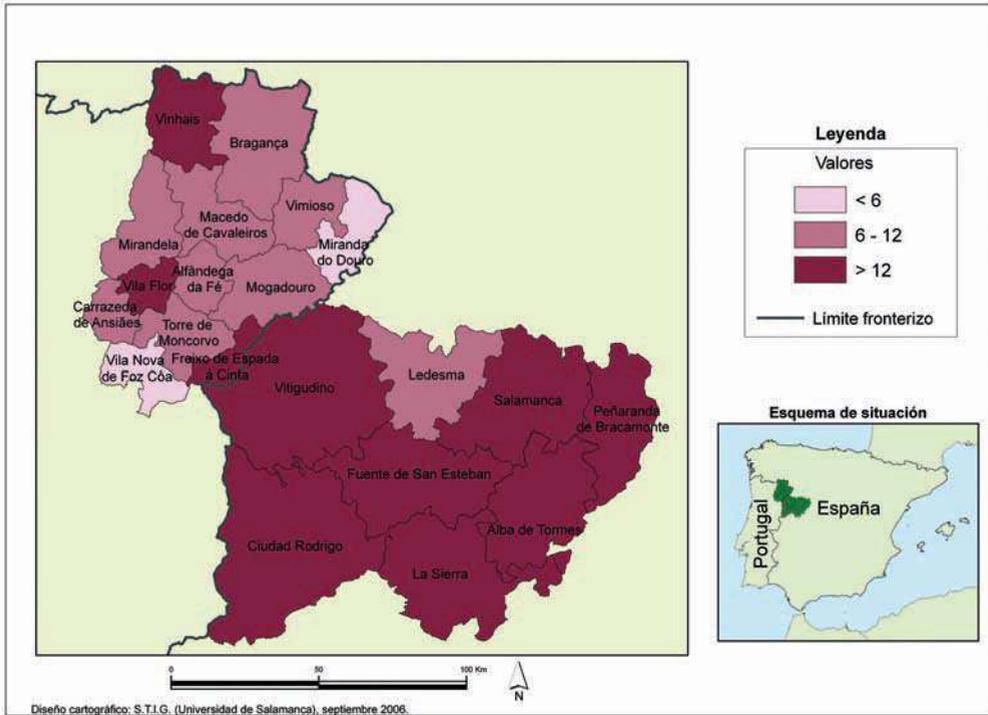
Con las mayores tasas de empleo, situadas por encima de un 40%, se presentan los concelhos de Bragança, Mirandela, Vimioso, Miranda do Douro y Mogadouro y las comarcas de Salamanca y Alba de Tormes. Por su parte, Freixo de Espada à Cinta y Vitigudino, dos concelhos/comarcas que establecen frontera entre sí, revelaron, al igual que Vinhais, Carrazeda de Ansiães, Torre de Moncorvo y Ciudad Rodrigo, el menor número de empleados por población en edad activa. La lectura del Mapa 8 confirma que estos concelhos/comarcas, con la excepción de Vinhais, componen una especie de “pasillo fronterizo”.

Mapa 8. Tasa de Empleo en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)



En términos de desempleo, la situación es más desfavorable para la provincia salmantina, aunque se ha observado una mejoría de las tasas de paro en la década comprendida entre el año 1991 y el año 2001; por el contrario, existe un aumento del desempleo registrado en el distrito de Bragança y en el concelho de Vila Nova de Foz Côa (del 6,7% al 8,2%), situándose además algo por encima de los niveles de desempleo del conjunto de Portugal. Por tanto, los datos confirman que, en el año 2001, en la provincia de Salamanca cerca de un 15% de la población se encontraba desempleada. La tasa de desempleo de Ciudad Rodrigo llegó a un 18,9%, asumiendo, así, el valor más alto, mientras que Miranda do Douro (4,5%) registraba la mejor situación (Cuadro 7; Mapa 9).

Mapa 9. Tasa de Desempleo en el Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y en la Provincia de Salamanca (2001)



Analizando la contribución que representa el empleo de cada sector económico y de cada región al conjunto de cada país, es de reseñar que, para el año 2001, aproximadamente un 15% del empleo primario en Portugal era absorbido por la región ATM-Duero³ y un 1,2% correspondía a la provincia salmantina. No obstante, entre 1995 y 2001 se registró un descenso del peso del empleo primario en ambas regiones, y para el caso portugués un ligero aumento del peso del empleo de los otros sectores. Respecto a la contribución de ambas zonas al total de las producciones nacionales, los valores fueron, en términos generales, bastante proporcionales con los datos referidos al peso del empleo por sectores, aunque el sector primario de ATM-Douro asume de nuevo alguna importancia en el total del país (Cuadro 8; Gráficos 4 y 5).

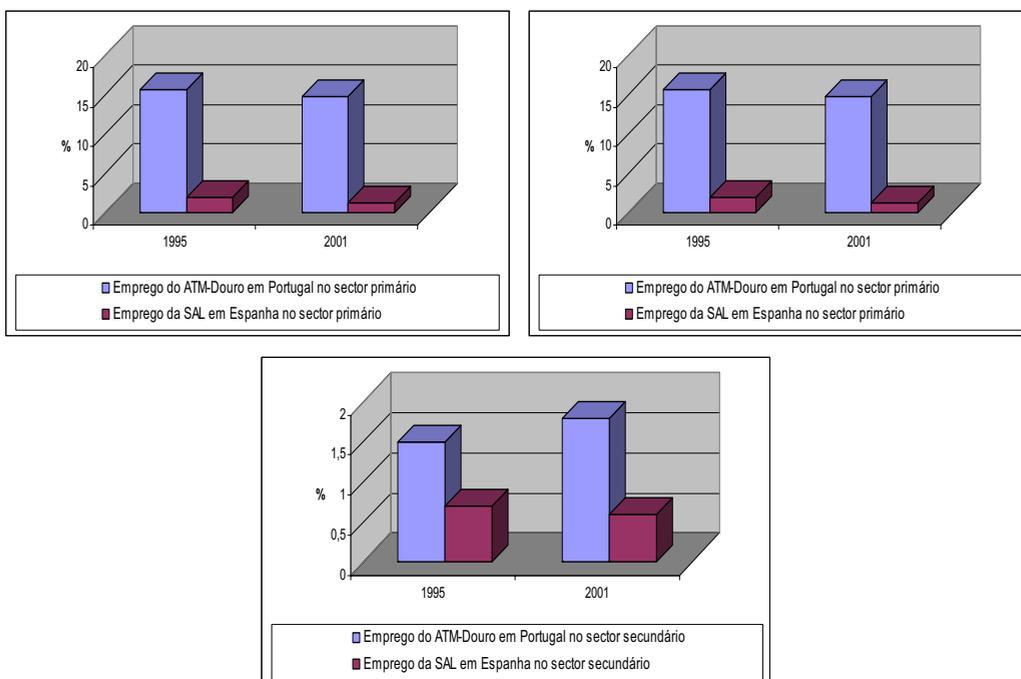
³ En este análisis fue considerada la región ATM-Duero, que comprende otros territorios además del distrito de Bragança y del concelho de Vila Nova de Foz Côa, aunque con estructuras semejantes.

Cuadro 8. Indicadores Económicos del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca (%)

INDICADORES	1995	2001
Empleo del ATM-Doro en Portugal en el sector primario	15,6	14,8
Empleo del ATM-Doro en Portugal en el sector secundario	1,5	1,8
Empleo del ATM-Doro en Portugal en el sector terciario	2,9	3,0
Empleo de prov Salamanca en España en el sector primario	1,9	1,2
Empleo de prov Salamanca en España en el sector secundario	0,7	0,6
Empleo de prov Salamanca en España en el sector terciario	0,8	0,8
VAB del sector primario de ATM-Douro en Portugal	12,5	11,5
VAB del sector secundario de ATM-Douro en Portugal	2,4	2,2
VAB del sector terciario de ATM-Douro en Portugal	2,4	2,3
VAB del sector primario de prov de Salamanca en España	1,6	1,6
VAB del sector secundario de de Salamanca en España	0,6	0,7
VAB del sector terciario de Salamanca en España	0,8	0,7

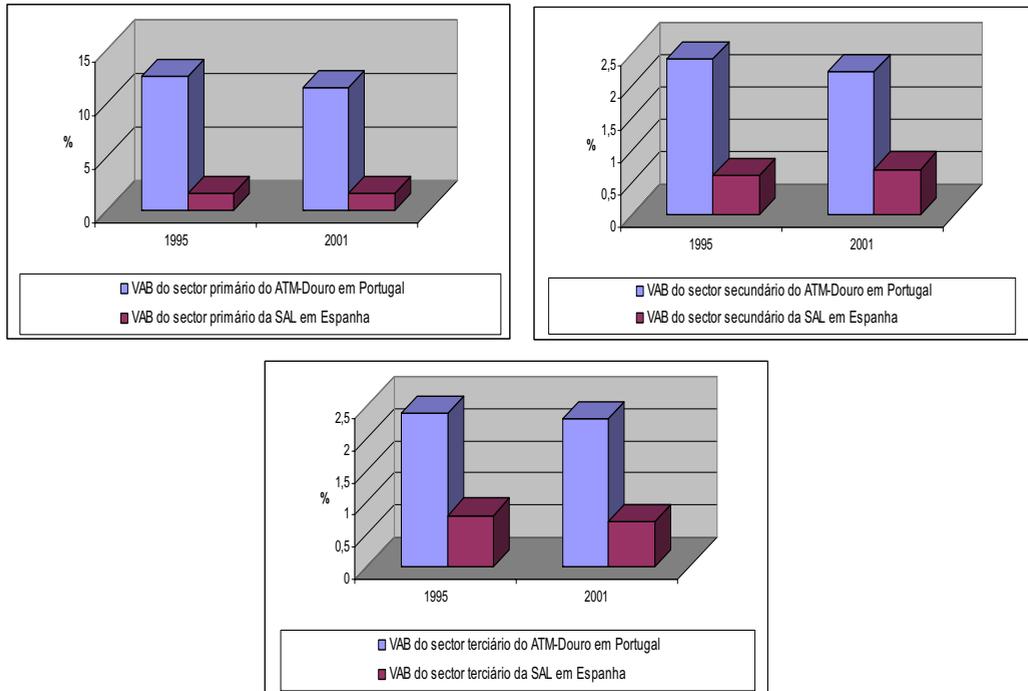
Fuente: Elaborado a partir de INE.PT - Anuarios de la Región Norte; INE.ES - Contabilidad Regional de España: Macromagnitudes Regionales y Provinciales.

Gráfico 4. Peso del Empleo, por Sector, del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País (%)



Fuente: Elaboración propia a partir de INE.PT - Anuarios de la Región Norte; INE.ES - Contabilidad Regional de España.

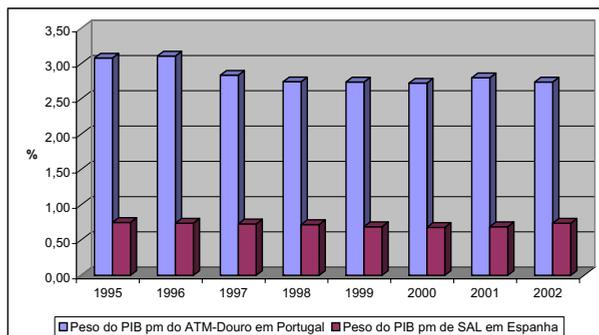
Gráfico 5. Peso del VAB, por Sector, del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País (%)



Fuente: elaboración propia a partir de INE.PT - Anuarios de la Región Norte; INE.ES - Contabilidad Regional de España.

En términos de PIB_{pm} (Producto Interior Bruto a precios de mercado) el ATM-Duero sufrió, entre el año 1995 y el año 2002, una reducción del peso de este agregado en el total del país, pasando del 3,1% a un 2,7%. Y respecto al peso que el distrito de Bragança y el conchlo de Vila Nova de Foz Côa tienen en el total nacional, la representatividad de la región portuguesa es reducida a semejanza de lo que ocurre en la provincia de Salamanca, que muestra a nivel del PIB_{pm} valores situados entre un 0,6% y un 0,8% del total de España (Gráfico 6).

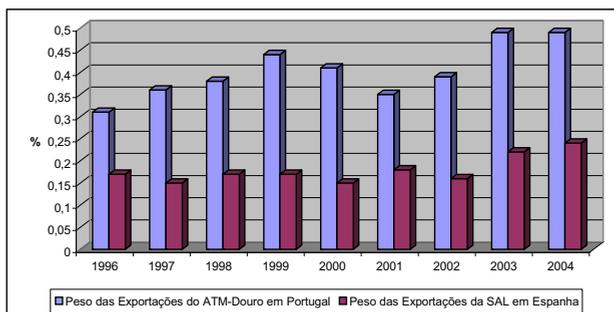
Gráfico 6. Evolución del Peso del PIB pm del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País, entre 1995 y 2002



Fuente: Elaboración propia a partir de INE.PT (www.ine.pt) e INE.ES: Contabilidad Regional de España.

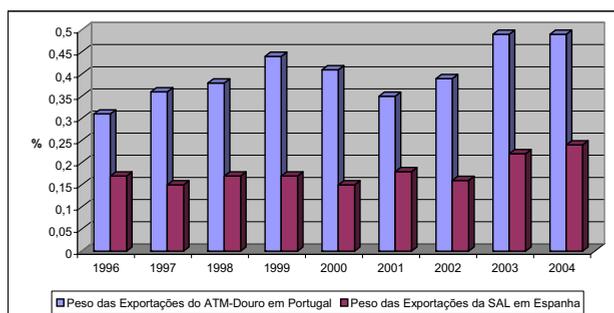
Asimismo, los dos territorios presentan una baja contribución al total de las exportaciones nacionales, por lo que la balanza comercial es negativa, en especial para el caso español, donde las importaciones dominan el saldo comercial durante 1996-2004. Asimismo, la evolución de las exportaciones y las importaciones, en términos porcentuales, respecto al total de ambas magnitudes de cada país es más elevada en la región portuguesa, como consecuencia, entre otras razones, del mayor peso demográfico en el conjunto del país (Gráficos 7 y 8).

Gráfico 7. Evolución del Peso de las Exportaciones del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País, entre 1996 y 2004



Fuente: Elaboración propia a partir de INE.PT (www.ine.pt) e INE.ES: Anuario Estadístico de España, Junta de Castilla y León - Dirección General de Estadística

Gráfico 8. Evolución del Peso de las Importaciones del ATM-Duero y de la Provincia de Salamanca en el País, entre 1996 y 2004



Fuente: Elaboración propia a partir de INE.PT (www.ine.pt) e INE.ES: Anuario Estadístico de España, Junta de Castilla y León - Dirección General de Estadística.

3.7. Equipamientos Comerciales y Turísticos

Comparando el número de equipamientos y actividades de las dos regiones por mil habitantes, la provincia de Salamanca tiene una superioridad considerable en la mayoría de las categorías, sobre todo en lo que se refiere a las diferentes actividades comerciales e industriales, al número de agencias bancarias y de alojamientos turísticos. La única excepción existente se observa en el número de automóviles por mil habitantes, que es claramente mayor en la región portu-
gue-

sa. Ésta, por su parte, no consigue cubrir algunas carencias cuando se compara con la provincia salmantina, en especial en los casos concretos del número de establecimientos de comercio minorista y de alojamientos turísticos, donde no llega a alcanzar un 25% del total de la provincia de Salamanca (Cuadro 9).

Cuadro 9. Equipamientos y Actividades por 1000 habitantes en el Distrito de Bragança y en la Provincia de Salamanca, según la población de 2002⁴

	PROVINCIA DE SALAMANCA	DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA
Equipamientos		
Agecias bancarias	1,5	0,7
Teléfonos	418	294
Automóviles	387	589
Actividades industriales		
Construcción	11	3,9
Industria	7	2,5
Comercio		
Comercio minorista	24	4,5
Comercio mayorista	4	1,5
Turismo		
Actividades de restauración y bares	9	2,5
Establecimientos turísticos	1	0,3

Fuente: INE.PT - Anuário Estatístico da RN (2002); ACAP; Cuadros de personal 2002 - MTSS; Caja España - Datos Económicos Municipales de Castilla y León (2003).

3.8. Fondos Públicos de Inversión en el Territorio

Según los datos de inversión de los diferentes proyectos apoyados por FEDER, FEOGA, Fondo de Cohesión, según el QCA I, QCA II y QCA III (hasta 2002), incluyendo Iniciativas Comunitarias, referidos al distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa, la inversión total per cápita en Vila Nova de Foz Côa y Alfândega da Fé alcanzaron el mayor nivel de inversión per cápita, al contrario que Vimioso, que obtuvo el menor montante. En cuanto a su naturaleza existió un cierto equilibrio entre la inversión privada productiva y la inversión pública, con una ligera ventaja para este último (Cuadro 10).

⁴ El indicador Actividades industriales (Industria) se refiere a las Industrias Transformadoras. En relación al Comercio fueron consideradas las categorías G51 (Comercio mayorista y agentes comerciales, excluyendo vehículos automóviles y motorizados) y G52 (Comercio minorista; reparación de bienes personales y domésticos) según el estipulado por la CAE - REV. 2.

Cuadro 10. Inversión per cápita realizada en el distrito de Bragança + V.N. de Foz Côa, de 1989 la 2002, según la población de 2001, por Fondos Comunitarios (precios corrientes, euros)

CONCELHOS	CLASIFICACIÓN DE LA INVERSIÓN (PER CÁPITA)			
	INVERSIÓN PÚBLICA ⁵	INVERSIÓN DE NATURALEZA NO LUCRATIVA ⁶	INVERSIÓN PRIVADA ⁷	TOTAL
Alfândega da Fé	6468,124	169,644	3424,557	10062,324
Bragança	4334,298	353,029	1772,378	6459,705
Carrazeda de Ansiães	2443,337	177,661	2975,557	5596,555
Freixo de Espada à Cinta	3327,565	107,255	2653,629	6088,449
Macedo de Cavaleiros	3627,430	402,222	1803,914	5833,566
Miranda do Douro	3150,944	703,770	2730,138	6584,852
Mirandela	2473,731	340,300	2846,489	5660,520
Mogadouro	2803,403	288,283	4101,635	7193,321
Torre de Moncorvo	2946,607	749,130	2826,301	6522,038
Vila Flor	1942,270	194,625	4060,686	6197,580
Vila Nova de Foz Côa	5621,546	407,446	8874,092	14903,084
Vimioso	2173,290	52,087	1247,157	3472,534
Vinhais	3680,627	335,643	4710,605	8726,876
<i>Distrito Bragança+ V.N. Foz Côa</i>	<i>3397,417</i>	<i>345,253</i>	<i>2856,186</i>	<i>6598,856</i>

Fuente: Sequeira Ramos, Maria Teresa, 2006. Incentivos a la Inversión y al Desarrollo Regional. Tesis de Doctorado. Universidad de Trás-os-Montes y Alto Douro. Vila Real

Por su parte, en la provincia de Salamanca, según los datos facilitados por el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural, los datos brutos de Interreg relativos a las tres convocatorias habidas hasta la fecha han sido los siguientes:

- Interreg IIIA. Cooperación Transfronteriza:
 - Subprograma 3: Castilla y León - Centro de Portugal: 20.612.244,85
 - Subprograma 2: Castilla y León - Norte de Portugal: 3.483.35,33
- Interreg IIIB. Espacio Atlántico (Proyecto AGRO): 264.200,00.

Las cantidades indicadas suponen la inversión total. El 75% es FEDER y el 25% aportación / cofinanciación de la Diputación de Salamanca.

Asimismo, para el período 2000-2006 la Diputación de Salamanca también ha gestionado y gestiona:

- Fondo de Cohesión: 12.059.167. Se trata del total, repartido en un 80% el Fondo de Cohesión y un 20% la Diputación de Salamanca.
- POL (Programa Operativo Local): 36.799.409. Se trata del total, financiado a través del FEDER. Las tasa de distribución es 70% POL-FEDER y 30% Diputación de Salamanca.

⁵ Comprende la inversión pública en infraestructuras básica (concretamente infraestructuras de transporte, comunicación, energía, saneamiento), infraestructuras de salud, de educación y una categoría residual de otra inversión pública.

⁶ Se refiere a la inversión promovida por entidades privadas de naturaleza no lucrativa (predominantemente asociativa), destinada al apoyo de actividades económicas y apoyo social.

⁷ Inversión realizada por entidades privadas en el sector primario, secundario y terciario.

3.9. Síntesis del territorio

Finalmente, en el cuadro 11 se presenta una síntesis con las principales debilidades y oportunidades que se han detectado en las distintas dimensiones demográficas, sociales y económicas que se han analizado en este capítulo.

Cuadro 11. Debilidades y Oportunidades del distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de la provincia de Salamanca

	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
Demografía	<ul style="list-style-type: none"> - Pérdida de la población: jóvenes y población activa. - Despoblamiento rural y baja densidad de población. - Envejecimiento de la población. - Elevados índices de dependencia. 	<ul style="list-style-type: none"> - Liger a revitalización demográfica en centros urbanos de pequeña y media dimensión.
Educación y Formación	<ul style="list-style-type: none"> - Elevado porcentaje de población sin ningún tipo de estudios, especialmente en la zona portuguesa. 	<ul style="list-style-type: none"> - Porcentaje de población con enseñanza superior por encima de la media nacional para la provincia de Salamanca.
Condiciones de Vida	<ul style="list-style-type: none"> - Fuerte desequilibrio intra-regional, con mejores condiciones relativas en la provincia de Salamanca. 	<ul style="list-style-type: none"> - Posibilidad de aprovechamiento de sinergias transfronterizas.
Accesibilidades	<ul style="list-style-type: none"> - Débiles conexiones viarias transfronterizas y débil red intra-regional. 	<ul style="list-style-type: none"> - Las conexiones con Europa Central y del Norte pasan al Sur y al Norte de la región portuguesa atravesando la provincia de Salamanca.
Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> - Poca representatividad de los gastos del medioambiente en el total de los gastos. 	
Actividad Económica	<ul style="list-style-type: none"> - Desequilibrios transfronterizos a nivel del sector primario y del sector terciario en desventaja de la región portuguesa. - Mantenimiento de altas tasas de desempleo en la provincia de Salamanca y subida de la tasa de desempleo en Portugal. - Reducida participación regional a nivel del producto y del empleo en los respectivos países. - Desequilibrio transfronterizo relativo a la contribución del comercio y turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> - Potenciación de las cadenas de productos de la región. - Plataformas logísticas.

4. ÍNDICE DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL (IDES)

El presente estudio propone una metodología para cuantificar el desarrollo económico y social, a nivel local, que tiene en cuenta la combinación de diferentes dimensiones (demográfica, económica, social y ambiental). De esta forma se busca dar respuesta a un concepto integrado de desarrollo. En relación al modelo de sistematización de los indicadores, se ha optado por elegir indicadores **de estado** puesto que en el análisis es preciso ceñirse a la materia básica enunciada: ¿Cuál es el estado de las dinámicas de desarrollo del territorio que integra los concelhos del Distrito de Bragança más Vila Nova de Foz Côa y las comarcas de la provincia de Salamanca?

Teniendo en cuenta los aspectos metodológicos ya referidos, así como la disponibilidad de datos estadísticos a la escala concelho/comarca, el Índice de desarrollo Económico y Social (IDES) elaborado resulta de 13 indicadores representativos de las diferentes dimensiones del desarrollo (Cuadro 12). Así, a nivel demográfico se consideran 4 indicadores que buscan tener en cuenta no sólo la esperanza de vida, sino también la dinámica de la evolución de los recursos humanos de cada territorio, en particular el nivel del crecimiento demográfico, incluyendo el natural y el migratorio, y la tasa de fecundidad. En lo que concierne al nivel económico se incluyeron 3 indicadores que aspiran a retratar las condiciones de vida de la población, en términos de trabajo e ingreso, que son cuestiones fundamentales para asegurarse la propia supervivencia, pero que también son importantes para garantizar el sentido de pertenencia y la propia cohesión social.

El nivel social se refleja en 3 indicadores, en áreas básicas como la educación, la vivienda y la seguridad social, que tratan de evaluar no sólo la dotación en equipamientos, sino también conocer las respectivas condiciones de accesibilidad, lo que traduce, en cierta medida, el impacto social de las condiciones demográficas y económicas locales. El nivel medioambiental está representado, igualmente, por 3 indicadores que investigan diferentes aspectos de la vida económico-social que tienen impacto en la calidad ambiental de los recursos y del territorio, como el agua y los residuos.

Cuadro 12. Componentes de IDES

INDICADOR		
11	Crecimiento demográfico	Crecimiento demográfico (Tasa media anual en %)
12	Crecimiento demográfico natural	Crecimiento demográfico natural (Tasa media anual en %)
13	Crecimiento demográfico migratorio	Crecimiento demográfico migratorio (Tasa media anual en %)
14	Tasa de fecundidad	Número de nacidos vivos por 1.000 mujeres en edad fértil 15-49 años
15	Enseñanza Superior ⁸	% de población 15-59 con enseñanza superior completa (%)
16	PIB per capita ⁹	PIB per capita
17	Empleo	Tasa de empleo total
18	Empleo en el Sector No Primario	% de población económicamente activa (empleada en sectores no primario)
19	Empleados y Pensionistas	Población Empleados y Pensionistas
110	Condiciones de Habitabilidad ¹⁰	Índice Concelhio/ comarca Condiciones de Habitabilidad
111	Red de Alcantarillados	% de alojamientos familiares ocupados como residencia habitual, con instalaciones sanitarias, con retrete en el alojamiento y dispositivo de descarga conectada a la red pública alcantarillado
112	Abastecimiento de Agua	% de alojamientos familiares ocupados como residencia habitual, con agua canalizada proveniente de la red pública
113	Alojamientos libres	% de alojamientos familiares libres

Otro aspecto metodológico es el tratamiento de la información. En este caso la opción elegida fue realizar un análisis tipo *benchmarking*, recurriendo, para tal efecto, a valores de referencia: la situación más favorable (Ls) y la más desfavorable (Li). De esta forma, el valor de cada indicador para cada concelho/comarca es transformado teniendo por referencia el valor más favorable y el más desfavorable para el caso del conjunto de los concelhos/comarcas transfronterizas analizadas, resultando un intervalo de variación entre cero y uno. La lectura de los valores obtenidos permite averiguar el posicionamiento relativo de cada concelho/comarca en relación a aquel que representa un resultado más favorable, siendo igualmente posible averiguar los respectivos niveles de cohesión inter e intra territoriales.

⁸ En España se considera población de 16 y más años con estudios superiores.

⁹ España utiliza el ingreso *per capita*.

¹⁰ Para Portugal el Índice del Concelhio sobre condiciones de Habitabilidad es la agregación, con igual ponderación, de 8 indicadores en 5 campos de actuación, en concreto: a) Accesibilidad: % de alojamientos clásicos ocupados como residencia habitual, con ocupante propio y con gravámenes de compraventa hasta 199,51€ y % alojamientos clásicos ocupados como residencia habitual, alquilados con renta hasta 149,63 €; b) Déficit de Vivienda: Índice de habitabilidad normal; c) Condiciones Refugio: % alojamientos familiares clásicos; e) Estado de Conservación: % Edificios sin necesidad de conservación; f) Instalaciones Existentes: % Alojamientos familiares ocupados como residencia habitual con electricidad, agua, retrete, sistema de calefacción y baño, % Alojamientos familiares ocupados como residencia habitual con cocina o Kitchenette; % Edificios con recolección de residuos sólidos urbanos.

Para España, la valoración de las condiciones de habitabilidad varía de 0 a 100 en función de las condiciones en que se encuentra la vivienda. A cada vivienda se le atribuye el valor 100 que va siendo reducido en función de la cantidad de problemas existentes (ruidos exteriores, contaminación o malos olores, limpieza en las calles, malas comunicaciones, pocas zonas verdes, delincuencia o vandalismo en la zona, falta de condiciones para la higiene personal en la vivienda); el estado del edificio; si no tiene conexión a la red de aguas residuales, agua corriente y gas; si no tiene agua potable; si no tiene ascensor en un edificio con 3 o más pisos; la superficie media por persona que habita en la vivienda; el año de construcción del edificio si se trata de un apartamento.

La siguiente etapa metodológica consistió en la agregación de todos los índices. Para ello se realizó una ponderación¹¹ de cada uno de los 13 indicadores, buscando, así, aunque de forma subjetiva, reflejar en el índice final la percepción de los autores respecto al peso relativo que cada indicador tiene en el nivel del desarrollo. Así, en un primer momento el valor de cada indicador es transformado del siguiente modo:

$$(A_{1,2,\dots,5}; B_{1,2,\dots,5}; C_{1,2,\dots,5}; D_{1,2,\dots,5}) = (X-Li)/(Ls-Li) \text{ donde, (1)}$$

(A, B, C, D) = índice del indicador del concelho (comarca)

X = indicador del concelho (comarca)

Li = valor más desfavorable para el indicador

Ls = valor más favorable para el indicador

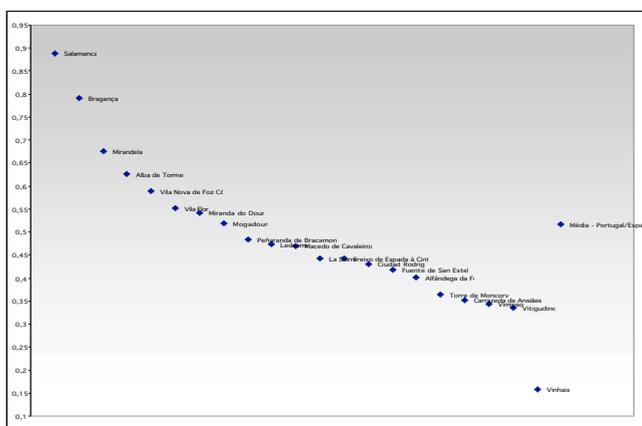
Y en un segundo momento, los diferentes indicadores transformados son agregados de la forma siguiente:

$$IDES = 0,076923 (I1 + I2 + I3 + I4 + I5 + I6 + I7 + I8 + I9 + I10 + I11 + I12 + I13)$$

Las fuentes estadísticas utilizadas fueron, para Portugal, los Censos de 1991 y 2001, el Anuario Estadístico de la Región Norte de 2002 y Estimativas “del PIB per cápita para los Concelhos del Continente Portugués”, de Pedro Nogueira Ramos en la *Revista de Estadística*, 3º cuatrimestre de 1998, V. 3, pp. 29-49, (Portugal). Para España se utilizó el Censo de Población y Viviendas de 2001, el Padrón Municipal de Habitantes (varios años) y el Movimiento Natural de la Población (varios años) del INE.

El IDES de las unidades territoriales del distrito de Bragança + V.N. Foz Côa - Provincia de Salamanca presenta un valor medio de 0,49 y un coeficiente de variación del 33,31% (Gráfico 9). El valor máximo es de 0,7913 y el valor mínimo es de 0,1574. Los concelhos que integran el distrito de Bragança + V.N. Foz Côa presentan un valor medio de 0,4768 que es relativamente inferior al valor presentado por la Provincia de Salamanca que corresponde al 0,5120.

Gráfico 9. Dispersión del IDES del distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de la provincia de Salamanca



Fuente: Elaboración propia

¹¹ Para este propósito se siguió el mismo criterio utilizado en la construcción del Índice de Desarrollo Humano del PNUD.

La comarca de Salamanca, gracias a la influencia positiva que tiene la capital de la provincia, asume el liderazgo de este territorio con un IDES de 0.884. En el segundo lugar del ranking se encuentra el concelho de Bragança con un IDES de 0,7913, a este respecto debemos de reseñar que es a su vez la Capital del distrito de Bragança (Cuadro 2).

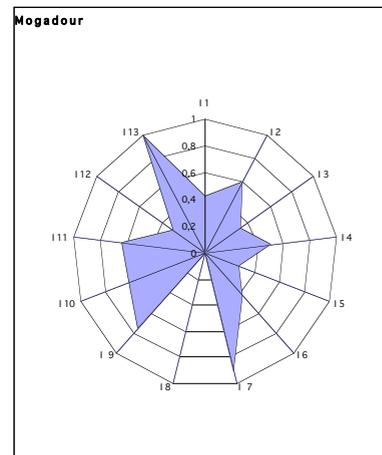
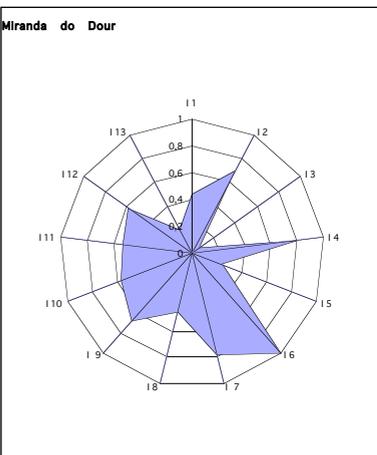
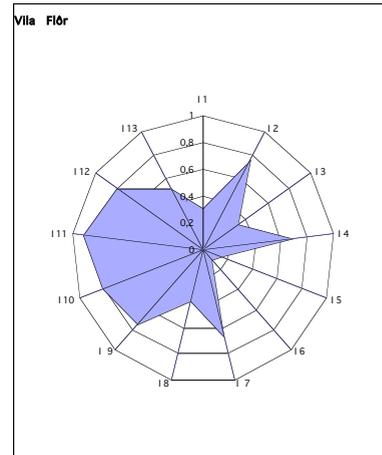
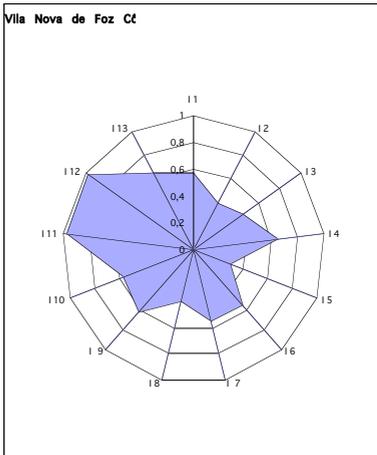
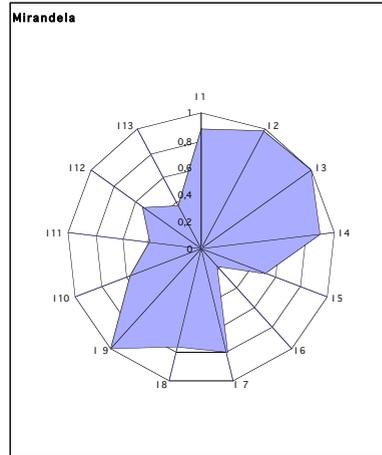
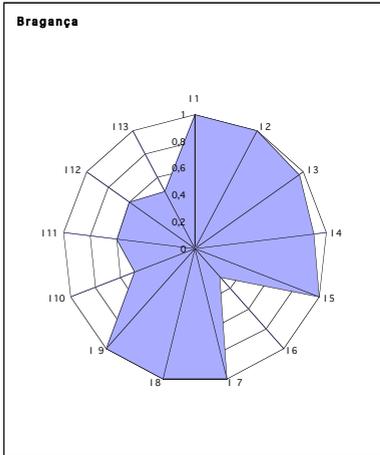
Cuadro 13. IDES para el distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y las comarcas de la provincia de Salamanca

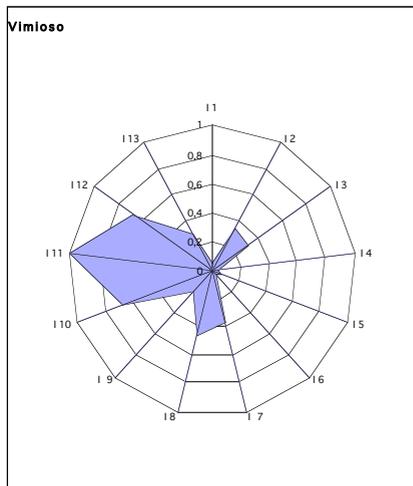
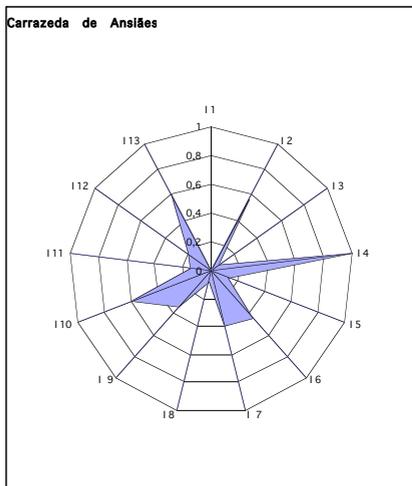
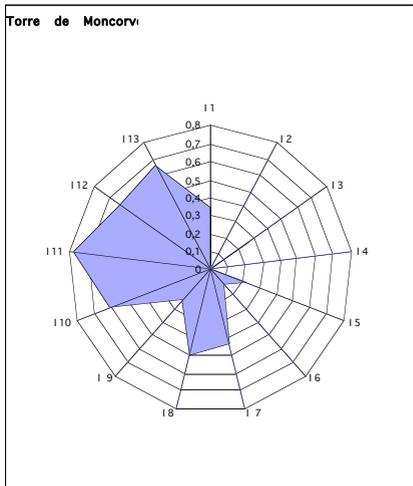
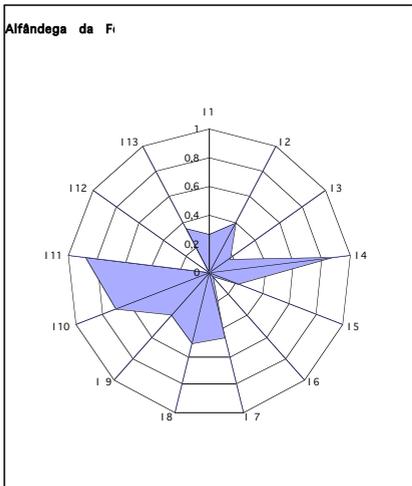
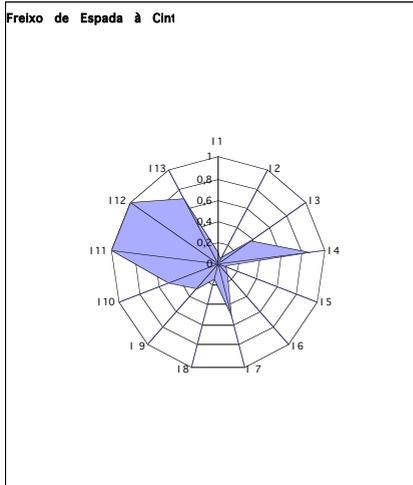
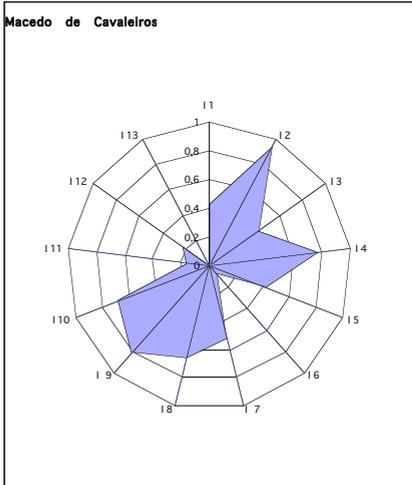
CONCELHO/COMARCA	IDES
1 Salamanca	0,8884
2 Bragança	0,7913
3 Mirandela	0,6766
4 Alba de Tormes	0,6253
5 Vila Nova de Foz Côa (*)	0,5897
6 Vila Flor	0,5521
7 Miranda do Douro (*)	0,5409
8 Mogadouro	0,5198
9 Peñaranda de Bracamonte	0,4846
10 Ledesma	0,4733
11 Macedo de Cavaleiros	0,4693
12 La Sierra	0,4416
13 Freixo de Espada à Cinta	0,4415
14 Ciudad Rodrigo	0,4310
15 Fuente de San Esteban	0,4173
16 Alfândega da Fé	0,4012
17 Torre de Moncorvo	0,3648
18 Carraceda de Ansiães	0,3512
19 Vimioso	0,3428
20 Vitigudino	0,3345
21 Vinhais	0,1574
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	0,4768
PROVÍNCIA SALAMANCA	0,5210
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA + PROVINCIA SALAMANCA	0,49

(*) Un factor que justifica la presencia de estos concelhos en los primeros lugares del IDES tiene que ver con la producción de energía eléctrica, lo que eleva el PIB per capita.

De manera muy resumida, en los Gráficos 10 y 11 se representa la posición de cada uno de los indicadores del IDES en los concelhos y comarcas que se han analizado. Una de las lecciones que deben obtenerse es que una zona puede tener unas puntuaciones bajas en un indicador y, sin embargo, conseguir mejores puntuaciones en otros. Esta representación gráfica confirma, por tanto, que el desarrollo es un concepto multidimensional y que para su medición deben tenerse en cuenta una multiplicidad de indicadores complementarios.

Gráfico 10. Posición relativa de los indicadores del IDES en los concelhos de Portugal





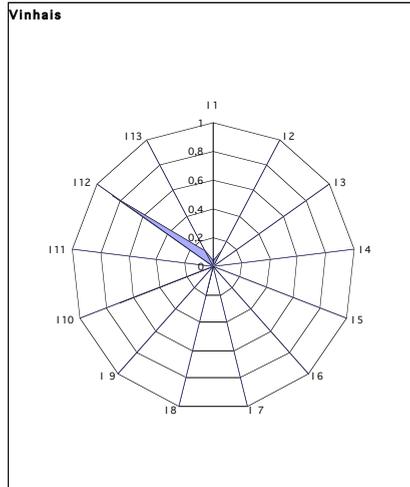
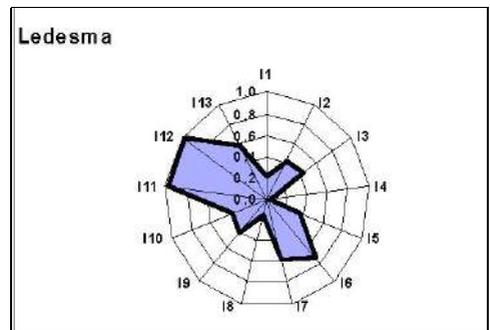
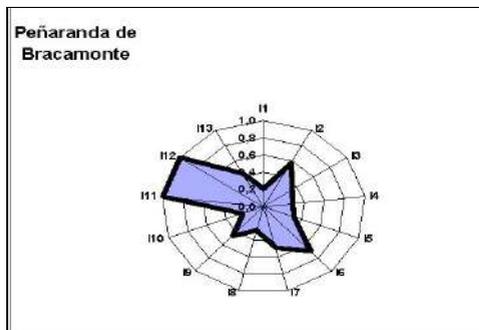
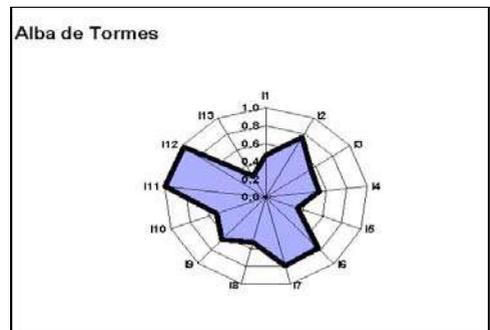
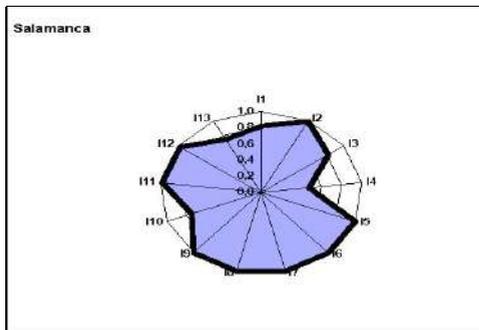
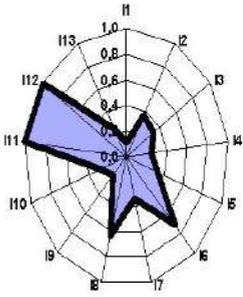


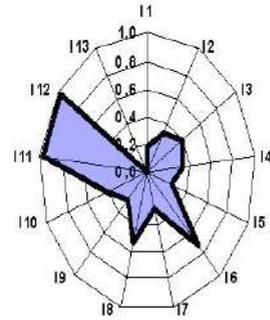
Gráfico 11. Posición relativa de los indicadores del IDES en las comarcas de Salamanca



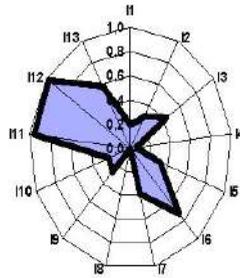
La Sierra



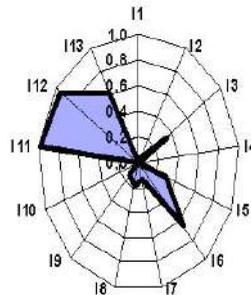
Ciudad Rodrigo



Fuente de San Esteban

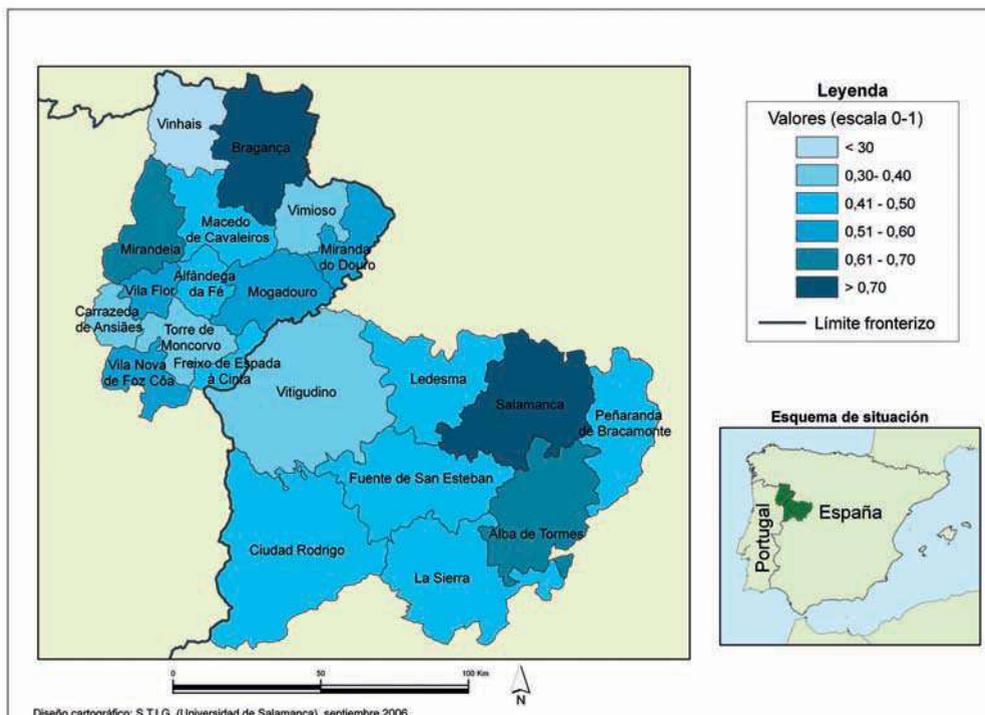


Vitigudino



Finalmente, el mapa 10 nos permite visualizar la posición relativa de los concellos/comarcas según el Índice de Desarrollo Económico y Social.

Mapa 10. Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES) del Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa y de la Provincia de Salamanca (2001)



Teniendo presentes los resultados que se han expuesto en este capítulo, se pueden destacar las siguientes conclusiones:

- El IDES presenta valores que corresponden a un coeficiente de variación, relativamente alto, un 33,31%;
- La provincia de Salamanca presenta, de media, un valor para el IDES de 0,5120, que es ligeramente superior al conjunto del territorio de análisis;
- Las unidades territoriales de Portugal presentan, de media, un valor para el IDES de 0,4768, que es inferior al valor medio encontrado para Alto Tras-os-Montes y Duero - Provincia de Salamanca;
- Salamanca lidera de forma destacada el ranking, con un IDES de 0,8884;
- Los concelhos de Bragança, Mirandela, Vila Nova de Foz Côa, Vila Flor, Miranda do Douro y Mogadouro tienen un valor para el IDES superior al registrado para la provincia de Salamanca;
- Salamanca, Bragança, Alba de Tormes, Mirandela, Vila Nova de Foz Côa, Vila Flor, Miranda do Doro y Mogadouro presentan valores para el IDES superiores a la media del territorio analizado;
- Freixo de Espada à Cinta, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban y Alfândega da Fé presentan valores bastantes prójimos entre sí, pero ligeramente inferiores a la media del territorio de estudio;
- Torre de Moncorvo, Carrazeda de Ansiães, Vimioso, Vitigudino y Vinhais ocupan los últimos lugares del ranking del IDES.

Los datos del IDES demuestran que en la Comunidad Territorial del Alto Trasmontes y Duero - Provincia Salamanca existe una gran heterogeneidad y diferenciación económica y social. De forma sintética se pueden observar y cuantificar también las diferencias que existen entre los concellos de Trasmontes y Duero y las comarcas de la provincia de Salamanca. Se comprueba, además, que tanto los concellos como las comarcas fronterizas tienen unos índices de desarrollo inferiores a la media de la región, demostrándose, una vez más, la vigencia del "efecto frontera".

Por tanto, es imprescindible tener muy en cuenta tanto la diversidad territorial de la zona como el "efecto frontera" a la hora de plantear estrategias de intervención en materias demográficas, sociales y económicas por parte de las instituciones (locales, regionales, nacionales y europeas) responsables de diseñar y ejecutar las políticas públicas de desarrollo regional. Unas estrategias que deben adaptarse a las necesidades específicas de la región que de manera resumida y sintética se visualiza en el IDES.

5. LOS ACTORES DEL TERRITORIO Y SUS DINÁMICAS

El estudio de los actores del territorio y sus dinámicas se ha efectuado con la información de los grupos de trabajo que se realizaron en el Duero Superior y en la comarca de Vitigudino. En el capítulo siguiente se especifican las características de estos grupos y en los anexos 1 y 2 se detalla el perfil de los participantes y el guión básico de las reuniones de trabajo. Esta información se ha completado con los datos procedentes de otras fuentes complementarias, lo que implica que, en algunas ocasiones, las referencias abarquen otros ámbitos que van más allá de los dos ámbitos de estudio. No obstante, se trata sobre todo de dibujar una radiografía del territorio transfronterizo haciendo hincapié en las características básicas del sector empresarial y en el papel de las instituciones y las organizaciones sociales como impulsoras del desarrollo local.

5.1. El Sector Empresarial

5.1.1. Caracterización del tejido empresarial

La estructura empresarial es mayoritariamente de pequeña dimensión. Más del 90% de las empresas en los dos territorios tienen menos de 10 trabajadores. Con más de 100 trabajadores hay sólo un 0,1% de las empresas. Hay un gran desequilibrio entre el número de empresas: Salamanca tiene cerca de siete veces más empresas que el distrito de Bragança. En este análisis quedó fuera el concelho de Vila Nova de Foz Côa, aunque la situación descrita no sufre, por ello, alteraciones significativas (Cuadro 14).

Cuadro 14. Número de empresas según el número de trabajadores en el Distrito de Bragança y en la Provincia de Salamanca

	Nº DE EMPRESAS EN EL DISTRITO DE BRAGANÇA (2002)		Nº DE EMPRESAS EN LA PROVINCIA DE SALAMANCA (2001)	
	Nº	% en relación al total	Nº	% en relación al total
0-9 trabajadores	2800	90,7	20272	95,7
10-99 trabajadores	285	9,2	894	4,2
>100 trabajadores	3	0,1	25	0,1
<i>Total</i>	3088	100	21191	100

Del total de las empresas del distrito de Bragança, la gran mayoría (aproximadamente un 68%) pertenece al sector terciario (el área del comercio tiene un papel relevante al englobar un 48,5% de las empresas de este sector). Se trata, sobre todo, de actividades de comercio minorista y de reparación de bienes personales y domésticos. Con menor importancia, aunque con una representatividad considerable, se encuentran las actividades de alojamiento y restauración. Respecto al sector secundario, las empresas especializadas en construcción constituyen la mayor parte (un 59%). En el caso específico de las industrias transformadoras, predominan las actividades relacionadas con la producción de alimentos y de bebidas, seguidas por las industrias metalúrgicas de base y de producción metálica y las empresas de la madera y del corcho.

En la provincia de Salamanca, por su parte, predominan las empresas dedicadas al comercio (excepto el comercio de vehículos a motor, motocicletas y ciclomotores), las que están especializadas en actividades de construcción y las de hostelería. Entre las tres alcanzan un porcentaje próximo al 55%. Le siguen, en importancia, las empresas de transporte terrestre, las de actividades sanitarias y veterinarias (incluyendo las de servicio social), las industrias de productos alimenticios y de bebidas y las dedicadas a la venta, mantenimiento y reparación de vehículos a motor, que suman un 15%. Por último, se encuentra una amplia lista de empresas entre las cuales destacan las que se dedican a las actividades inmobiliarias y otras actividades diversas de servicios personales. Sin embargo, entre las empresas específicamente industriales predominan las que son especializadas en productos alimentarios y de bebidas, las que fabrican productos metálicos (excepto maquinaria y equipamiento) y muebles.

En síntesis, las empresas son predominantemente de pequeña dimensión y presentan grandes debilidades, principalmente a nivel de gestión, de estructuras financieras, de comercialización y de apoyo de las administraciones públicas. No obstante, el sector empresarial dispone también de algunas fortalezas que, según los actores sociales consultados, pueden aprovechar. Se trata, por ejemplo, de los recursos múltiples y complementarios que están aún por explotar (geológicos, energéticos, paisajísticos, naturales, turísticos), los productos agroalimentarios de calidad, la proximidad de los territorios fronterizos, el Duero como Patrimonio de la Humanidad o los nuevos empleos vinculados a los servicios sociales.

5.1.2. Cultura empresarial, innovación, capital social y apoyo institucional

La región presenta fuertes e intensos desequilibrios sociodemográficos, un acentuado vacío poblacional y un progresivo proceso de envejecimiento. Asimismo, los índices de desempleo son elevados y de carácter estructural, con elevadas tasas de sub-empleo y bajas productividades, mientras que los porcentajes de población activa en la agricultura son elevados (más en la zona portuguesa que en la provincia de Salamanca).

En este contexto, el tejido empresarial es fragmentado, con bajo nivel de cooperación, con fragilidades en las esferas organizativa, tecnológica y comercial y dificultades para añadir valor a través de un mayor grado de transformación. La combinación de estas condiciones no favorece, por tanto, el desarrollo empresarial de la región. Si bien existen algunas iniciativas de inversiones novedosas y emprendedoras, sin embargo éstas son aún insuficientes para activar la economía y generar una dinámica de desarrollo ascendente. Algunos éxitos son protagonizados por agentes exteriores a la región, principalmente en el área de vinos, aguas minerales, turismo o quesos.

Se ha constatado también que las dinámicas empresariales están condicionadas por actitudes individualistas, por relaciones interpersonales más que profesionales y por lazos sentimentales con el territorio. El empresariado, además de envejecido y con poca preparación (técnica y de gestión), está muy influido por actitudes comerciales (en vez de empresariales) y por prácticas pluriactivas (combinación de intereses empresariales, institucionales, asociativos y políticos), que hacen que los esfuerzos se dispersen.

En resumen, según la información obtenida en los grupos de trabajo: 1) subsiste una cultura de dependencia respecto al Estado en detrimento de una cultura empresarial; 2) la frontera no ha desaparecido para la mayoría de los empresarios; 3) no hay un marketing de la zona; 4) falta apoyo a los empresarios e inversores y 5) no existen políticas públicas que promuevan la comercialización de los productos típicos que conforman la región transfronteriza.

5.1.3. El papel de las redes empresariales

La representación y la defensa de los empresarios de la zona fronteriza están repartidas entre varias asociaciones. En el lado portugués funciona la Asociación Comercial, Industrial y de Servicios de Mogadouro (ACISM), de Freixo de Espada à Cinta (ACISFEC) y de Moncorvo (ACIM); por su parte, en la zona salmantina existe la Asociación de Empresarios de Vitigudino y Comarca (ASEMVI) y la Asociación de Empresarios de El Abadengo (ASEMPA). Estas asociaciones coexisten con otras agrupaciones sectoriales y profesionales, además de varias cooperativas, que tienen como objetivos la realización de actividades encaminadas a la defensa y gestión de los intereses empresariales ante las administraciones públicas, la mejora de la población agraria y el impulso o fomento del desarrollo del mundo rural.

No obstante, el asociacionismo empresarial se encuentra excesivamente fragmentado, lo que refleja tanto la situación interna de las empresas como las lógicas de los intereses locales. Los niveles de participación de los empresarios en las asociaciones que los representan son también muy bajos. Y el sector asociativo empresarial es muy dependiente de las políticas públicas (nacionales y comunitarias) y de sus programas, lo que a veces frena la emergencia de espacios para la reivindicación.

Los datos disponibles no permiten establecer que las actuales relaciones entre las asociaciones empresariales estén trabajando o funcionando en red, si admitiéramos que una red está constituida por las conexiones entre diversos nodos, entre los cuales existen flujos constantes y habituales de información. Por el contrario, las relaciones empresariales son débiles, puntuales, sectoriales y, sobre todo, de carácter personal.

La debilidad del tejido empresarial se explica, entre otros factores, por la escasa implicación y colaboración de las administraciones públicas en el desarrollo del territorio –lo que repercute en el ámbito de las empresas– y por las deficiencias que se observan también en el trabajo de los técnicos y profesionales relacionados con el asesoramiento empresarial o la gestión de los programas de desarrollo. Así, por ejemplo, es preciso constatar que, a juicio de algunos actores locales, los técnicos no son conocidos suficientemente por la población, en muchas ocasiones trabajan de manera descoordinada y deberían vincularse mucho más con la zona con objeto de apoyar los procesos de desarrollo territorial.

5.1.4. *Procesos de retroalimentación entre el tejido empresarial y la generación y el desarrollo de capital social en las comunidades locales*

El tejido empresarial es, como se ha dicho, muy débil y fragmentado, lo que no favorece precisamente una mayor y necesaria aproximación entre las instituciones de enseñanza superior y las empresas de la región. La formación superior en el territorio de TMAD está relativamente bien establecida con la existencia de dos instituciones: UTAD y IPB. Por su parte, en la provincia de Salamanca hay que destacar el papel de la USAL (con institutos universitarios de investigación y otros centros propios, como el Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico del Agua y el Centro Hispano-Luso de Investigaciones Agrarias) y la Universidad Pontificia de Salamanca. Y con un carácter transfronterizo, hay que mencionar el papel relevante que viene desempeñando la Fundación Rei Afonso Henriques (FRAH).

Estas instituciones poseen recursos humanos cualificados y equipamientos que, debidamente coordinados con los recursos humanos y técnicos de las empresas de la región, pueden prestar múltiples servicios al tejido empresarial de la zona. Porque, tal y como se ha reconocido en los grupos de trabajo, las empresas y las instituciones de enseñanza superior son dos ámbitos muy desconectados y con poca comunicación. Es comprensible, por tanto, que los actores locales y de manera especial los empresarios soliciten una formación superior más orientada al trabajo y el empleo que satisfaga las necesidades laborales y productivas de las empresas de la zona.

La cultura empresarial, de cara a la constitución de nuevas empresas, necesita ser estimulada; sin embargo, es necesario que las instituciones de enseñanza superior introduzcan en sus currículos asignaturas o seminarios sobre cultura empresarial. Los estímulos hacia la constitución de nuevas empresas es además una de las áreas donde hay un largo camino por recorrer. Se reconoce la necesidad de creación de espacios de intercambio entre las instituciones de enseñanza superior, los centros de investigación y las empresas que permitan, a través de colaboraciones concretas y específicas, movilizar y apoyar las iniciativas empresariales y fomentar una cultura emprendedora.

5.1.5. *Incidencia en el tejido empresarial de las políticas públicas sectoriales de desarrollo del territorio*

Las políticas públicas realizadas por las diferentes administraciones públicas (centrales, regionales y locales) en el mismo territorio se caracterizan, por regla general, por una cierta desarticulación entre sí, siendo, en ocasiones, contradictorias.

Es notorio y significativo el volumen de inversión pública y fondos comunitarios durante los últimos años, que se ha traducido sobre todo en una mejora de las condiciones de vida a través de inversiones en infraestructuras básicas. Sin embargo, las políticas públicas no han tenido en cuenta las especificidades del tejido empresarial de la región. De acuerdo con algunos de los actores entrevistados, las ayudas públicas no han fijado población, no han generado empleo, no han contribuido a dinamizar el tejido empresarial, no han llegado a las zonas más desfavorecidas y sólo se han subvencionado proyectos de pequeña envergadura.

Asimismo, en los grupos de trabajo se ha constatado que el tiempo de espera, tanto para la aprobación de los proyectos de inversión como para los reem-

bolsos de los gastos efectuados, es demasiado largo y burocratizado, lo que crea incontables problemas financieros a los inversores y produce, al mismo tiempo, desmotivación. Además, las inversiones realizadas en formación han servido, sobre todo, para mantener ocupada a la población desempleada y como una fuente complementaria de ingresos, cuando realmente los cursos formativos deberían de ser un instrumento para la cualificación de las personas y una vía para su integración en el mercado de trabajo.

La política agrícola, por su parte, ha privilegiado los ingresos en detrimento de las inversiones. En la zona portuguesa, por ejemplo, a nivel del sector agrario se invirtió mucho en el sector de la viña, pero muy poco en otras producciones, especialmente en la almendra. La calidad de la leche de ovino para la producción de queso mejoró significativamente con las inversiones en la instalación de equipamientos de refrigeración de la leche. Por su parte, en la zona salmantina, los actores entrevistados destacan que sobre todo se ha mejorado la red de comunicaciones, que, en teoría, puede permitir ampliar los mercados, aunque las inversiones para valorizar los recursos endógenos de la zona han sido escasas.

Por tanto, algunas asociaciones reconocen la necesidad de que existan políticas públicas específicas para el nordeste transmuntano y la zona oeste salmantina. Señalan, además, que faltan centros de apoyo para la constitución y el acompañamiento de empresas y que las infraestructuras viarias de conexión tanto a nivel interno como, sobre todo, entre las zonas transfronterizas son deficitarias.

5.1.6. Ambiente institucional

Como se pone en evidencia en el estudio de la CCDR-N (2005b) la (“des)organización administrativa introduce graves distorsiones y conduce a aumentar las dificultades en la resolución de un número cada vez mayor y complejo de problemas que necesitan de abordajes multi-sectoriales e interministeriales (...). La división administrativa tiene bases geográficas muy diversas: municipal, distrital, agrupaciones de distritos, área de las CCDR y divisiones propias no coincidentes con ninguna de las anteriores. La estructura de los recursos humanos está excesivamente orientada hacia tareas operacionales, imposibilitando muchas veces contribuir de forma válida, a través de la incorporación de las perspectivas y de las especificidades regionales, a los procesos de planificación y formación de políticas públicas”. No hay, por ejemplo, un plan integrado de acción global para las infraestructuras de apoyo a la actividad económica en la región, que así caminará hacia un retazo de pequeñas zonas industriales sin articulación, gestión profesionalizada y aprovechamiento de sinergias. El ambiente institucional, a pesar de las mejorías de los últimos años, continúa siendo percibido como bloqueador de las iniciativas empresariales, por las siguientes razones:

- Excesiva burocracia y lentitud en la aprobación de los proyectos de inversión;
- Excesiva demora en el reembolso de los pagos efectuados; y
- Falta de organizaciones que presten colaboración, apoyo técnico y de consultoría para la elaboración de proyectos de inversión y la instalación de las empresas.

Pero, como refiere Gerry (2005), a pesar de las fragilidades y de la falta de dinamismo del tejido empresarial, existen señales positivas sobre la capacidad

de las empresas del Valle del Duero para reaccionar ante los nuevos desafíos, aunque el contexto económico sea desfavorable, debido, sobre todo, a la falta de coherencia de las políticas públicas de desarrollo regional y de las políticas de promoción de micro y pequeñas empresas, lo que hace que una adaptación bien realizada constituya más la excepción que la regla.

Por su parte, en la zona salmantina, tal y como se constata en el estudio de carácter transfronterizo publicado por la Diputación de Salamanca (2006), los actores sociales son conscientes de las dificultades para articular políticas públicas e institucionales de carácter interno (en cada zona) y transfronterizas (entre unas y otras zonas de *la raya*). A la falta de articulación y superposición de las iniciativas y programas de desarrollo en el nivel interno y a la ausencia de un proyecto integral de desarrollo para *la raya* se suman las dificultades de articulación y planificación de las políticas en el ámbito transfronterizo. Asimismo, los problemas asociados con el diseño de los programas y su ejecución se ven agravados por la ausencia de instancias administrativas equiparables en ambos países, lo que impediría trabajar de manera más coordinada. Y tampoco pueden pasarse por alto los peligros de la politización y la excesiva burocratización en la gestión de los programas de desarrollo.

5.2. Cuadro Asociativo e Institucional

5.2.1. Identificación de las organizaciones asociativas e institucionales

a) Organizaciones asociativas

Según un inventario realizado por la AMDSFE (octubre 2006), las asociaciones y otras organizaciones existentes en los cuatro concelhos del Duero Superior están resumidas en el cuadro 15.

Cuadro 15. Organizaciones asociativas y cooperativas del Duero Superior

ORGANIZACIONES ASOCIATIVAS Y COOPERATIVAS	Nº
Asociaciones culturales, recreativas, musicales, caza y pesca	39
Asociaciones de productores agro-industriales y forestales	15
Asociaciones de comerciantes y industriales	4
Asociaciones de desarrollo local	2
Asociación de Municipios del Duero Superior de Fines Específicos	1
Proyecto arqueológico de la región de Torre de Moncorvo	1
Centros de gestión Agraria	2
	64
Asociaciones Humanitarias de los Bomberos Voluntarios	4
Misericordias	4
Otras (Fundación, Cruz Roja,...)	4
	12
Cajas de Ahorro y de créditos agrícolas	3
Cooperativas	5
Empresas con participación municipal (hostelería e inversión)	2
	10
Total	86

Fuente: Datos de AMDSFE, 2006.

Sin embargo, otras fuentes (Cristóvão y otros, 2005) señalan que el listado anterior es incompleto, sobre todo a nivel de las asociaciones culturales y profesionales. Así, por ejemplo, sólo en los concelhos de Mogadouro y Freixo de Espada à Cinta existen 137 organizaciones. De cualquier forma, la investigación realizada, aunque no es exhaustiva, permite concluir que, también en áreas rurales deprimidas, existe un número muy significativo, tanto cuantitativa como cualitativamente, de organizaciones sociales y un crecimiento y densificación del tejido institucional. Es muy considerable, por ejemplo, la diversidad de organizaciones asociadas a la agricultura, a la promoción de la igualdad de género, al desarrollo local, entre otros objetivos.

Muchas de las organizaciones asociativas surgieron en la década de los años 90, principalmente en las grandes áreas profesionales o sectoriales. Es de destacar el elevado número de organizaciones (15) cuyas actividades se concentran en la línea agro-industrial y forestal. En concreto, se encuentran varias asociaciones de carácter profesional (agricultores) y otras de productores, principalmente de almendra, razas ovina y caprina, queso, setas, artesanía, seda y forestales. En los años 90 el espacio institucional se diversifica aún más, con el surgimiento de asociaciones de desarrollo rural, de preservación de especies autóctonas y de revalorización cultural, turística y ambiental del territorio. Varias de estas organizaciones están representadas en cada uno de los cuatro concelhos, como es el caso de las Asociaciones Comerciales e Industriales, de Caridad y Cooperativas. Las cooperativas se encuentran con grandes dificultades financieras y, por eso, muestran una intervención muy limitada en la economía. Hay que reseñar también el importante papel de las Asociaciones de Caridad en el apoyo a la tercera edad y la infancia.

Si muchas de estas organizaciones recogen alternativas concretas de desarrollo y su base es el territorio, no está ya tan claro que su intervención forme parte de una lógica de "territorio-proyecto", según el concepto de Melo (2003). En realidad, muchas actúan con relativo aislamiento, con intervenciones predominantemente puntuales. Además, la participación de los ciudadanos y de las comunidades locales es difícil de concretizar, ya que cada vez es más difícil encontrar personas disponibles que deseen asumir compromisos y funciones de liderazgo. La sostenibilidad de las organizaciones, en este territorio, como en muchos otros, es motivo de preocupación. En verdad, éstas dependen, en gran medida, de los apoyos concedidos por el Estado, por la Unión Europea o por las subvenciones locales.

En la comarca de Vitigudino, las organizaciones asociativas son también numerosas, sobre todo las que están relacionadas con los mayores, las actividades culturales y las asociaciones de madres y padres de alumnos (cuadro 16). Estas asociaciones, sin embargo, tienen una vitalidad y una participación en la vida comunitaria muy heterogénea. Por su parte, los intereses profesionales o empresariales se encuentran representados por dos asociaciones de empresarios: la Asociación de Empresarios del Abadengo (ASEMPA) y la Asociación de Empresarios de Vitigudino (ASEMVI). Entre los objetivos figuran la defensa de los intereses de los empresarios de la comarca ante las instituciones, la cooperación entre empresas, la coordinación de la negociación con sindicatos y el desarrollo de iniciativas comunes en las áreas de información, formación, investigación, publicidad, aspectos jurídicos, etc. Existe además un considerable número de cooperativas dedicadas, sobre todo, a los servicios y venta de productos agrope-

cuarios, la transformación y comercialización de los productos agroalimentarios: elaboración de aceite, productos lácteos, vinos, miel, cerezas y otras frutas, fabricación de muebles, tapizados y complementos textiles, etc.

Cuadro 16. Organizaciones asociativas y cooperativas en la comarca de Vitigudino

ORGANIZACIONES ASOCIATIVAS Y COOPERATIVAS	Nº
Asociaciones culturales	16
Asociaciones de Tercera Edad y pensionistas	23
Asociaciones juveniles	3
Asociaciones de mujeres	4
Asociaciones de Madres y Padres de Alumnos	16
	62
Asociaciones sectoriales, profesionales y agrarias	8
Cooperativas (de producción, comercialización, etc.)	24
Caja Rural de Salamanca Sociedad Cooperativa (no incluye oficinas)	1
Asociaciones empresariales	2
Asociaciones de desarrollo local	1
	36
Total	98

Fuente: Diputación de Salamanca, *Directorio Transfronterizo para la Interacción Social*, 2006, y *Guía de Recursos Sociales de la provincia de Salamanca*, 1998.

b) Cuadro institucional

La gran mayoría de los servicios públicos de la región se localizan en Bragança, sede de distrito, y en la ciudad de Salamanca, capital de la provincia. Como ejemplo, en el cuadro 17 se enumeran varias instituciones públicas localizadas en el Duero Superior, no estando señaladas las instituciones de salud.

Desde el punto de vista institucional, los cuatro concelhos del Duero Superior poseen un conjunto de instituciones representativas de la administración pública portuguesa que ejercen su acción en el espacio local. Además de las Cámaras Municipales y Juntas de Freguesia, correspondientes al poder político local, tenemos las Escuelas Públicas de todos los ciclos en los cuatro concelhos, así como las respectivas Agrupaciones Escolares, el Centro de Empleo en Moncorvo, las Agrupaciones de Zonas Agrarias del Duero Superior y del Nordeste, el Parque Natural del Duero Internacional (Mogadouro), el Parque Arqueológico del Valle del Côa (Vila Nova de Foz Côa) y los Tribunales comarcales.

La zona dispone de organismos públicos, además de las escuelas y unidades de salud, creados recientemente como el Parque Arqueológico del Valle del Côa y el Parque Natural del Duero Internacional. Pero las políticas públicas, debido a cambios demográficos y restricciones financieras, tienden a agrupar o concentrar servicios, en particular, Escuelas, Centros de Salud y otros. Esta evolución significa que tenderán a desarrollarse en el futuro, cada vez más, organizaciones con ámbito de actuación regional o intermunicipal.

Cuadro 17. Instituciones públicas en el Duero Superior

ORGANIZACIONES INSTITUCIONALES	Nº
Agrupaciones Escolares y Escuelas Secundarias	7
Agrupación de Zonas Agrarias del Duero Superior	1
Agrupamiento de Zonas Agrarias del Nordeste	1
Agrupamiento de Defensa Sanitaria de Torre de Moncorvo	1
Parque Arqueológico del Valle del Côa	1
Parque Natural del Duero Internacional	1
Centro de Empleo de Torre de Moncorvo	1
Total	13

Fuente: AMDSFE, 2006.

Por su parte, en la comarca de Vitigudino existen instituciones públicas que incluyen las mancomunidades, los servicios educativos, Centros de Salud, Centros de Acción Social, centros relacionados con el turismo (Parque Natural de Las Arribes del Duero, Centros de Iniciativas Turísticas) y puntos de información juvenil (Cuadro 18). Entre las competencias de las mancomunidades figuran sobre todo la recogida, el tratamiento y la eliminación de residuos sólidos urbanos. La mayoría recoge también en sus estatutos otras competencias (en materia de fomento del empleo público, la promoción turística, la conservación del medio ambiente, obras públicas y urbanismo, prevención y extinción de incendios, etc.) que, sin embargo, no están desarrolladas plenamente. Y alguna tiene entre sus funciones el suministro de agua desde las captaciones en el río Tormes hasta los depósitos reguladores de cada municipio.

Como apoyo al empleo y al desarrollo rural de la zona, hay que destacar la labor que viene desarrollando el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural, de la Diputación de Salamanca, a través de la red de agentes de empleo y desarrollo rural. Además, algunos ayuntamientos tienen contratados técnicos de nuevos yacimientos de empleo, aunque estos contratos suelen ser temporales y están condicionados a las subvenciones que reciben de la Junta de Castilla y León y de la Unión Europea.

Cuadro 18. Instituciones públicas en la comarca de Vitigudino

ORGANIZACIONES INSTITUCIONALES	Nº
Mancomunidades	5
Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural	1
Parque Natural Arribes del Duero	1
Centros de Iniciativas Turísticas	2
Centros Escolares de Educación Infantil, Primaria y Secundaria	12
Otros centros públicos de Educación de Adultos y otras enseñanzas	1
Centros de Salud	3
Centros de Acción Social (CEAS)	2
Puntos de Información Juvenil	3
Total	30

Fuente: Diputación de Salamanca, *Directorio Transfronterizo para la Interacción Social*, 2006, y *Guía de Recursos Sociales de la provincia de Salamanca*, 1998.

5.2.2. Equipamientos, servicios técnicos e instrumentos de apoyo disponibles a nivel local

De acuerdo con el diagnóstico realizado por la CCDR-N (2005b), la TMAD dispone de un conjunto de servicios y equipamientos de apoyo a la actividad económica relativamente limitado. Lo que da como resultado no sólo una desigual cobertura del territorio nacional y regional por parte de la administración pública, sino también un débil dinamismo económico y empresarial de la región y una relativa fragmentación de su tejido institucional. No obstante, entre los equipamientos y servicios técnicos de apoyo disponibles a nivel local se pueden reseñar los siguientes:

- El Instituto de Empleo y Formación Profesional (IEFP) dispone en TMAD de 7 Centros de Empleo, uno de ellos en Torre de Moncorvo, un Centro de Apoyo a la Creación de Empresas (Cace del Nordeste Transmontano - Mirandela) y 3 Centros de Formación Profesional (Bragança, Vila Real y Chaves);
- El IFADAP dispone de 3 servicios regionales situados en la región (Vila Real, Chaves y Macedo de Cavaleiros), todos dependientes de la Dirección Regional ubicada en Oporto. Estas unidades prestan un importante servicio a la agricultura de la región;
- El IAPMEI tiene sólo un servicio instalado en la región, el Núcleo de Bragança, con atención presencial. Existen también delegaciones de la Dirección Regional de Economía (Bragança y Vila Real);
- No hay ningún Centro de Formación de Empresas, es limitada la presencia de nichos o viveros de empresas y débil la cobertura de servicios como el ICEP.

A lo largo de los últimos años han sido construidos en la región de TMAD y específicamente en el Duero Superior algunos parques y pabellones de ferias y exposiciones. En la mayoría de los casos los parques no tienen las condiciones necesarias para organizar iniciativas y eventos de ámbito regional, no disponen de equipamientos y servicios de apoyo, limitándose a ofrecer suelos deficitarios a bajo precio para satisfacer necesidades locales.

Por lo que se refiere a la zona salmantina, entre los equipamientos y servicios técnicos de apoyo disponibles a nivel local en la comarca de Vitigudino hay que resaltar sobre todo el papel del Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural, de la Diputación de Salamanca, a través de la red de agentes de empleo y desarrollo rural. Además, el Grupo de Acción Local ADEZOS viene gestionando un PRODER en la zona entre cuyos objetivos figura sobre todo el desarrollo rural de la zona Oeste de Salamanca a través del desarrollo endógeno y sostenido del medio rural, el fortalecimiento y diversificación de su economía, el mantenimiento de su población, la elevación de las rentas y el bienestar social de sus habitantes y la conservación del espacio y de los recursos naturales.

Hay que mencionar también el trabajo que vienen desplegando en Vitigudino otros Agentes de Empleo y Desarrollo Local y Técnicos de Nuevos Yacimientos de Empleo que dependen, en unos casos, de ayuntamientos y, en otros, de la Cámara de Comercio, de organizaciones sociales sin ánimo de lucro (Escuelas Campesinas, Red Arrayán de Cultura Patrimonio y Medio Ambiente, etc.) o de los Centros de Iniciativas Turísticas. Los objetivos de esta red de agentes de empleo son básicamente la puesta en valor de los recursos del patrimonio histórico, natural y cultural, el

desarrollo del medio rural de la zona transfronteriza y la mejora de la planificación turística mediante propuestas dirigidas a las autoridades y entidades competentes.

Este repertorio de equipamientos, servicios técnicos e instrumentos de apoyo al desarrollo en la comarca de Vitigudino es valorado, no obstante, de manera insuficiente, sobre todo cuando se enjuicia la labor de los profesionales y técnicos del desarrollo. En los grupos de trabajo se ha constatado que es deficiente el asesoramiento empresarial, la gestión de los programas o el conocimiento que tiene la población local de la labor que vienen desempeñando estos técnicos como impulsores del desarrollo territorial.

5.2.3. Incidencia de las políticas públicas en el desarrollo del territorio, en particular en el apoyo sectorial

El discurso de los actores sobre la importancia de las inversiones públicas es heterogéneo, aunque se registran algunos puntos de convergencia. Tales inversiones se han realizado mediante diferentes fuentes de financiación, destacando los Ejes 1, 2 y 3 del Programa Operacional Regional, INTERREG, POAS, PROCOM, Fondos de Cohesión y POL, LEADER+ y PRODER (en el caso de la comarca de Vitigudino).

Para los alcaldes portugueses, la inversión pública municipal ha sido muy significativa, como queda patente en los progresos registrados a nivel de infraestructuras y de la mejora de la calidad de vida de las poblaciones, sobre todo en saneamiento básico, abastecimiento de agua, reparación de carreteras municipales, recolección de residuos sólidos, rehabilitación de escuelas, equipamientos deportivos y culturales, oferta de diferentes programas culturales, deportivos y de ocio. Se ha progresado mucho en materia de Parques Industriales y en la rehabilitación de centros históricos. En el caso de las instituciones públicas que participaron en la reunión de trabajo en Moncorvo, sobresalen las siguientes ideas centrales:

- El QCA III permitió inversiones sustanciales en diferentes sectores, que no fueron acompañados de una estrategia integrada de desarrollo;
- Hubo demasiados proyectos de escala micro, faltado una estrategia transversal que les aporte sostenibilidad;
- El Plan Integrado de Desarrollo del Valle del Côa preveía un vasto conjunto de inversiones que no fueron concretizados hasta 2006, como la construcción del Museo;
- Las inversiones en la agricultura pecan por el gran atraso, como es el caso del regadío de la Vilariça;
- Las relaciones con España no están aún consolidadas, aunque sean explícitas a nivel de INTERREG;
- La inversión en la formación tiene efectos reducidos a nivel del empleo.

Por su parte, los representantes de las actividades económicas consideran que los Ayuntamientos fueron los grandes beneficiarios de las políticas públicas, toda vez que captaron una buena parte de las inversiones. Destacan, además, que faltaron políticas específicas para el Nordeste portugués y que las accesibilidades continúan siendo un serio problema.

Las organizaciones del sector terciario resaltan un conjunto de inversiones en áreas diversas, como: la revalorización del patrimonio arqueológico, la artesanía local, la creación de empresas de inserción, la creación de Redes Sociales en el ámbito de los concelhos, el apoyo a la Tercera Edad. A pesar de todo, consideran que las inversiones en infraestructuras fueron tardías, advierten de los costes asociados a su mantenimiento y subrayan las carencias persistentes en materia de accesibilidades.

Otro de los aspectos reseñados por los participantes en las cuatro sesiones de trabajo fue la falta de proyectos originados a partir de asociaciones territoriales. No obstante, se apunta como positivo el anuncio de inversiones públicas y privadas en hostelería en la región del Duero, en el área del Patrimonio de la Humanidad. Además, se ha puesto de manifiesto que las inversiones realizadas no han sido suficientes para mantener o fijar a las personas en sus territorios y, de esa forma, detener el despoblamiento, situación que en el futuro producirá serios problemas para el mantenimiento económico y social de muchos de los equipamientos construidos.

En la comarca de Vitigudino se ha constatado también que las políticas públicas apenas han tenido impacto considerable sobre el territorio y el tejido empresarial. Los representantes del poder político municipal han coincidido en señalar que las ayudas públicas (sobre todo las procedentes de la Unión Europea) han sido mal empleadas, no han fijado población y no han dinamizado la zona, aunque se hayan invertido considerables cifras de dineros públicos en infraestructuras.

Los empresarios destacan también que las ayudas apenas han generado empleo en la zona, que no se han empleado correctamente, que las subvenciones generan un proceso tedioso de “papeleo” que desanima, que la Junta de Castilla y León se ha olvidado de la zona y que la Diputación de Salamanca da ayudas “irrisorias” que no fomentan un desarrollo empresarial serio. Los técnicos que participaron en las reuniones de trabajo coinciden con los anteriores en que el proceso de adjudicación de ayudas y subvenciones es lento y demasiado burocratizado, que las administraciones no actúan sobre los problemas reales de la zona y que no se están creando actividades reales de desarrollo, ya que son, más bien, “declaraciones de intenciones”.

Y desde los representantes del tejido asociativo, la valoración de las políticas públicas es también bastante negativa. Así, por ejemplo, remarcan que no han servido para mejorar servicios básicos (atención sanitaria, mejora de las carreteras interiores y la conexión con Portugal) ni para crear puestos de trabajo que fijen sobre todo población joven. Además, tienen la percepción de que no ha habido control en el empleo de las subvenciones, que los fondos europeos no llegan a las zonas más deprimidas y desfavorecidas, que los procesos administrativos para la adjudicación de ayudas son muy lentos y que hay escasa información para que todos los núcleos de población conozcan suficientemente los recursos de la zona.

5.2.4. Programas específicos de desarrollo rural: impacto de la iniciativa Leader+ y otros programas operativos

En materia de desarrollo rural, merece destacarse la Inicitiva LEADER+, que es gestionada por la Asociación de Desarrollo Duero Superior (ADDS), y el progra-

ma PRODER, gestionado por la Asociación para el Desarrollo de la Zona Oeste de Salamanca (ADEZOS). La ADDS fue constituida, sin fines lucrativos, a mediados de 1994 y engloba un conjunto de 29 organizaciones locales y tiene por objetivo promover el desarrollo regional (Abreu y Prieto, 2005).

De acuerdo con la información disponible en la página web de la Red Portuguesa LEADER +, en el Plan de Desarrollo Local (PDL) destaca, como tema unificador, “la valorización de los recursos naturales y culturales”; y promueve una estrategia que “partiendo de los recursos endógenos del Ambiente y de la Arqueología (...) permita encontrar soluciones que refuercen la capacidad de atracción y fijación de las poblaciones”. También se señala que esta estrategia se asienta en las siguientes apuestas: mejora de la capacidad organizativa del territorio, dinamización socio-económica para la creación de empleo y valorización del patrimonio natural y cultural.

En la Evaluación Intermedia del LEADER + (CIDEDEC:2004), resaltan algunos aspectos relativos al PDL del Duero Superior y su realización, expresamente: 1) total pertinencia de los objetivos específicos respecto a las necesidades locales; 2) total eficacia de las acciones previstas en relación a los objetivos del PDL; 3) las tasas de compromiso y de ejecución son relativamente modestas a finales de Octubre de 2003, respectivamente un 40,7% y un 61,1%, pero por encima de la media del conjunto de los Grupos de Acción Local portugueses.

De acuerdo con los datos recogidos por la ADDS a mediados de Octubre de 2006 (Cuadros 19 y 20), la ejecución del programa tuvo los siguientes impactos:

- De los 169 proyectos presentados en los cuatro concelhos se aprobaron 92, cubriendo las áreas de inversión en infraestructuras, apoyo a las actividades productivas, otras acciones materiales y acciones inmateriales;
- La inversión total aprobada fue de cerca de 4,1 millones de euros, correspondiendo 1,5 millones a la participación privada;
- Las tasas de aprobación y aplicación han sido elevadas, 91% y 84% respectivamente, traduciéndose en un grado de éxito elevado;
- Se han creado 35 nuevos puestos de trabajo, sobre todo en la medida 1.2, correspondiente a las actividades productivas, y en actividad por cuenta ajena.

Cuadro 19. Proyectos LEADER+ aprobados por tipo y concelho (hasta 12.10.2006)

CONCELHO	INFRAES- TRUTURAS	APOYO ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	OTRAS ACCIONES MATERIALES	ACCIONES INMATERIALES	TOTAL
Freixo E. C.	2	5	4	1	12
Mogadouro	3	5	5	9	22
T. Moncorvo	13	6	0	14	33
V. N. Foz Côa	4	10	1	10	25
Total	22	26	10	34	92

Fuente: ADDS, 2006.

Cuadro 20. Inversiones LEADER+ aprobadas según acciones (hasta 12.10.2006)

CONCELHO	INFRAES- TRUTURAS	APOYO ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	OTRAS ACCIONES MATERIALES	ACCIONES INMATERIALES	TOTAL
Freixo E. C.	225.000	480.274	88.381	54.999	848.655
Mogadouro	297.038	387.227	161.575	217.325	1.063.166
T. Moncorvo	0	700.106	103.326	391.033	1.194.467
V. N. Foz Côa	228.795	489.996	21.014	264.614	1.004.420
Total	750.833	2.057.604	374.297	927.974	4.110.709

Fuente ADDS, 2006.

Por su parte, la Asociación para el Desarrollo Económico de la Zona Oeste de Salamanca (ADEZOS) se creó en 1994 y gestiona un PRODER2 (Programa Operativo de Desarrollo y Diversificación Económica de las Zonas Rurales) en 70 municipios de la comarca de Vitigudino. Los objetivos fundamentales de ADEZOS son el desarrollo, la dinamización y la financiación de proyectos de desarrollo en la zona Oeste de Salamanca. ADEZOS se ajusta, por tanto, a los objetivos generales de PRODER, un conjunto de programas para el desarrollo rural que aplican medidas de desarrollo endógeno y que se han implementado exclusivamente en España. En estos programas se va extendiendo de forma específica la aplicación del método LEADER. Los objetivos son el desarrollo endógeno y sostenido del medio rural, el fortalecimiento y diversificación de su economía, el mantenimiento de su población, la elevación de las rentas y el bienestar social de sus habitantes, y la conservación del espacio y de los recursos naturales.

De acuerdo con la información proporcionada por ADEZOS, a fecha 31 de agosto de 2006, el número de acciones aprobadas son 89 (42 en curso y 47 terminadas). En el cuadro 21 se detalla esta información, destacando sobre todo las medidas correspondientes a la valorización de productos locales (14), PYMES (12), patrimonio natural (9), turismo rural (9), valoración de patrimonio cultural y arquitectónico (8), servicios a la población (7), acciones de cooperación (7) y formación y empleo, además de las 17 acciones correspondientes a la gestión del plan y asistencias técnicas.

Cuadro 21. Número de acciones, en curso y terminadas, en ADEZOS (a 31/08/2006)

MEDIDAS	ACCIONES APROBADAS	ACCIONES EN CURSO	ACCIONES TERMINADAS
Servicios a la población	7	7	0
Patrimonio natural	9	5	4
Valoración de productos locales	14	6	8
Valoración de patrimonio cultural	8	6	2
Turismo rural	9	6	3
Otras inversiones	5	1	4
Formación y empleo	1	1	0
Acciones de cooperación	7	5	2

MEDIDAS	ACCIONES APROBADAS	ACCIONES EN CURSO	ACCIONES TERMINADAS
Gestión del plan y asistencias técnicas	17	1	16
PYMES y servicios	12	4	8
Total	89	42	47

Fuente: ADEZOS.

Finalmente, la inversión total comprometida por ADEZOS a la misma fecha asciende a 10.387.937,14 euros, de la cual el 60% corresponde a gasto público y el 44% a gastos privados (cuadro 22). Las distintas medidas no han recibido, sin embargo, la misma inversión. Destacan, por ejemplo, las inversiones en turismo rural (el 30,6% del total), seguidas de las inversiones correspondientes a las medidas 7.9.2. (Gestión del plan y asistencias técnicas) y 7.9.6 (PYMES y servicios), que aglutinan el 20% de los gastos totales comprometidos. En menor medida se ha invertido en acciones relacionadas con la valoración de productos locales (13,2%), los servicios a la población (13,1%), el patrimonio natural (11,5%) y la valoración del patrimonio cultural y arquitectónico (8,1%), siendo además muy bajos los gastos en acciones de cooperación (2,8%) y en formación y empleo (0,1%).

Cuadro 22. Inversiones comprometidas por ADEZOS (a 31/08/2006)

MEDIDAS	GASTOS COMPROMETIDOS (PÚBLICOS Y PRIVADOS)	% SOBRE EL TOTAL DE GASTO
Servicios a la población	1.356.549,25	13,1
Patrimonio natural	1.197.164,02	11,5
Valoración de productos locales	1.366.787,74	13,2
Valoración de patrimonio cultural	838.227,2	8,1
Turismo rural	3.182.064,76	30,6
Otras inversiones	76.647,27	0,7
Formación y empleo	5.750	0,1
Acciones de cooperación	288.989,29	2,8
7.9 FEDER (Gestión y PYMES)	2.075.757,61	20,0
Total	10.387.937,1	100,0

Fuente: ADEZOS.

6. DIAGNÓSTICO PROSPECTIVO DEL TERRITORIO DESDE LAS PERCEPCIONES DE LOS ACTORES LOCALES

En este capítulo se presenta un diagnóstico prospectivo del territorio desde la óptica de las percepciones de los actores locales que han participado en los diferentes grupos de trabajo que se diseñaron para realizar esta investigación. Es, por tanto, un análisis eminentemente cualitativo a partir de la información que se ha obtenido de los ocho grupos de trabajo que se han realizado: cuatro en el Alto Douro y cuatro en la comarca de Vitigudino. De manera intencionada se ha optado por restringir el ámbito de análisis a los territorios fronterizos con la intención de focalizar, de manera intensiva, el análisis económico y social en dos zonas rayanas, que, como se verá a continuación, aún no han conseguido romper las consecuencias del “efecto frontera”.

Los perfiles de los grupos de trabajo se consensuaron entre los dos equipos de investigación (USAL y UTAD) una vez que se había elaborado un guión básico de entrevistas. Los participantes en los grupos de trabajo se citan en el Anexo 1 y el guión que se utilizó en las reuniones se presenta de manera detallada en el Anexo 2. No obstante, es preciso señalar que la selección final de los participantes en los grupos de trabajo se realizó de acuerdo a los siguientes perfiles: 1) representantes del poder político local, 2) empresarios y representantes de organizaciones empresariales, 3) profesionales y técnicos que desempeñan su trabajo en instituciones públicas y organizaciones relacionadas con el diseño o ejecución de programas de desarrollo y 4) representantes del tejido asociativo del territorio.

En total han participado 46 personas (23 del Alto Duero y 23 de la comarca de Vitigudino), con la siguiente distribución: 9 representantes del poder local (alcaldes, presidentes de Mancomunidades y presidente de un Grupo de Acción Local); 13 profesionales y técnicos procedentes de instituciones y organizaciones diversas (agentes de empleo, gerentes de programas de desarrollo y otros técnicos cualificados); 10 representantes empresariales (asociaciones de empresarios, de productores, cooperativas, etc.); 14 dirigentes o integrantes del Tercer Sector (asociaciones de apoyo social, de mujeres, de mayores, de jóvenes, etc.).

El guión de los grupos de trabajo se estructuró básicamente en torno a los siguientes núcleos temáticos: 1) radiografía general del territorio y del tejido empresarial: puntos fuertes y débiles; 2) recursos y sectores emergentes en el territorio; 3) instituciones y asociaciones más dinámicas en el territorio; 4) estrategias y acciones que deben ponerse en marcha para facilitar o fomentar el desarrollo en la zona; 5) valoración e impacto de las políticas públicas y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el territorio; 6) valoración de la cooperación transfronteriza; 7) perspectivas de la cooperación transfronteriza y medidas para fomentarla.

Antes de mostrar el análisis de los discursos de los actores locales, es preciso hacer alguna referencia sobre el funcionamiento de los grupos de trabajo, una técnica cualitativa de investigación social perteneciente a la familia de las entrevistas grupales. La selección y el estudio de grupos focalizados de personas con determinadas similitudes (de género, de edad, de ocupación, de territorio, etc.) permite identificar las opiniones, los discursos, las motivaciones y las creencias del colectivo humano objeto de estudio. De esta manera, se considera que los grupos de trabajo simulan las dinámicas de grupo que se dan dentro de comunidades concretas, permitiendo identificar problemas sociales y diseñar estrategias efectivas para su solución. La gran baza de los grupos focalizados (como los utilizados en este estudio) estriba en las posibilidades de exploración y generación de material cualitativo derivadas del análisis del discurso de los participantes en cada grupo en cuestión.

Con estas premisas metodológicas, los resultados finales que se han obtenido en el análisis de los 8 grupos de trabajo se presentan en 18 cuadros de síntesis (los nueve primeros corresponden al diagnóstico del Alto Duero y los nueve restantes a la comarca de Vitigudino). En ambos casos, cada uno de los cuadros resume los núcleos temáticos fundamentales que se han considerado en esta investigación: 1º debilidades del territorio (Cuadros 23 y 32); 2º fortalezas destacadas (Cuadros 24 y 33), 3º tejido empresarial: puntos débiles y fuertes (Cuadros 25 y 34); 4º recursos y sectores emergentes (Cuadros 26 y 35); 5º valoración e impacto de las políticas públicas sobre el desarrollo (Cuadros 27 y 36); 6º instituciones y actores sociales más activos en la zona (Cuadros 28 y 37); 7º estrategias y acciones de desarrollo (Cuadros 29 y 38); 8º valoración de la cooperación transfronteriza (Cuadros 30 y 39); 9º propuestas y acciones de cooperación transfronteriza (Cuadros 31 y 40).

Cuadro 23. Debilidades del Duero Superior

GRUPO DE ACTORES	DEBILIDADES DESTACADAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Deficientes accesibilidades; – Deficientes transportes públicos y escolares y baja rentabilidad de los existentes; – Decrecimiento de la población y envejecimiento; – Infraestructuras sobredimensionadas (piscinas, auditorios, pabellones municipales, etc.); – Problemas financieros para la conservación de infraestructuras y equipamientos existentes; – Burocracia asociada al funcionamiento del Estado; – Tejido empresarial débil y ausencia de inversiones privadas; – Falta de incentivos regionales a la inversión;

	<ul style="list-style-type: none"> - Ausencia de catastro de la propiedad, que dificulta las inversiones agrícolas y forestales.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Deficientes accesibilidades; - Débil cooperación institucional; - Inercia en la creación de proyectos en red y consecuente falta de proyectos transversales; - Limitada autonomía en la toma de decisiones; - Lagunas de servicios en salud y educación; - Falta de profesionales cualificados; - Baja oferta de formación técnico-profesional; - Falta de iniciativa privada; - Debilidad del sector turístico; - Dispersión de la oferta y difícil comercialización de los productos agrícolas; - Falta de liderazgo profesional en las cooperativas; - Ausencia de marketing profesional; - Débil poder de la sociedad civil; - Reducida influencia política del Duero Superior.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Envejecimiento de la población; - Bajo nivel de formación de los recursos humanos; - Burocracia y lentitud asociados a los proyectos; - Deficientes servicios de salud locales; - Bajo nivel de inversión, a pesar del elevado nivel de ahorro; - Falta de apoyo técnico para preparar proyectos; - Debilidad del sector turístico, en contraste con las enormes expectativas creadas; - Dificultades para la comercialización de los productos agrícolas; - Fuerte competencia de los productos españoles (en la agricultura y construcción civil, por ejemplo); - Ausencia de liderazgo profesional en el sector cooperativo.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Deficientes accesibilidades; - Éxodo y envejecimiento de la población; - Desempleo asociado al bajo nivel de educación y formación de los recursos humanos; - Ausencia de políticas de salud, viviendas sociales y fijación de jóvenes; - Falta de sustentabilidad de las Redes Sociales; - Débil articulación del turismo con la agricultura y otras actividades; - Escasa capacidad de atracción de turistas fluviales (barcos del Duero); - Colapso del sector primario.

Cuadro 24. Potencialidades del Duero Superior

GRUPO DE ACTORES	POTENCIALIDADES DESTACADAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Flora, fauna, sistemas agrarios, paisajes y otros valores del Parque Natural del Duero Internacional; - Patrimonio arqueológico y cultural rico (Duero Património Mundial, Parque Arqueológico de Foz Côa, valores arqueológicos de Freixo de Numão); - Recursos geológicos (inertes, rocas ornamentales, etc.); - Recursos energéticos con potencial de crecimiento (energía hídrica, eólica, solar, biomasa, etc.); - Productos agro-alimentarios, bosques y caza; - Recursos paisajísticos; - Desarrollo de actividades turísticas asociadas a los diferentes recursos del territorio.

Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturales; - Patrimonio arqueológico, museológico y cultural; - Productos agrícolas y artesanales; - Turismo; - Embalse del Alto Sabor.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Productos agrícolas y ganaderos; - Caza; - Producción energética; - Recursos geológicos; - Turismo.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Duero Patrimonio de la Humanidad; - Proximidad con España; - Calidad de los productos agrícolas; - Construcción de equipamientos para la Tercera Edad.

Cuadro 25. El tejido empresarial del Duero Superior: puntos débiles y fuertes

GRUPO DE ACTORES	PUNTOS DÉBILES	PUNTOS FUERTES
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Débil tejido empresarial; - Ausencia de inversiones privadas; - Falta de incentivos regionales a inversiones; - Deficientes accesibilidades. 	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos geológicos; - Recursos energéticos; - Productos agroalimentarios (vino, aceite, queso), bosques y caza; - Recursos paisajísticos; - Actividades turísticas.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de iniciativa privada; - Falta de liderazgo en el sector cooperativo; - Ausencia de marketing profesional del territorio; - Falta de profesionales cualificados. 	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturales; - Patrimonio cultural y arqueológico; - Productos agrícolas y artesanales; - Turismo; - Embalse del Alto Sabor.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de apoyo técnico para la preparación de proyectos; - Bajo nivel de formación de los recursos humanos; - Burocracia y lentitud asociadas a proyectos; - Escasas oportunidades de empleo. 	<ul style="list-style-type: none"> - Productos agrícolas y ganaderos; - Caza; - Productos energéticos; - Recursos geológicos; - Turismo.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Deficientes accesibilidades; - Éxodo y envejecimiento de la población; - Desempleo asociado al bajo nivel de educación y formación de los recursos humanos; - Débil articulación del turismo con la agricultura y otras actividades; - Débil capacidad para la atracción de turistas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Duero Patrimonio de la Humanidad; - Proximidad con España; - Calidad de los productos agrícolas; - Construcción de equipamientos para la Tercera edad.

Cuadro 26. Recursos y sectores emergentes del Duero Superior

GRUPO DE ACTORES	RECURSOS Y SECTORES EMERGENTES
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo del sector energético (solar, hídrico, eólico); - Actividades y productos agrícolas; - Turismo basado en el patrimonio natural, histórico y cultural (Parque Natural del Duero Internacional, Duero Patrimonio Mundial, Parque Arqueológico de Côa, gastronomía y caza); - Extracción de materias primas.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Patrimonio natural, arqueológico y paisajístico; - Productos agrícolas de elevada calidad, en particular el vino; - Marca Duero con creciente notoriedad; - Turismo basado en los recursos del territorio;
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Turismo, gastronomía, restauración, hostelería; - Producción animal, agrícola y forestal; - Caza; - Extracción y transformación de rocas.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Turismo cultural y cinegético; - Patrimonio arquitectónico, arqueológico y paisajístico; - Valoración de productos agrícolas (aceite, vino, almendra); - Red de Museos del Duero.

Cuadro 27. Valoración de las políticas públicas en el desarrollo del Duero Superior

GRUPO DE ACTORES	VALORACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Los Ayuntamientos han sido los responsables de gran parte de las inversiones públicas; - Inversiones en infraestructuras y equipamientos colectivos a nivel municipal.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Inversiones prometidas que tardan en ser ejecutadas, como el Museo del Côa; - Inversiones públicas insuficientes para "impulsar" la región; - Inversiones públicas diversas pero insuficientes para una política coherente de desarrollo; - Políticas muy sectoriales, faltando políticas transversales.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Débil creación de empleo en el sector privado; - Escasas inversiones privadas.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Importantes inversiones apoyando a los mayores, con reflejo en la creación de empleo femenino.

Cuadro 28. Instituciones y actores sociales más activos en el Duero Superior

GRUPO DE ACTORES	INSTITUCIONES Y ACTORES SOCIALES MÁS ACTIVOS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Poder local y sector institucional con mayor importancia en el Duero Superior.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Por limitaciones financieras, tienen una acción limitada; - Dependen de organismos con poder de decisión fuera de la región.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Muy débil, falta de liderazgo; - Dependiente de apoyos públicos; - Envejecimiento; - Muy atomizado.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Asociaciones son débiles y dependen de los apoyos públicos; - Falta de liderazgo.

Cuadro 29. Estrategias y acciones de desarrollo para el Duero Superior

GRUPO DE ACTORES	ESTRATEGIAS Y ACCIONES DE DESARROLLO
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Definir un proyecto de desarrollo integrado con intervenciones territoriales; - Mejora de las accesibilidades, completando la red viaria nacional; - Apostar por el sector energético.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Mejor desarrollo del Parque Arqueológico del Côa y PNDS; - Construcción del Museo del Côa.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Creación de instrumentos de apoyo y acompañamiento al emprendedurismo; - Mayores inversiones privadas; - Dinamización económica para la creación de empleo; - Promoción del turismo y la agricultura como ejes centrales del desarrollo.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor articulación entre turismo y agricultura; - Apoyo especial a las necesidades de salud y apoyo social a la población anciana.

Cuadro 30. Valoración de la cooperación transfronteriza desde el Duero Superior

GRUPO DE ACTORES	VALORACIÓN DE LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Dinamización de la cooperación económica y cultural; - Participación conjunta en proyectos; - Creación de un cuadro de cooperación interinstitucional supramunicipal.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Participación en proyectos encuadrados en Interreg (Parque Natural Duero Internacional; DRATM); - Afirmación del Parque del Côa y futuro Museo en tanto que elemento de la oferta turística; - Mayor divulgación del Duero Superior en España.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Muy reducida, con excepción de la participación de empresas de España en ferias y exposiciones; - La penetración de productos españoles es muy superior, siendo percibida como una amenaza para los comerciantes y empresarios locales; - Ha mejorado la divulgación de la región en el lado español.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Ya existe alguna cooperación entre las Asociaciones de Desarrollo Local de ambos países; - Dinamización de la cooperación económica y cultural en el espacio transfronterizo.

Cuadro 31. Propuestas y acciones de cooperación transfronteriza desde el Duero Superior

GRUPO DE ACTORES	PROPUESTAS Y ACCIONES DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Mejora de las accesibilidades que sirvan a ambos lados; - Promoción y marketing del Duero/Douro.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Promoción de rutas turísticas; - Edición de publicaciones; - Divulgación conjunta de paquetes turísticos transfronterizos.

Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor dinamización económica; - Divulgación conjunta de productos locales; - Organización conjunta de eventos; - Participación en ferias y exposiciones en los dos lados.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor cooperación entre los espacios de frontera a través del desarrollo de proyectos comunes.

Cuadro 32. Debilidades de la comarca de Vitigudino

GRUPO DE ACTORES	DEBILIDADES DESTACADAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Despoblación y envejecimiento; - No hay relevo generacional (emigración de jóvenes); - Escasez de puestos de trabajo que fijen población; - Falta implicación de la población y las administraciones; - Baja implicación de los profesionales y técnicos que no viven en la zona; - Baja cooperación entre las distintas zonas de la comarca; - Déficit de servicios básicos: sanitarios, infraestructuras; - Escaso apoyo a la agricultura y la ganadería.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Despoblación y envejecimiento; - Estancamiento y aislamiento; - Falta de recursos humanos; - La población no defiende, ni lucha, ni promueve la zona; - Escasa implicación de las administraciones; - Escasez de puestos de trabajo que fijen población; - Carencia de servicios básicos, sobre todo infraestructuras; - Debilidad del asociacionismo y del cooperativismo; - Es muy difícil que la administración apruebe y apoye proyectos relacionados con la innovación.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Despoblación y envejecimiento; - Escasez de puestos de trabajo que fijen población; - Desmotivación, poca implicación y escaso compromiso para consolidar un tejido asociativo industrial; - No hay innovación, ni creatividad empresarial; - Déficit de servicios básicos: sanitarios, infraestructuras, deportivos, sociales, juveniles, etc.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Despoblación y envejecimiento; - Fuerte abandono de la zona por parte de las instituciones; - Escasa implicación de la población en el desarrollo; - Escasez de puestos de trabajo que fijen población; - Debilidad del tejido asociativo y escasa participación de la población para dinamizar la zona; - Deficiente estado de las comunicaciones internas de la comarca y con Portugal; - Falta una red ágil y coherente de transportes; - Carencia de servicios básicos (especialmente sanitarios, de atención primaria y especializados).

Cuadro 33. Potencialidades de la comarca de Vitigudino

GRUPO DE ACTORES	DESTACADAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturales de la zona; - Turismo rural.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturales; - Actividades de turismo rural, ocio y tiempo libre; - Implicación de algunos sectores de la población que apuestan por la comarca.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Productos de la zona (vino, queso); - Pequeñas iniciativas de modernización industrial; - Turismo rural; - Riqueza natural de la zona (paisaje, fauna y flora).
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturales de la zona; - Turismo rural; - Apertura al Atlántico con la mejora de las comunicaciones.

Cuadro 34. El tejido empresarial en la comarca de Vitigudino: puntos débiles y fuertes

GRUPO DE ACTORES	PUNTOS DÉBILES	PUNTOS FUERTES
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Individualismo; - Cada sector trabaja su terreno; - Abandono institucional; - Exceso de centralización en Valladolid. 	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturales aún por explotar: turismo, parque natural, micología, fauna, flora, etc.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Cierta abandono de las administraciones; - Individualismo; - Escaso cooperativismo; - Falta carácter emprendedor; - El empresariado es "cómodo"; - No hay marketing para la promoción de la zona y de sus productos. 	<ul style="list-style-type: none"> - El turismo rural; - Nuevas tecnologías de la información; - Fábricas artesanales: mermeladas, velas, quesos, mieles; - Empleo en servicios sociales y en la atención a personas mayores.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de compromiso, entusiasmo, implicación y riesgo; - No se invierte porque no habrá relevo generacional. 	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturales aún por explotar y exportar; - Algunas iniciativas de cooperativismo.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Escaso cooperativismo. - Deficiente red de comunicaciones que permita ampliar los mercados. - La frontera no ha desaparecido para muchos empresarios. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se están creando tímidamente algunos puestos de trabajo en sectores vinculados al turismo.

Cuadro 35. Recursos y sectores emergentes de la comarca de Vitigudino

GRUPO DE ACTORES	RECURSOS Y SECTORES EMERGENTES
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Parque natural de Las Arribes del Duero; - La construcción; - El turismo rural; - Las industrias agroalimentarias.

Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Turismo rural; - Recursos naturales de la zona.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Los productos locales: vino, queso, etc.; - El turismo gastronómico (por ejemplo, el turismo enológico); - Las nuevas tecnologías aplicadas a la producción de productos de calidad y a los procesos de trazabilidad sin perder el carácter artesanal.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Turismo rural; - Servicios de proximidad: guarderías y centros para personas mayores.

Cuadro 36. Valoración e impacto de las políticas públicas en el desarrollo de la comarca de Vitigudino

GRUPO DE ACTORES	VALORACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Las ayudas y subvenciones públicas han sido mal empleadas; - No han fijado población, no han dinamizado la zona, no han generado empleo, ni tejido industrial; - Sólo se han subvencionado proyectos de pequeña envergadura. - Procesos administrativos son lentos, largos y tediosos; - Los técnicos <i>"ni quitan, ni ponen"</i>, <i>"están desbordados y el trabajo se les va de las manos"</i>, <i>"llegaron tarde a la comarca"</i>, <i>"no se involucran más allá de su horario"</i>; - Los técnicos <i>"vienen y se van"</i>, no deberían depender de subvenciones porque no hay continuidad en el trabajo; - La población no conoce a los técnicos ni confía en ellos.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - El proceso de adjudicación de ayudas y subvenciones es lento y demasiado burocratizado; - Las administraciones no actúan sobre los problemas reales de la zona; - No se crean actividades reales de desarrollo; sólo son <i>"declaraciones de intenciones"</i>.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Las ayudas públicas han generado poco impacto en la zona; - Algunas ayudas no se han empleado correctamente; - Muchas subvenciones no han llegado y ha habido un reparto desigual de las mismas; - Las subvenciones generan un proceso tedioso de <i>"papeleo"</i> que desanima; - Las administraciones y las políticas municipales no siempre ayudan y ponen más trabas que facilidades; - La Junta de Castilla y León se ha olvidado de la zona. - La Diputación da ayudas <i>"irrisorias"</i> que no fomentan un desarrollo empresarial serio.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Las ayudas y subvenciones no se han empleado correctamente; - No han servido para mejorar servicios básicos (atención sanitaria, infraestructuras, etc.) o crear puestos de trabajo que fijen población joven; - No ha habido control en el empleo de las subvenciones; - Lentitud en los procesos administrativos para la adjudicación de ayudas y subvenciones; - Poco interés de las instituciones por mejorar la zona; - Los fondos europeos no llegan a las zonas más deprimidas y desfavorecidas: se quedan por el camino; - Escasa información para que todos los núcleos de población se enteren y conozcan los recursos de la zona.

Cuadro 37. Instituciones y actores sociales más activos en la comarca de Vitigudino

GRUPO DE ACTORES	INSTITUCIONES Y ACTORES SOCIALES MÁS ACTIVOS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - No destaca ninguna institución o actor social relevante que se implique de manera especial en el desarrollo de la zona.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - La Cámara de Comercio. - La Asociación para el Desarrollo de la Zona Oeste de Salamanca (ADEZOS). - Los propios técnicos.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - El Instituto Tecnológico Agrario; - La Asociación de Empresarios de Vitigudino (ASEMVI), pero tiene escasos recursos para hacer actividades y promover proyectos; - La Cámara de Comercio, pero está muy limitada.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Las asociaciones (de mujeres, mayores, jóvenes, etc.) hacen lo que pueden, aunque tienen poca actividad y repercusión en la zona porque la gente no participa; - La Asociación Puente, que promueve el proyecto de construcción de un paso internacional sobre el río Duero que enlace las comarcas de Vitigudino y Mogadouro.

Cuadro 38. Estrategias y acciones para el desarrollo de la comarca de Vitigudino

GRUPO DE ACTORES	ESTRATEGIAS Y ACCIONES DE DESARROLLO
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementar las inversiones de las administraciones; - Explotar más el Parque Natural de Las Arribes del Duero; - Realizar ferias conjuntas con la zona portuguesa; - Difusión de los productos locales: lácteos, vinos, carnes, etc.; - Crear y modernizar las infraestructuras industriales; - Fomentar el cooperativismo entre los empresarios; - Modernizar las explotaciones agrícolas y ganaderas; - Promover y potenciar la comarcalización; - Rediseñar los objetivos y las funciones de las mancomunidades para hacerlas más operativas.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Crear paquetes de turismo rural que integren artesanía, gastronomía, patrimonio cultural, etc.; - Fomentar y difundir los recursos de la zona: artesanía, productos de calidad, etc.; - Organizar jornadas gastronómicas especializadas; - Crear centros de turismo rural de gran capacidad; - Fomentar y apoyar una pequeña red de dinamización social que permita superar el "localismo"; - Diseñar planes estratégicos de desarrollo; - Incrementar las infraestructuras básicas en la zona; - Apoyar la feria multisectorial de Vitigudino; - Fomentar la investigación aplicada en la agricultura. - Invertir en la formación de las personas mayores; - Fomentar el ocio y tiempo libre en los jóvenes; - Crear centros de atención para las personas mayores; - Cambiar la mentalidad conformista de la población y fomentar el espíritu emprendedor.

Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Invertir en nuevas tecnologías e innovación en el sector agroalimentario sin perder el carácter artesanal; - Conseguir una marca de calidad que impulse la zona; - Mejorar las infraestructuras en la zona y con Portugal; - Facilitar las relaciones empresariales para que se invierta capital extranjero en la zona; - Diseñar ferias combinadas de productos locales; - Fomentar la iniciativa privada y cambiar la mentalidad conformista de la zona por ideas innovadoras.
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Fomentar el comercio con Portugal; - Crear un puente que comunique Vitigudino y Mogadouro; - Realizar la concentración parcelaria; - Fomentar el cooperativismo; - Fomentar el turismo rural. - Mejorar las infraestructuras básicas (sobre todo sanitarias, carreteras, nuevas tecnologías, etc.); - Crear una radio comarcal que permita conocer los problemas y las iniciativas de la zona; - Realizar encuentros periódicos de asociaciones; - Potenciar la comarcalización; - Unificar servicios de las mancomunidades porque en la actualidad no son eficaces ("no han valido para nada").

Cuadro 39. Valoración de la cooperación transfronteriza desde la comarca de Vitigudino

GRUPO DE ACTORES	VALORACIÓN DE LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Muy escasa, acciones puntuales, pequeños esfuerzos que no se llegan a consolidar (p.ej., relaciones empresariales en sectores de cantería, madera o construcción basadas en la compra de material a costes más bajos que en España); - El idioma sigue siendo una barrera sobre todo para los españoles; - <i>"Las fronteras se abrieron pero la gente no se abrió"</i>; - <i>"A Portugal se va a comer y al mercadillo; ellos vienen por el turismo. Las relaciones son contadas"</i>; - Las perspectivas de cooperación son inciertas y débiles; - Tienen que pasar más generaciones para que se incrementen las relaciones de cooperación, aunque en primer lugar tienen que establecerse relaciones personales y económicas más fluidas.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - La cooperación es escasa y tímida; - La frontera sigue existiendo desde el punto de vista comercial (por ejemplo, dificultades y trabas para venta y exportación de productos); - Hay buenas relaciones desde el Grupo de Acción Local ADEZOS, pero no es lo habitual entre la gente de la zona; - Se están dando los primeros pasos y estableciendo las vías y medios para la cooperación (el barco, proyectos Interreg); - Los españoles desconocen el portugués; - Las perspectivas de cooperación son inciertas.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Muy escasa, salvo la organización de alguna feria; - No hay nada serio en términos de cooperación e intercambios comerciales; - No hay buenas comunicaciones que favorezcan las relaciones con Portugal; - <i>"La frontera con Portugal sigue existiendo"</i>; - Las perspectivas de la cooperación son buenas, pero para que se incrementen es fundamental el papel de los empresarios y las administraciones.

Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Las relaciones con Portugal son escasas o nulas, limitándose a algunas compras y actividades deportivas; - Las elites políticas no hacen nada por el desarrollo transfronterizo; - Las perspectivas de cooperación no son muy halagüeñas; - La cooperación mejoraría considerablemente si se consigue construir un puente internacional entre Vitigudino y Mogadouro.
----------------------	--

Cuadro 40. Propuestas y acciones de cooperación transfronteriza desde la comarca de Vitigudino

GRUPO DE ACTORES	PROPUESTAS Y ACCIONES DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Crear sociedades y empresas, con capital mixto, para producir y comercializar productos de la zona de manera conjunta.
Instituciones Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar encuentros periódicos entre las escuelas, los institutos y las asociaciones de ambas zonas; - Trabajar de forma conjunta los sectores del aceite de oliva y del vino a través de cooperativas; - Fomentar encuentros entre empresarios que permitan establecer relaciones e intercambios empresariales; - Utilizar Internet para dar a conocer la zona.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Organizar ferias agroalimentarias conjuntas; - Mejorar las comunicaciones y las infraestructuras entre ambas zonas; - Realizar encuentros empresariales para conocer a empresarios, profesionales y técnicos de la zona portuguesa; - Trabajar la cooperación desde las instituciones al margen de los políticos (por ejemplo, desde la Universidad de Salamanca trabajar la cooperación con otras Universidades).
Tercer Sector	<ul style="list-style-type: none"> - Mejorar las infraestructuras viarias de comunicación; - Construir un puente internacional entre Vitigudino y Mogadouro para eliminar el aislamiento geográfico, económico, cultural y social; - Programar actividades en común (por ejemplo, encuentros periódicos de asociaciones); - Crear cooperativas comunes o una estructura de servicios y negocios comunes para explotar y difundir los recursos locales de ambas zonas.

7. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En este último capítulo se recogen, en primer lugar, las principales conclusiones del estudio y, en segundo lugar, se exponen varias propuestas y recomendaciones para favorecer o incrementar la cooperación transfronteriza. Hay que señalar, no obstante, que las propuestas que luego se detallan son muy genéricas y proceden tanto de la experiencia del equipo de investigación como, sobre todo, de la información obtenida en los grupos de trabajo y en la reunión transfronteriza que se celebró el 4 de diciembre de 2006 en Torre de Moncorvo.

7.1. Conclusiones

1. Los estudios elaborados por diversas instituciones relacionadas con el desarrollo de Trás-os-Montes y el Alto Duero y la provincia de Salamanca destacan que: a) las dos zonas, en su conjunto, han perdido población, b) las áreas rurales siguen expulsando población hacia las ciudades, hacia los concelhos más próximos o, en el caso portugués, también hacia el litoral, c) las actividades conectadas al sector agrario tienen una importancia considerable y se ha asistido a grandes cambios, tanto en la utilización de los factores de producción como en un refuerzo y una mayor especialización en algunos productos, y d) estamos ante dos territorios desfavorecidos y deprimidos, debido a su situación periférica, tanto geográfica como política.
2. Los estudios de diagnóstico han dado origen a propuestas estratégicas para el desarrollo de las dos regiones centradas sobre todo en el fortalecimiento de la cohesión territorial, la valorización del papel de las ciudades, la estimulación de la capacidad empresarial, la mejora de las condiciones de acceso de la economía rural a niveles más elevados de ingreso y, en definitiva, las estrategias a adoptar en términos de inversión pública y de utilización y organización del territorio.
3. La presente investigación ha confirmado además problemas estructurales en materia de despoblamiento, de envejecimiento de la población, de incremento de los índices de dependencia, de fragilidad del tejido económico y de déficit de redes de comunicación, aspectos que, de manera entrelazada, comportan dificultades añadidas para fomentar o apoyar un desarrollo sostenible. Pero también se han constatado aspectos relativamente novedosos: a) la vigencia de fuertes desequilibrios intra-regionales, con mejores condiciones relativas en la provincia de Salamanca; b) débiles conexiones viarias transfronterizas y débil red intra-regional; c) mantenimiento de altas tasas de desempleo en la provincia de Salamanca y -más recientemente- subida de la tasa de desempleo en

Portugal; d) una reducida participación regional a nivel del producto y del empleo en los respectivos países y e) desequilibrios transfronterizos relativos a la contribución del comercio y el turismo.

4. Asimismo, se ha verificado la existencia de una gran heterogeneidad y diferenciación económica y social cuando se comparan los concelhos de Tras-os-Montes y Duero y las comarcas de Salamanca. La provincia de Salamanca presenta un valor medio para el Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES) de 0,5120, que es ligeramente superior al conjunto del territorio de análisis; por su parte, las unidades territoriales de Portugal presentan un valor medio para el IDES de 0,4768, que es inferior al valor medio encontrado para Alto Tras-os-Montes y Duero - Provincia de Salamanca. El IDES ha probado también que tanto los concelhos como las comarcas fronterizas tienen unos índices de desarrollo inferiores a la media de la región, demostrándose, una vez más, la vigencia del “efecto frontera”
5. El estudio de la dinámica de los actores del territorio ha permitido verificar que la estructura empresarial es mayoritariamente de pequeña dimensión, ya que más del 90% de las empresas en los dos territorios tienen menos de 10 trabajadores. El tejido empresarial se encuentra excesivamente fragmentado, con bajo nivel de cooperación, con fragilidades en las esferas organizativa, tecnológica y comercial y dificultades para añadir valor a través de un mayor grado de transformación.
6. Con los datos disponibles no se puede asegurar que las asociaciones empresariales estén trabajando o funcionando en red, con lo que se estarían frenando o debilitando los beneficios del capital social. La debilidad del tejido empresarial se explica también por la escasa implicación y colaboración de las administraciones públicas en el desarrollo del territorio y por las deficiencias que se observan en el trabajo de los técnicos y profesionales relacionados con el asesoramiento empresarial o la gestión de los programas de desarrollo.
7. Las políticas públicas realizadas por las diferentes administraciones públicas en el mismo territorio se caracterizan, por regla general, por una cierta desarticulación entre sí, siendo, en ocasiones, contradictorias. Es notorio y significativo el volumen de inversión pública y fondos comunitarios durante los últimos años, que se ha traducido sobre todo en una mejora de las condiciones de vida a través de inversiones en infraestructuras básicas. Sin embargo, las políticas públicas no han tenido en cuenta las especificidades del tejido empresarial. Además, en muchas ocasiones, los actores locales reconocen que las ayudas públicas han sido mal empleadas, no han fijado población y no han dinamizado la zona, reconociéndose también que el proceso de adjudicación de ayudas y subvenciones es lento, tedioso y demasiado burocratizado.
8. Existe, en teoría, un gran número de asociaciones y organizaciones sociales en el territorio objeto de estudio. Muchas de estas organizaciones recogen alternativas concretas de desarrollo y su base es el territorio; sin embargo, no está claro que su intervención forme parte de una lógica de “territorio-proyecto”. En realidad, muchas actúan con relativo aislamiento y con intervenciones puntuales o sectoriales. Además, la participación de los ciudadanos y de las comunidades locales en la dinamización del territorio es difícil de concretizar, ya que cada vez es más difícil encontrar personas disponibles que deseen asumir compromisos y funciones de liderazgo en su comunidad.

9. Finalmente, se ha confirmado que la cooperación transfronteriza es escasa y la frontera sigue existiendo. Se dan, no obstante, acciones puntuales comerciales (ferias, compras, actividades deportivas) y existen buenas relaciones entre los grupos de acción local, aunque no es lo habitual entre la gente de la zona. Además, la penetración de productos españoles es muy superior, siendo percibida como una amenaza para los comerciantes y empresarios portugueses.

7.2. Recomendaciones prácticas

1. Es imprescindible tener muy en cuenta la diversidad territorial de la zona, la vigencia del "efecto frontera" y, sobre todo, las debilidades del capital humano y social a la hora de plantear estrategias de desarrollo de carácter transversal por parte de las instituciones (locales, regionales, nacionales y europeas) responsables de diseñar y ejecutar las políticas públicas de desarrollo en el territorio objeto de esta investigación.
2. Se recomienda, no obstante, aprovechar las oportunidades y puntos fuertes del territorio, como por ejemplo: a) los recursos endógenos ligados al paisaje, la naturaleza, el patrimonio y el turismo; b) el Duero como Patrimonio de la Humanidad; c) la ligera revitalización demográfica que se observa en los centros urbanos de pequeña y media dimensión; d) los porcentajes de población con enseñanza superior en la provincia de Salamanca; e) las conexiones con Europa Central y del Norte a través de las vías de comunicación que cruzan ambas regiones; f) las plataformas logísticas; g) los productos agroalimentarios; y h) las posibilidades que brindan los servicios de proximidad dirigidos a la satisfacción de necesidades de grupos de población (sobre todo de los mayores).
3. La cultura empresarial, de cara a la constitución de nuevas empresas, necesita ser estimulada. Es necesario que las instituciones de enseñanza superior introduzcan en sus currículos asignaturas o seminarios sobre cultura empresarial. Los estímulos hacia la constitución de nuevas empresas es, además, una de las áreas donde hay un largo camino por recorrer. Para resolver estos retos, las empresas y las organizaciones empresariales deben trabajar de manera más coordinada, entre sí y con otros actores locales, con el fin de aprovechar las ventajas del capital social.
4. Finalmente, sería muy recomendable diseñar políticas públicas específicas para el nordeste transmontano y la zona oeste salmantina con un contenido transversal, transfronterizo y con medidas complementarias que tuvieran en cuenta -además de las ya citadas- acciones concretas que contribuyeran a: 1) fomentar y valorar los recursos endógenos del territorio, 2) incrementar la formación del capital humano, 3) optimizar el capital social y 4) mejorar las infraestructuras viarias de conexión a nivel interno y entre las zonas transfronterizas. Para concretar las medidas sería necesario, no obstante, diseñar un proceso de participación social e institucional de carácter multisectorial que recogiera las opiniones de los actores locales más relevantes. Y para este proceso sería básico contar además con la participación y la implicación directa -no sólo durante la elaboración del programa de desarrollo sino también durante su gestión- de los profesionales y técnicos que tienen como principal tarea la promoción y dinamización del territorio.

BIBLIOGRAFÍA

Capítulo 2. Estudios efectuados sobre Trás-Os-Montes y Alto Duero y la provincia de Salamanca

- ADECOCIR (2001). *Ruta de las Fortificaciones de Frontera: Ciudad Rodrigo - San Felices de los Gallegos - Aldea del Obispo - Almeida*.
- ALFONSO HORTELANO, L. A. (2006). *Análisis territorial e inventario de recursos de la raya hispano-lusa: comarca de Ciudad Rodrigo y tierras de Riba - Côa*. Salamanca.
- ALONSO SANTOS, J. L. (1994). "Las estructuras productivas de la industria agroalimentaria en Salamanca-Jubado". *Salamanca Revista de Estudios*, nº 38. Salamanca.
- ALONSO SANTOS, J. L., Lucília Caetano (eds.) (2002). *Modelos de organización territorial en la raya central ibérica: una visión de conjunto*. Publicaciones Salamanca. Salamanca.
- BAPTISTA, Alberto (1999). *Política Agrícola, Propostas Técnicas e Desenvolvimento Agrário e Rural em Trás-os-Montes: dos anos trinta aos anos noventa*. Dissertação de Doutoramento. Vila Real: UTAD.
- BAPTISTA, Alberto y otros (2000). *Agricultura e Desenvolvimento Rural. Diagnóstico, Linhas de estratégia e propostas de acção*. Trabalho realizado no âmbito do Forum da iniciativa económica de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- BARRIO ALISTE, J. M., LÓPEZ-PASTOR, A. T., REDOLI, D. y BARBERO, A. (2003). *La emancipación de los jóvenes en Castilla y León*. Consejo Económico y Social de Castilla y León. Valladolid.
- BESSA, Daniel (2003). *PRASD: Programa de Recuperação de Áreas e Sectores Deprimidos - Relatório Intermédio*. S.l.: s.e.
- BLANCO, A. (ed.), (2002). *Castilla y León. Envejecimiento y mundo rural*, Fundación Encuentro y Caja España, Madrid.
- BUSTOS GISBERT, M^a L. (1992). "La industria agroalimentaria y el desarrollo rural: el subsector cárnico", en CABERO, V., LLORENTE, J. M., PLAZA, J. I. y POL, C. (coords.). *El medio rural español. Cultura, paisaje y naturaleza*, vol II, Universidad de Salamanca y Centro de Estudios Salamantinos. Salamanca.

- (1993): “La industria agroalimentaria y el desarrollo rural: ejemplo de Guijuelo”. *Integración y revitalización regional. XIX reunión de Estudios Regionales. Comunicaciones. Asociación Castellano Leonesa de Ciencia regional*. Salamanca.
- CABERO DIÉGUEZ, V. (1996). “El espacio fronterizo de Salamanca con Portugal”, en *Raya-Raia. Revista hispanoportuguesa de desarrollo transfronterizo*, nº 0. Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio de la Universidad de Extremadura. Cáceres.
- (coord.) (1998). *Salamanca en el Umbral del siglo XXI en el marco de la Unión europea. Estudios y debates para el desarrollo en la provincia de Salamanca*, Grupo Parlamentario de los Socialistas Europeos. Salamanca.
- CABERO DIÉGUEZ, V. y Plaza Gutiérrez, J. I. (1987). “El sector fronterizo de Salamanca y Zamora con Portugal. Tradición y modernización”. *Encuentros/Encontros de Ajuda Olivenza, 18 a 20 de octubre de 1985. Actas Ponencias y Comunicaciones*. Servicio de publicaciones de la Diputación Provincial de Badajoz. Badajoz.
- CABERO DIÉGUEZ, V., SÁNCHEZ HERNÁNDEZ, J. L., ALONSO SANTOS, J. L. y PLAZA GUTIÉRREZ, J. I. (1995). “Salamanca. La situación actual y el futuro”. *Salamanca y sus comarcas*. Agedime y Publicaciones regionales, El Adelanto. Salamanca.
- CARRERA HERNÁNDEZ, J. (comp.) (2000). *Cooperación transfronteriza: Castilla y León y Portugal*. Tecnos. Madrid.
- CCDR-Norte (2005a). *Documentação específica de preparação do Norte 2015*. <http://www.ccr-norte.pt/regnorte/doc2015.php>
- (2005b). Plano regional de ordenamento do território de Trás-os-Montes e Alto Douro: Estruturas e dinâmicas produtivas de base territorial (ver el trabajo completo en: <www.prot-tmad.org> (en línea)).
- CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE CASTILLA Y LEÓN (2002). *La situación de las personas mayores en Castilla y León*. Informe a iniciativa propia I/P 5/02. Valladolid.
- (2004). *Las mujeres en el medio rural de Castilla y León*. Informe a iniciativa propia I/P 1/04. Valladolid.
- (2004). *El sector de la automoción en Castilla y León. Componentes e industria auxiliar*. Colección de estudios. Valladolid.
- (2005). *Las empresas participadas por capital extranjero en Castilla y León*. Informe a iniciativa propia IIP 1/05. Valladolid.
- (2005). *La situación de los nuevos yacimientos de empleo en Castilla y León*. Informe a iniciativa propia IIP 2/05. Valladolid.
- (varios años). *Situación económica y social de Castilla y León*. Valladolid.
- CORTÉS GONZÁLEZ, C. y CABALLERO ARENCIBIA, A. (2006). *La cooperación transfronteriza entre el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca, la Beira Interior Norte y el Douro Superior*. Diputación de Salamanca.
- CRISTÓVÃO, Artur (1986). *Farmer's participation in the development of agricultural extension programs in one country in Trás-os-Montes*. Dissertação de Doutoramento. Wisconsin: University of Wisconsin-Madison.
- CRISTÓVÃO, Artur; CABERO DIEGUEZ, Valentín; BAPTISTA, Alberto (coord.) (2005). *Dinâmicas Organizacionais e Desenvolvimento Local no Douro-Douro*. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro e Universidade de Salamanca.
- CRISTÓVÃO, Artur; TIBÉRIO, Manuel Luís, CABERO DIEGUEZ, Valentín (coord.) (2005). *Microproduções Agrícolas e Desenvolvimento Local no Douro-Douro*. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro e Universidade de Salamanca.

- DE LOS RÍOS RODICIO, A., ORGADO CANÍBAL, O. y PRADA MORAGA, M. (1989). "La zona fronteriza hispano-portuguesa de Castilla y León y el Mercado Único Europeo". *Actas. Comunicaciones presentadas a la XV Reunión de Estudios Regionales. Congreso de la Asociación Española de Ciencia Regional*. Asociación Española de Ciencia Regional. Murcia.
- DE MIGUEL, A. y MORAL, F. (1984). *La población castellana*. Ámbito Valladolid.
- DINIZ, F. (1995). *Desenvolvimento Rural, Que Perspectivas - O Caso das NUTS Alto Trás-os-Montes e Douro*. Dissertação de Doutoramento. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- DINIZ y otros (2004). The Role of Small and Medium-Sized Towns in Rural Development (MARKETOWNS), proyecto de investigação financiado pelo Fifth Framework Programme of the European Commission.
- DIPUTACIÓN DE SALAMANCA (1998). *Guía de Recursos Sociales de la provincia de Salamanca*. Salamanca.
- (2004). *Directorio Transfronterizo para la Interacción Social*. Salamanca.
 - (2006). *Beira Interior Norte. Provincia de Salamanca. Valorar la historia y conquistar el futuro*. Salamanca.
- DIPUTACIÓN DE SALAMANCA Y DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA E HISTORIA DE LA UNIVERSIDAD DE SALAMANCA (1994). *Cooperación entre la región centro (Portugal) y las comunidades autónomas de Castilla y León y Extremadura (España). Contribución para la definición de una estrategia de intervención y la promoción de iniciativas comunes*. Kadmos. Salamanca.
- FRAILE GONZÁLEZ, E. (2000). "Evolución de la sociedad salmantina en el siglo pasado". *Salamanca Revista de Estudios*, nº 45. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- GARCÍA BARTOLOMÉ, J. M. (1997). "La juventud rural española: entre la inercia y el cambio", en Gómez Benito, C. y González Rodríguez, J. J.: *Agricultura y sociedad en la España contemporánea*. MAPA, CIS. Madrid.
- GARCÍA SANZ, B. (1998). *Envejecimiento en el mundo rural: problemas y soluciones*, Instituto de Migraciones y Servicios Sociales. Madrid.
- GARCÍA SANZ, B. (2000). *La sociedad rural de Castilla y León en el siglo XXI*. Junta de Castilla y León. Valladolid.
- GARCÍA ZARZA, E. (comp.) (2000). *El sector industrial en la provincia de Salamanca: análisis y perspectivas*. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- FIGUEIREDO, António (Coord.) y otros (1998). *Estudo Estratégico para o Desenvolvimento de Trás-os-Montes e Alto Douro - Dezembro de 1997*. Alfândega da Fé: Associação de Municípios de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- Fórum de Trás-os-Montes e Alto Douro (2000). *Relatórios dos vários estudos*. Vila Real: Spidouro/Nerba.
- GARCÍA ZARZA, E. (1998). *Geografía del envejecimiento: la 3ª edad en Castilla y León*. Consejería de Sanidad y Bienestar Social de la Junta de Castilla y León. Valladolid.
- (1999). "Recursos turísticos y desarrollo sostenible en la ruta E-80 Salamanca-Aveiro. Aspectos geográficos". *Salamanca. Revista de estudios*, nº 42, Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
 - (comp) (2000). *El sector industrial en la provincia de Salamanca: análisis y perspectivas*. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
 - (2003). "La Inmigración en Castilla y León a comienzos del S. XXI. Análisis, problemática y perspectivas". *Papeles de Geografía*, nº 37.

- GÓMEZ GARCÍA, J. M. (1997). *El envejecimiento de la población y la economía*, Servicio de publicaciones de la Universidad de Valladolid, Caja Salamanca y Soria. Valladolid.
- HERNÁNDEZ SÁNCHEZ, A. (1985). "La ordenación del territorio en Castilla y León desde una perspectiva demográfica." *Anales de Estudios Económicos y Empresariales*, nº 4. Valladolid.
- (1992). "El Envejecimiento de la población en Castilla y León." *Cuadernos de Economía de Castilla y León*. Junta de Castilla y León. Valladolid.
- (1995): *Estructura social de Castilla y León; Ámbito*, Valladolid.
- INE (2002). *Recenseamentos Gerais da População e da Habitação: dados comparativos 1991-2001*. Lisboa: INE.
- IZQUIERDO, P. y DE PAUL, O. (2000). *Salamanca tierra de emigrantes: 1950-1998*. Consejo Económico y Social de Castilla y León. Valladolid.
- JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN (1999). *Estrategias poblacionales para Castilla y León*. Consejería de Economía y Hacienda de la Junta de Castilla y León, Colección de Estudios económicos, nº 52, Valladolid.
- LÓPEZ TRIGAL, L. (1987). *Geografía Humana de Castilla y León*, OIKOSTAU, Barcelona.
- MADUREIRA, LÍVIA (2001). *Valoração económica de atributos ambientais e paisagísticos através de escolhas contingentes - o amendoal tradicional do Douro Superior*. Dissertação de Doutoramento. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- MAYA FRADES, V. (2000). "Pasado y presente del medio rural en la provincia de Salamanca." *Salamanca Revista de Estudios*, nº 45. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- MELLA, J. M. y HEREDERO, M^a. I. (1991). "La región fronteriza de Castilla y León con Portugal: situaciones y perspectivas." *Estudios Territoriales*, nº 35. Madrid.
- MINISTÉRIO DA CULTURA (Ed.) (2003). *Viver e saber fazer: tecnologias tradicionais na Região do Douro - Estudos Preliminares*. Peso da Régua: Ministério da Cultura.
- MONTERO ROMERO, R. y JIMÉNEZ ALBOITIZ, R. (1994). "Población y demografía." *Papeles de Economía Española*.
- MURES QUINTANA, M^a J. (2001). "La situación demográfica en Castilla y León," Proyecto subvencionado, Consejería de Hacienda de la Junta de Castilla y León.
- PLAZA GUTIÉRREZ, J. I. (2000). "Salamanca "tierra de frontera": Balance y perspectivas futuras de evolución y transformación en las comarcas "rayanas". *Salamanca. Revista de Estudios*, nº 45. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- PORTELA, JOSÉ (1988). *Rural household strategies of income generation a study of North-Eastern Portugal, 1900-1987*. Dissertação de Doutoramento. Swansea: University of Wales.
- RAMOS, LUÍS y otros (1999). *Trás-os-Montes e Alto Douro: diagnóstico prospectivo e orientações estratégicas. Plano Nacional de Desenvolvimento Económico Social (2000-2006)*. Porto: Associação de Municípios de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- REBANDA, Nelson (2003). "A evolução da paisagem no Douro superior," in *Viver e Saber fazer: tecnologias tradicionais na região do Douro*. Régua: Ministério da Cultura, pp. 241-315.
- RIBEIRO, Manuela (1992). *Estratégias de reprodução socioeconómica das unidades familiares camponesas, em regiões de montanha (Barroso, 1940-1990): um estudo de sociologia em que as mulheres também contam*. Dissertação de Doutoramento. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.

- RICO GONZÁLEZ, M. y Gómez García, J. M. (2003): "La situación socioeconómica de la mujer rural en Castilla y León y su papel en la dinamización del territorio". Actas del V Coloquio Hispano-Portugués de Estudos Rurais. Bragança.
- ROSA, Eduardo (Coord) (2005). *Interreg, Douro/Duero sec. XXI: Aproveitamento e Valorização dos Recursos*. Vila Real: UTAD.
- SÁNCHEZ HERNÁNDEZ, J. L. (2000). "La industria alimentaria como nueva enseña de las manufacturas salmantinas", en García Zarza, E. y otros: *El sector industrial en Salamanca: análisis y perspectivas*. Ediciones Diputación de Salamanca.
- SANZ MORÁN, I., López Pastor, A. T., Barrio Aliste, J. M. (2000). *Desarrollo rural en Castilla y León*. Consejería de Agricultura y Ganadería. Valladolid.
- S.A. (s.d.). Estrategia de Desenvolvimento Rural - A Região de Trás-os-Montes. S.l.: s.e.
- Varios Autores (1995). *La cooperación de Castilla y León con Portugal. Relaciones transfronterizas*. Cortes de Castilla y León. Valladolid.
- VICENTE GARCÍA, M^o M. (1997). *Posibilidades de desarrollo económico en la provincia de Salamanca y su incidencia en la población*. Universidad Pontificia CCII. Salamanca.
- VICTOR OLIVEIRA, Jorge (coord.) (1995). *Dossier Cõa*. Porto: Sociedade Portuguesa de Antropologia PAE (SPAPE).

Capítulo 4. Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES)

- ACAP (Associação do Comércio Automóvel de Portugal), Parque e densidade automóvel em Portugal em 31-12-05, Ligeiros de passageiros, veículos comerciais, motociclos.
- DGEEP (Direcção Geral de Estudos, Estatística e Planeamento) - MTSS (Ministério do Trabalho e da Solidariedade Social, 2002, "Quadros de Pessoal 2002".
- FONSECA, P. A. L. (2002). "Índices de Desenvolvimento Concelhio", *Revista de Estatística*, 2º Quadrimestre de 2002, INE, Lisboa.
- GOUZEE, N., MAZIJN, B. E BILLHARZ, S. (1995). "Indicators of Sustainable Development for Decision-Making". *Report of the Workshop of Ghent, Belgium*, 9-11 January 1995, Submitted to UN Commission on Sustainable Development, Federal Planning Office of Belgium.
- INE.ES, Censo de Población y Viviendas 1991, 2001 (www.ine.es).
- INE.ES, Contabilidad Regional de España: Macromagnitudes Regionales y Provinciales (www.ine.es).
- INE.ES, Padrón Municipal de Habitantes (varios años) (www.ine.es).
- INE.ES, Relación de Comarcas y sus Municipios (www.ine.es).
- INE.ES, Indicadores Sociales (www.ine.es).
- INE.ES, Movimiento Natural de la Población (varios años) (www.ine.es).
- INE.PT, 1988 a 2003, "Anuários Estadístico da Região Norte"
- INE.PT, Censos, 1991, 2001.
- INE.PT, País em números (www.ine.pt).
- INE.PT, Receitas e despesas dos municípios, por concelho, segundo os domínios de gestão e protecção do ambiente, 2003 (www.ine.pt).
- INE.PT, Retratos Territoriais (www.ine.pt).
- JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN. Anuario Estadístico de Castilla y León 2003.

- PNUD, 1998, Relatório do Desenvolvimento Humano 1998, Trinova Editora, Lisboa.
- RAMOS, P.N., 1998, *Estimativas do PIB per capita para os Concelhos do Continente Português*, INE - Revista Estatística, nº 9.
- RAMOS, T.B., RODRIGUES, V.J., MARCELINO, M.M., DELGADO, C. E GOMES, M. L., 2000, "*SIDS - Sistema de Indicadores de Desenvolvimento Sustentável para Portugal*", DGA-DSIA, Lisboa.
- SANTOS, J. L. A. E CAETANO L., (eds.) (2002). *Modelos de Organización Territorial en la Raya Central Ibérica: Una Visión de Conjunto*. Ediciones Universidad de Salamanca, Outubro.
- SCHULZ, C., OVERMAN, M., MUNKHOLM, M., NICHOLS, M. (2001) *The Projects - Interreg IIIC North Sea Region*.
- SEQUEIRA-RAMOS, Maria Teresa (2006). *Incentivos ao Investimento e Desenvolvimento Regional*. Tese de Doutoramento. Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro. Vila Real.
- World Resources Institute (2000). *Tomorrow's Markets. Global Trends and Their Implications for Business*.

Capítulo 5. Los actores del territorio y sus dinámicas

- ABREU, S. e P. H. PRIETO (2005). Fichas das Organizações do Douro-Duero. In Cristóvão, A., Cabero, Diéguez, V e Baptista, A. *Dinâmicas Organizacionais e Desenvolvimento Local no Douro-Duero*, pp. 143-212. Vila Real: UTAD e USAL.
- CIDEC (2004). *Estudo de Avaliação Intercalar do Programa de Iniciativa Comunitária de Desenvolvimento Rural (LEADER+)*. Relatório Final. Lisboa: Autor.
- CRISTOVÃO, A., CABERO DIÉGUEZ, V. e BAPTISTA, A (2005). *Dinâmicas Organizacionais e Desenvolvimento Local no Douro-Duero*. Vila Real: UTAD e USAL.
- MELO, A. (2003). *As Organizações da Economia Social e Solidária na Construção de uma Democracia Participativa e de um Desenvolvimento Sustentável*. Texto de Conferência da ULHT. Lisboa: ULHT.
- MORENO, L. (Coord.) (2003). *Guia das Organizações e Iniciativas de Desenvolvimento Local*. Lisboa: ANIMAR.

Anexo I. Perfiles de los participantes en los grupos de trabajo en el Duero Superior y la comarca de Vitigudino

Grupos de trabajo en el Duero Superior

INSTITUCIONES, ORGANIZACIONES Y ASOCIACIONES	REPRESENTANTE	ÁREA DE INTERVENCIÓN
Alcaldes - representantes del poder local (20 Junio de 2006)		
Cámara Municipal de Mogadouro	Presidente	Poder local
Cámara Municipal de Moncorvo	Vice-Presidente	Poder local
Cámara Municipal de Foz Côa	Vereador	Poder local
Representantes de instituciones públicas (27 junio de 2006)		
Centro de Empleo de Moncorvo	Directora	Promoción de empleo
Parque Nacional Duero Internacional	Director	Conservación naturaleza
Bomberos Voluntarios de Mogadouro	Presidente	Asociación humanitaria
Zona Agraria del Duero Superior	Técnico da Zona Agraria	Técnico Agrícola
Bomberos Volutarios de Moncorvo	Presidente	Asociación humanitaria
Parque Arqueológico del Valle de Côa	Técnico Superior	Arqueología/Patrimonio
AMDSFE	Técnica Superior	Asociación de Municipios
Asociaciones empresariales y de productores (28 Junio de 2006)		
Empresa de Eventos y turismo	Técnica Superior	Organización de eventos
Asociación Comercial e Industrial Mogadouro	Secretario	Asociación comercial
Asociación de Productores Ovinos y Queso	Secretario	Asociación agraria
Asociación de Productores de Almendra	Presidente	Asociación agraria
Caja de Crédito Agrícola Mutuo Mogadouro	Consultor	Sector financiero
Organizaciones del 3º sector (28 junio de 2006)		
Misericordia de Mogadouro	Provedor	Apoyo social
Misericordia de Mogadouro	Técnico Administrativo	Apoyo social
Misericordia de Mogadouro	Directora técnica	Apoyo social
Misericordia de Foz Côa	Directora técnica	Apoyo social
Asociación de Amigos de Felgar	Presidente	Desarrollo Local
PARM - Proyecto Arqueológico Moncorvo	Secretario	Valorización de patrimonio
Fundación Francisco Meireles	Tesorero	Apoyo social y cultural
Asociación Pandorra	Secretaria	Asociación de setas
Poder político (27 de septiembre de 2006)		
Mancomunidad del Abadengo	Política municipal	Comarcal
Mancomunidad de Vitigudino	Política municipal	Comarcal
Mancomunidad de Cabeza de Horno	Política municipal	Comarcal
Mancomunidad de Centro Duero	Política municipal	Comarcal
Mancomunidad de las Arribes del Duero	Política municipal	Comarcal
ADEZOS	Gestión programa de desarrollo	Comarcal
Técnicos y profesionales (27 de septiembre de 2006)		
ADEZOS	Gestión programa de desarrollo	Comarcal
Agente de empleo y desarrollo local	Apoyo y asesoramiento al desarrollo	Local
Agente de empleo y desarrollo local	Apoyo y asesoramiento al desarrollo	Local
Red ARRAYÁN	Fomento del turismo y recursos locales	Comarcal
Escuelas Campesinas	Integración social, ocio y tiempo libre	Comarcal
Cámara de Comercio (Vitigudino)	Apoyo y asesoramiento al desarrollo	Local

Grupos de trabajo en la comarca de Vitigudino

INSTITUCIONES, ORGANIZACIONES Y ASOCIACIONES	REPRESENTANTE	ÁREA DE INTERVENCIÓN
Tejido empresarial		
(22 de septiembre de 2006)		
Asociación de Empresarios de Vitigudino	Apoyo empresarial	Local
Asociación Vinos de la Tierra "Arribes del Duero"	Promoción del vino	Comarcal
AILASA	Promoción de productos lácteos	Local
Cooperativa vitivinícola "San Roque"	Promoción del vino	Local
Academia de formación	Formación	Local
Representantes del tejido asociativo		
(20 de septiembre de 2006)		
Asociación de Mujeres de Abadengo	Mujeres rurales	Comarcal
Asociación de Mujeres Campo de Vitigudino	Mujeres rurales	Local
Agrupación de Asoc. de Mayores de Vitigudino	Mayores	Comarcal
Yecla	Jóvenes	Local
AMPA Vitigudino	Madres y padres de alumnos	Local
Asociación "El Puente"	Transversal	Comarcal

Anexo 2. Guión básico de preguntas en los grupos de trabajo

A. Guión de entrevista para alcaldes

1. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) del territorio?
2. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) de las empresas?
3. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el territorio?
4. ¿Cuáles serían las organizaciones, asociaciones o instituciones más activas de la zona que promueven de una manera más efectiva y real el desarrollo del territorio?
5. ¿Cuáles son los principales recursos (oportunidades) para el desarrollo del territorio?
6. ¿Cuáles son las perspectivas de desarrollo del territorio?
7. ¿Cuáles son las estrategias a privilegiar en el futuro para actuar sobre las debilidades del territorio?
8. ¿Cómo valora (débiles, medias, fuertes) las relaciones concretas con el lado portugués?
9. ¿En qué acciones reales se ha traducido o se traduce la cooperación transfronteriza?
10. ¿Cuáles son las perspectivas de futuro de la cooperación transfronteriza?
11. ¿Qué medidas, acciones, propuestas, etc., habría que poner en marcha para mejorar las relaciones (institucionales, culturales, económicas, etc.) entre las dos regiones fronterizas?

B. Guión de entrevista para empresas

1. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) del territorio?
2. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) de las empresas?
3. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el territorio?
4. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el tejido empresarial?
5. ¿Cuáles (tipología) y cómo (frecuencia) son las relaciones de las empresas con el resto de empresas de la zona?
6. ¿Cuáles serían las organizaciones, asociaciones o instituciones más activas de la zona que promueven de una manera más efectiva y real el desarrollo del territorio?
7. ¿Cuáles son los principales recursos (oportunidades) para el desarrollo del territorio?
8. ¿Cuáles son las perspectivas de desarrollo del territorio?

9. ¿Cuáles son las estrategias o acciones que deberían privilegiarse en el futuro para actuar sobre las debilidades del territorio?
10. ¿Cuáles son las perspectivas para el sector empresarial?
11. ¿Cuáles son las estrategias o acciones que deberían privilegiarse en el futuro para actuar sobre las debilidades de las empresas?
12. ¿Cómo valora (débiles, medias, fuertes) las relaciones concretas con el lado portugués?
13. ¿En qué acciones reales se ha traducido o se traduce la cooperación transfronteriza?
14. ¿Cuáles son las perspectivas de futuro de la cooperación transfronteriza?
15. ¿Qué medidas, acciones, propuestas, etc., habría que poner en marcha para mejorar las relaciones (institucionales, culturales, económicas, etc.) entre las dos regiones fronterizas?

C. Guión de entrevista para técnicos y tercer sector

1. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) del territorio?
2. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) de las empresas?
3. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el territorio?
4. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el tejido empresarial?
5. ¿Cuáles (tipología) y cómo (frecuencia) son las relaciones de las instituciones donde trabajan con el resto de instituciones, organizaciones, asociaciones, etc.?
6. ¿Cuáles (tipología) y cómo (frecuencia) son las relaciones de las instituciones donde trabajan con el tejido empresarial de la zona?
7. ¿Cuáles serían las organizaciones, asociaciones o instituciones más activas de la zona que promueven de una manera más efectiva y real el desarrollo del territorio?
8. ¿Cuáles son los principales recursos (oportunidades) para el desarrollo del territorio?
9. ¿Cuáles son las perspectivas de desarrollo del territorio?
10. ¿Cuáles son las estrategias a privilegiar en el futuro para actuar sobre las debilidades del territorio?
11. ¿Cómo valora (débiles, medias, fuertes) las relaciones concretas con el lado portugués?
12. ¿En qué acciones reales se ha traducido o se traduce la cooperación transfronteriza?
13. ¿Cuáles son las perspectivas de futuro de la cooperación transfronteriza?
14. ¿Qué medidas, acciones, propuestas, etc., habría que poner en marcha para mejorar las relaciones (institucionales, culturales, económicas, etc.) entre las dos regiones fronterizas?

Anexo 3. Freguesias/Municipios por Concelho/Comarca

Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa (Portugal)

CONCELHOS	FREGUESIAS	
Alfândega da Fé	Agrobom, Alfândega da Fé, Cerejais, Eucísia, Ferradosa, Gebelim, Gouveia, Parada, Pombal, Saldonha, Sambade, Sendim da Ribeira, Sendim da Serra, Soeima, Vale Pereiro, Vales, Valverde, Vilar Chão, Vilarelhos, Vilares da Vilariga	20
Bragança	Alfaião, Aveleda, Babe, Baçal, Calvelhe, Carragosa, Carrazedo, Castrelos, Castro de Avelãs, Coelhooso, Deilão, Donai, Espinhosela, Failde, França, Gimonde, Gostei, Grijó de Parada, Izeda, Macedo do Mato, Meixedo, Milhão, Mós, Nogueira, Outeiro, Parada, Paradinha Nova, Parâmio, Pinela, Pombares, Quintanilha, Quintela de Lampaças, Rabal, Rebordainhos, Rebordãos, Rio de Onor, Rio Frio, S. Julião de Palácios, S. Pedro de Sarracenos, Salsas, Samil, Santa Comba de Rossas, Santa Maria, Sendas, Sé, Serapicos, Sortes, Zoio	49

Carrazeda de Ansiães	Amedo, Beira Grande, Belver, Carrazeda de Ansiães, Castanheiro, Fontelonga, Lavandeira, Linhares, Marzagão, Mogo de Malta, Parambos, Pereiros, Pinhal do Norte, Pombal, Ribalonga, Seixo de Ansiães, Selores, Vilarinho da Castanheira, Zedes	19
Freixo de Espada à Cinta	Fornos, Freixo de Espada à Cinta, Lagoaça, Ligares, Mazouco, Poiares	6
Macedo de Cavaleiros	Ala, Amendoeira, Arcas, Bagueixe, Bornes, Burga, Carrapatas, Castelãos, Chacim, Cortiços, Corujas, Edroso, Espadanedo, Ferreira, Grijó, Lagoa, Lamalonga, Lamas de Podence, Lombo, Macedo de Cavaleiros, Morais, Murços, Olmos, Peredo, Podence, Salselas, Santa Combinha, Sezulfe, Soutelo Mourisco, Talhas, Talhinhas, Vale Benfeito, Vilarinho do Monte, Vilar do Monte, Vale da Porca, Vinhas, Vilarinho de Agrochão, Vale Prados	38
Miranda do Douro	Águas Vivas, Atenor, Cicouro, Constantim, Duas Igrejas, Genísio, Ifanes, Malhadas, Miranda do Douro, Palaçoulo, Paradela, Picote, Póvoa, São Martinho de Angueira, Sendim, Silva, Vila Chã de Braciosa	17
Mirandela	Abambres, Abreiro, Agueiras, Alvites, Avantos, Avidagos, Barcel, Bouça, Cabanelas, Caravelas, Carvalhais, Cedães, Cobro, Frazidela, Franco, Frechas, Freixeda, Lamas de Orelhão, Marmelos, Mascarenhas, Mirandela, Múrias, Navalho, Passos, Pereira, Romeu, São Pedro Velho, São Salvador, Suções, Torre de Dona Chama, Vale de Asnes, Vale de Gouvinhas, Vale de Salgueiro, Vale de Telhas, Valverde da Gestosa, Vila Boa, Vila Verde	37
Mogadouro	Azinhoso, Bemposta, Bruçó, Brunhoso, Brunhozinho, Castanheira, Castelo Branco, Castro Vicente, Meirinhos, Mogadouro, Paradela, Penas Rotas, Peredo da Bemposta, Remondes, Saldanha, Sanhoane, S. Martinho do Peso, Soutelo, Tó, Travanca, Urros, Vale de Madre, Vale de Porco, Valverde, Ventozelo, Vila de Ala, Vilar de Rei, Vilarinho dos Galegos	28
Torre de Moncorvo	Açoreira, Adeganha, Cabeça Boa, Cardanha, Carviçais, Castedo, Felgar, Felgueiras, Horta da Vilariaça, Larinho, Lousa, Maçores, Mós, Peredo dos Castelhanos, Souto da Velha, Torre de Moncorvo, Urros	17
Vila Flor	Assares, Benlhevai, Candoso, Carvalho de Egas, Freixiel, Lodões, Mourão, Nabo, Róios, Samões, Sampaio, Santa Comba de Vilariaça, Seixo de Manhoses, Trindade, Vale de Torno, Vale Frechoso, Vila Flor, Vilarinho das Azenhas, Vilas Boas	19
Vila Nova de Foz Côa	Almendra, Castelo Melhor, Cedovim, Chãs, Custóias, Freixo de Numão, Horta, Mós, Murça, Muxagata, Numão, Santa Comba, Santo Amaro, Sebadelhe, Seixas, Touca, Vila Nova de Foz Côa	17
Vimioso	Algozo, Angueira, Argozelo, Avelanoso, Caçarelhos, Campo de Víboras, Carção, Matela, Pinelo, Santulhão, Uva, Vale de Frades, Vilar Seco, Vimioso	14
Vinhais	Agrochão, Alvaredos, Candedo, Celas, Curopos, Edral, Edrosa, Ervedosa, Fresulfe, Mofreita, Moimenta, Montouto, Nunes, Ousilhão, Paçó, Penhas Juntas, Pinheiro Novo, Quirás, Rebordelo, Santa Cruz, Santalha, São Jomil, Sobreiro de Baixo, Soeira, Travanca, Tuizelo, Vale das Fontes, Vale de Janeiro, Vila Boa de Ousilhão, Vila Verde, Vilar de Lomba, Vilar de Ossos, Vilar de Peregrinos, Vilar Seco de Lomba, Vinhais	35
13	Total	316

Fuente: INE.PT - Censos (2001).

Provincia de Salamanca (España)

COMARCAS AGRARIAS

MUNICIPIOS

Alba de Tormes	Alba de Tormes, Aldeaseca de Alba, Aldeavieja de Tormes, Anaya de Alba, Armenteros, Beleña, Berrocal de Salvatierra, Buenavista, Calvarrasa de Arriba, Casafranca, Cespedosa de Tormes, Coca de Alba, Chagarcía Medianero, Ejeme, Encinas de Arriba, Fresno Alhándiga, Fuenterroble de Salvatierra, Fuentes de Béjar, Gajates, Galinduste, Galisancho, Gallegos de Solmirón, Garcihernández, Guijo de Ávila, Guijuelo, Horcajo Medianero, Larrodrigo, Martinamor, Maya (La), Montejo, Monterrubio de la Sierra, Nava de Béjar, Navales, Pedraza de Alba, Pedrosillo de Alba, Pedrosillo de los Aires, Pelayos, Peñarandilla, Pizarral, Salvatierra de Tormes, Sieteiglesias de Tormes, Tala (La), Terradillos, Valdecarros, Valdemierque	45
Ciudad Rodrigo	Agallas, Alameda de Gardón (La), Alamedilla (La), Alba de Yeltes, Alberguería de Argañán (La), Aldea del Obispo, Atalaya (La), Bodón (El), Bouza (La), Campillo de Azaba, Carpio de Azaba, Casillas de Flores, Castillejo de Martín Viejo, Ciudad Rodrigo, Dios le Guarde, Encina (La), Espeja, Fuenteguinaldo, Fuentes de Oñoro, Gallegos de Argañán, Herguijuela de Ciudad Rodrigo, Ituero de Azaba, Maillo(El), Martiago, Monsagro, Morasverdes, Navasfrías, Pastores, Payo (El), Peñaparda, Puebla de Azaba, Puerto Seguro, Robleda, Saelices el Chico, Sancti-Spíritus, Sahuco (El), Serradilla del Arroyo, Serradilla del Llano, Tenebrón, Villar de Argañán, Villar de Ciervo, Villar de la Yegua, Villasrubias, Zamarra	44
Fuente de San Esteban	Abusejo, Aldehuela de la Bóveda, Aldehuela de Yeltes, Barbalos, Berrocal de Huebra, Boada, Buenamadre, Cabrillas, Carrascal del Obispo, Castraz, Fuente de San Esteban (La), Garcirrey, Martín de Yeltes, Matilla de los Caños del Río, Membribe de la Sierra, Morille, Narros de Matalayegua, Pelarrodríguez, Puebla de Yeltes, Retortillo, Robliza de Cojos, Sagrada (La), Sanchón de la Sagrada, San Muñoz, San Pedro de Rozados, Sepulcro-Hilario, Tamames, Vecinos, Veguillas (Las), Villalba de los Llanos	30
La Sierra	Alberca (La), Aldeacipreste, Aldeanueva de la Sierra, San Miguel del Robledo, Bastida (La), Béjar, Cabaco (El), Cabeza de Béjar (La), Calzada de Béjar (La), Candelario, Cantagallo, Casas del Conde (Las), Cepeda, Cereceda de la Sierra, Cerro (El), Cilleros de la Bastida, Colmenar de Montemayor, Cristóbal, Endrinal, Escorial de la Sierra, Frades de la Sierra, Fresnedoso, Garcibuey, Herguijuela de la Sierra, Herguijuela del Campo, Horcajo de Montemayor, Hoya (La), Lagunilla, Ledrada, Linares de Riofrío, Madroñal, Miranda del Castañar, Mogarraz, Molinillo, Monforte de la Sierra, Monleón, Montemayor del Río, Navacarros, Nava de Francia, Navalmoral de Béjar, Navamorales, Navarredonda de la, Rinconada, Peñacaballera, Peromingo, Pinedas, Puebla de San Medel, Puente del Congosto, Puerto de Béjar, Rinconada de la Sierra (La), Sanchotello, San Esteban de la Sierra, San Martín del Castañar, San Miguel de Valero, Santibáñez de Béjar, Santibáñez de la Sierra, Santos (Los), Sequeros, Sierpe (La), Sorihuela, Sotoserrano, Tejado (El), Tejada y Segoyuela, Tornadizo (El), Valdefuentes de Sangusín, Valdehijaderos, Valdelacasa, Valdelageve, Valero, Valverde de Valdelacasa, Vallejera de Riofrío, Villanueva del Conde	71
Ledesma	Aldearrodrigo, Almenara de Tormes, Añover de Tormes, Arco (El), Doñinos de Ledesma, Encina de San Silvestre,	

	Gejuelo del Barro, Golpejas, Juzbado, Ledesma, Mata de Ledesma (La), Monleras, Palacios del Arzobispo, Rollán, Sando, San Pedro del Valle, San Pelayo de Guareña, Santa María de Sando, Santiz, Sardón de los Frailes, Tabera de Abajo, Tremedal de Tormes, Valdelosa, Vega de Tirados, Villarmayor, Villasdardo, Villaseco de los Gamitos, Villaseco de los Reyes, Zamayón, Zarapicos	30
Peñaranda de Bracamonte	Alaraz, Alconada, Aldeaseca de la Frontera, Bóveda del Río, Almar, Campo de Peñaranda (El), Cantalapedra, Cantalpino, Cantaracillo, Macotera, Malpartida, Mancera de Abajo, Nava de Sotrobal, Palaciosrubios, Paradinas de San Juan, Peñaranda de Bracamonte, Poveda de las Cintas, Rágama, Salmoral, Santiago de la Puebla, Tarazona de Guareña, Tordillos, Ventosa del Río Almar, Villaflores, Villar de Gallimazo, Villoria, Zorita de la Frontera	26
Salamanca	Aldealengua, Aldeanueva de Figueroa, Aldearrubia, Aldeatejada, Arabayona de Mógica, Arapiles, Arcediano, Babilafuente, Barbadillo, Cabezabellosa de la Calzada, Cabrerizos, Calvarrasa de Abajo, Calzada de Don Diego, Calzada de Valdunciel, Canillas de Abajo, Carbajosa de la Sagrada, Carrascal de Barregas, Castellanos de Moriscos, Cordovilla, Doñinos de Salamanca, Encinas de Abajo, Espino de la Orbada, Florida de Liébana, Forfoleda, Galindo y Perahuy, Gomecello, Huerta, Machacón, Castellanos de Villiquera, Miranda de Azán, Monterrubio de Armuña, Moríñigo, Moriscos, Mozárbez, Negrilla de Palencia, Orbada (La), Pajares de la Laguna, Palencia de Negrilla, Parada de Arriba, Parada de Rubiales, Pedrosillo el Ralo, Pedroso de la Armuña (El), Pelabravo, Pino de Tormes (El), Pitiegua, Salamanca, San Cristóbal de la Cuesta, San Morales, Santa Marta de Tormes, Tardáguila, Topas, Torresmenudas, Valdunciel, Valverdón, Vellés (La), Villagonzalo de Tormes, Villamayor, Villares de la Reina, Villaverde de Guareña, Villoruela	60
Vitigudino	Ahigal de los Aceiteros, Ahigal de Villarino, Aldeadávila de la Ribera, Almendra, Bañobárez, Barceo, Barruecopardo, Bermellar, Bogajo, Brincones, Cabeza del Caballo, Cerezal de Peñahorcada, Cerralbo, Cipérez, Cubo de Don Sancho (El), Encinasola de los Comendadores, Espadaña, Fregeneda (La), Fuenteliante, Guadramiro, Hinojosa de Duero, Iruelos, Lumbrales, Manzano (El), Masueco, Mieza, Milano (El), Moronta, Olmedo de Camaces, Peña (La), Peralejos de Abajo, Peralejos de Arriba, Pereña de la Ribera, Pozos de Hinojo, Puertas, Redonda (La), Saldeana, Sanchón de la Ribera, San Felices de los Gallegos, Saucelle, Sobradillo, Trabanca, Valderodrigo, Valsalabroso, Vídola (La), Vilvestre, Villar de Peralonso, Villar de Samaniego, Villares de Yeltes, Villarino de los Aires, Villarmuerto, Villasbuenas, Villavieja de Yeltes, Vitigudino, Yecla de Yeltes, Zarza de Pumareda (La)	56
8	Total	362

Fuente: INE.ES - Relación de Comarcas Agrarias y sus Municipios.

**Fronteira e Desenvolvimento: Estudo do
espaço de fronteira Salamanca,
Tras-os-Montes e Alto Douro**

APRESENTAÇÃO

O estudo hoje apresentado intitula-se “*Prospectiva Territorial Trás-os-Montes e Alto Douro - Província de Salamanca*”. É fruto da cooperação institucional transfronteiriça entre o Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural (OAEDR) da Diputación de Salamanca, presidido por Avelino Pérez Sanchez e dirigida por Carlos A. Cortés González e a Associação de Municípios do Douro Superior de Fins Específicos (AMDSFE), presidida por António Guilherme de Sá Moraes Machado e dirigida por Emídio Baptista.

Este estudo socio-económico da Província de Salamanca e Trás-os-Montes e Alto Douro inserido no projecto “Comunidade de Trabalho Douro Superior - Salamanca” (CT - AMDS/DPS.SP2.P9/02), foi financiado pela segunda convocatória da Iniciativa Comunitária Interreg III-A: Cooperação Transfronteiriça Espanha - Portugal (BOE nº 284, de 27 de Novembro de 2003).

O projecto foi apresentado ao Subprograma 2: Castela e Leão - Norte de Portugal, Eixo 4 - Fomento da Cooperação e Integração Social e Institucional, mais especificamente à Medida 4.3.: Estruturas institucionais para a Cooperação. Trata-se de um projecto bastante auspicioso, idealizado e financiado pelo Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural da Diputación de Salamanca (OAEDR) e a Associação de Municípios do Douro Superior de Fins Específicos (AMDSFE), - constituída pelos Municípios de Freixo de Espada à Cinta, Mogadouro, Torre de Moncorvo e Vila Nova de Foz Côa - e o Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER), através da Iniciativa Comunitária Interreg III-A.

Como principal objectivo deste projecto destacamos o desenvolvimento e a elaboração de um estudo prospectivo do território. O trabalho concretizou-se através de um Convénio entre a Diputación de Salamanca e a Universidade de Salamanca (USAL). O referido convénio incluía como cláusula a necessidade de colaborar com a Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro (UTAD).

O estudo, *grosso modo*, oferece-nos um desenho socio-económico do território de Trás-os-Montes e Alto Douro e a Província de Salamanca, com especial atenção às localidades portuguesas que fazem fronteira com o norte da Província de Salamanca, especialmente com a Comarca de Vitigudino, em Salamanca e o Douro Superior em Portugal. Devemos assinalar que no ano de 2001, a Diputación de Salamanca e os quatro Municípios portugueses do Douro Superior: Freixo de Espada à Cinta, Mogadouro, Torre de Moncorvo e Vila Nova

de Foz Côa, constituíram a denominada: Comunidade Territorial de Cooperação Douro Superior - Salamanca.

A pertinência de um trabalho com estas características é clara, sobretudo à luz do novo Programa Operativo de Cooperação Transfronteiriça Espanha - Portugal 2007-2013, onde precisamente uma das questões que se pretende incentivar é, o desenvolvimento conjunto de projectos entre Entidades Públicas, Universidades e o Sector Privado. Para além disto, o eixo da cooperação institucional continuará a ser um ponto de interesse para o desenvolvimento de projectos e iniciativas futuras de cooperação entre ambos os territórios.

A elaboração e coordenação técnica da candidatura foi levada a cabo por, Agustin Caballero Arencibia, Coordenador Institucional do Organismo Autónomo de Empleo e Desenvolvimento Rural (OAEDR) da Diputación de Salamanca e, Emídio Baptista e Sílvia Serrano por parte da Associação de Municípios do Douro Superior de Fins Específicos (AMDSFE), com sede em Torre de Moncorvo.

As organizações promotoras do projecto propuseram à Universidade de Salamanca e à Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro, o estudo que agora o leitor interessado tem nas suas mãos. O referido estudo foi executado pelas duas instituições universitárias mencionadas, sob a coordenação do Organismo Autónomo de Empleo e Desenvolvimento Rural.

Da parte da Universidade de Salamanca e da Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro, elaboraram e concretizaram este estudo:

- O Departamento de Sociologia da Comunicação da Universidade de Salamanca: José Manuel del Barrio Aliste (Coordenador), Maria Luísa Ibáñez Martínez, Noemí Almeida Ganada (Estagiária de Investigação); e
- O Departamento de Economia, Sociologia e Gestão da Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro: Alberto Baptista (Coordenador), Francisco Diniz e Artur Cristóvão.

Em todo o caso, o leitor interessado em ter uma visão de conjunto sobre outros projectos desenvolvidos e ainda em curso no campo da cooperação transfronteiriça com o Centro e Norte de Portugal, pode consultar a página web do Organismo Autónomo de Empleo e Desenvolvimento Rural (OAEDR) da Diputación de Salamanca: www.oaedr.es, assim como a página da Associação de Municípios do Douro Superior de Fins Específicos: www.amdoursuperior.pt.

Finalmente só nos resta assinalar que esperamos que este estudo prospectivo para o desenvolvimento da fronteira seja de interesse, sobretudo para os actores e organizações que trabalham no território raiano. Sendo assim, desejamos que sirva de base e de incentivo para impulsionar novas actuações de desenvolvimento fronteiriço e também para reunir esforços que contribuam para a sustentabilidade dos nossos territórios e para a sua sobrevivência no tempo. Por tudo isto, a nossa mais sincera gratidão relativamente às pessoas e organizações que colaboraram e fizeram possível este trabalho.

ISABEL JIMÉNEZ GARCÍA
*Presidenta da Diputación de Salamanca
(Salamanca)*

ANTONIO G. SÁ M. MACHADO
*Associação de Municípios do Douro
Superior de Fins Específicos*

INTRODUÇÃO TÉCNICA

O presente estudo, intitulado: *“Prospectiva Territorial: Trás-os-Montes e Alto Douro - Província de Salamanca”*, foi inspirado num estudo previamente publicado pelo OAEDR da Diputación de Salamanca no ano de 2006: *“Beira Interior Norte - Província de Salamanca: Valorizar a História e Conquistar o Futuro”*, elaborado pela Universidade de Salamanca, a Universidade da Beira Interior e o Instituto Politécnico da Guarda. Devemos assinalar que a metodologia utilizada em ambos os estudos é similar, assim como a estrutura de colaboração inter - institucional e inter - universitária. Obviamente as conclusões não são as mesmas, embora exista um grande sentido de continuidade entre ambos os estudos. Muitas das conclusões que se verificam e realidades que se desenham e apresentam em ambos os trabalhos, mostram uma grande analogia entre ambos os territórios, ou seja, a Beira Interior Norte, Trás-os-Montes e o Douro Superior partilham problemas e dificuldades, assim como, oportunidades e pontos fortes também comuns.

A experiência prévia, permitiu iniciar o trabalho sem as dificuldades outrora encontradas no estudo do ano de 2006. Mais uma vez, interessava que o trabalho oferecesse uma visão regional e integradora do conjunto do território transfronteiriço. Os investigadores examinaram pormenorizadamente as características do território e desenharam um índice de desenvolvimento económico e social que permitiu uma leitura diacrónica e sincrónica do território. Souberam compatibilizar, no nosso entender de uma forma acertada, um destaque descritivo - conceptual com um enfoque mais qualitativo e interpretativo.

Tal como no estudo realizado em 2006 e já mencionado anteriormente, esta investigação apresenta uma metodologia e uma estrutura análogas. Do ponto de vista metodológico, as fontes nas quais se baseia o presente estudo, são basicamente as que se seguem: em primeiro lugar, os autores apresentam uma breve síntese temática de alguns estudos significativos sobre o espaço transfronteiriço; em segundo lugar e relativamente à análise comparativa de 13 variáveis - indicadores (demográficos, sociais, económicos, etc.), apresentam-nos uma visão de território quanto a parâmetros estatísticos em termos de emprego, formação, índices de natalidade e mortalidade, etc. A comparação e o estudo

destas variáveis deparou-se com as dificuldades habituais de falta de correspondência entre as fontes de informação socio-económica de ambos os países. De seguida, os autores, através de uma série de grupos de trabalho, apresentam-nos uma visão específica do território e das suas problemáticas. Trata-se obviamente, de uma dimensão mais qualitativa baseada na recolha dos comentários e opiniões de um grupo significativo de actores locais presentes no território.

O presente trabalho é constituído por estes elementos metodológicos, mais precisamente, por uma introdução, cinco capítulos bem diferenciados, uma conclusão e recomendações finais.

O primeiro capítulo intitula-se: “Estudos efectuados sobre Trás-os-Montes e Alto Douro e a Província de Salamanca”. É um breve e sintético “ponto de situação” acerca de alguns dos estudos específicos que existem sobre esta matéria.

O segundo capítulo: “Caracterização do Território”, oferece uma descrição das características socio-económicas deste espaço raiano. Sendo assim, apresenta-se uma análise, tanto das debilidades como das fortalezas detectadas a partir da análise minuciosa dos dados disponíveis. Foram considerados temas como: a acessibilidade viária do território, as dinâmicas demográficas (regressivas), os níveis de qualificação do capital humano, as condições de vida da população raiana, as infra-estruturas ambientais, as actividades económicas predominantes, a oferta de equipamentos comerciais e turísticos e os investimentos realizados neste território no decurso dos últimos anos através de fundos estruturais. O capítulo é concluído através de um quadro - síntese das debilidades e pontencialidades que definem o território.

O terceiro capítulo desenvolve aquilo a que os autores denominam por “Índice de Desenvolvimento Económico e Social (IDES)”. Baseado em 13 variáveis - indicadores relacionados com o desenvolvimento (indicadores demográficos, económicos, sociais e ambientais), os autores desenham-nos o nível de desenvolvimento de cada um dos concelhos / comarcas de Portugal e Espanha. Este desenho é o resultado da ponderação de um conjunto de variáveis utilizadas no referido índice. O IDES desenvolvido pelos autores reflecte um claro destaque das cidades de Salamanca e Bragança, capitais de distrito e província respectivamente. O IDES também salienta que os concelhos e as comarcas com menor nível de desenvolvimento são precisamente aquelas que se encontram mais próximas da fronteira. É neste sentido que os autores fazem referência à prevalência e persistência do “efeito fronteira”, entendido como efeito perverso em termos de desenvolvimento.

No quarto capítulo: “Os Actores do Território e as suas Dinâmicas”, encontramos uma visão multi-dimensional do território e das suas problemáticas e oportunidades. Esta visão é extraída pelos autores através dos dados obtidos a partir de 8 Grupos de Trabalho realizados na Comarca de Vitigudino e no Douro Superior. Paralelamente, este capítulo descreve aspectos chave que definem o território objecto de estudo, a saber: uma cultura empresarial deficitária, caracterizada pela prevalência de micro-empresas (sobretudo familiares); graves deficiências a nível de gestão empresarial, comercialização, financiamento, inovação e cooperação em rede, aspectos que supõem uma perda de competitividade e, conseqüentemente, uma falta crescente de produtividade das nossas empresas fronteiriças nos mercados locais, regionais, nacionais,

européus e internacionais. Sendo assim destacam-se as carências do tecido associativo, do sector privado e do sector público, evidenciando a necessidade de uma estratégia de desenvolvimento mais ampla e concertada para este território fronteiriço.

O quinto capítulo: “Diagnóstico Prospectivo do Território segundo o ponto de vista dos Actores Locais” é, sem dúvida, a parte mais qualitativa do estudo. Através de dinâmicas de grupo e com base em guiões abertos sobre temas específicos, os autores recolheram e organizaram as opiniões e pontos de vista acerca do território, sentidas pelas pessoas e organizações presentes nos mesmos. Os grupos representam diversas tipologias de actores: entidades locais, organizações do terceiro sector e representantes do mundo empresarial. Apesar de muitas das opiniões recolhidas nos diferentes grupos apresentarem visões similares da realidade, existem importantes matizes e diferentes ênfases, conforme a tipologia dos actores e a sua posição no quadro socio-económico do território. Contudo, na hora de descrever o presente e o futuro do território denota-se um certo “*discurso depressivo*”, de crítica sem opções, de uma certa tristeza e falta de esperança.

O livro encerra com conclusões e recomendações e também com um índice bibliográfico.

Permitam-nos observar, para finalizar, que o presente estudo prospectivo se realiza quase ao mesmo tempo da aprovação do programa operativo de Cooperação Transfronteiriça Espanha - Portugal 2007-2013, por parte da União Europeia. Consequentemente, assinalamos que estamos num momento de importância estratégica para o desenvolvimento de iniciativas transfronteiriças entre Salamanca e Portugal. Desde Janeiro de 2007 a cooperação territorial, na sua designação mais ampla, constitui, segundo o Regulamento 1083/2006 do Conselho, um novo objectivo comunitário, conjuntamente com os objectivos de “Convergência, Competitividade Regional e Emprego”. Sendo assim, a “Cooperação Territorial Europeia” adquire importância e converte-se, para além disso, numa política transversal para o novo período de programação comunitária 2007-2013.

Esta importância comporta novos desafios para as organizações envolvidas e interessadas na cooperação territorial. Entre estes desafios, com os quais nos enfrentamos, destacamos pela sua evidente importância para o período 2007-2013, os seguintes:

- Os projectos de cooperação deverão responder de forma clara e explícita pelo menos a dois dos seguintes quatro critérios de selecção: a) concepção conjunta; b) execução conjunta; c) pessoal em comum e d) financiamento conjunto;
- O beneficiário principal (denominado no Interreg III - A como Chefe de Fila), terá maiores responsabilidades, assim como, os parceiros implicados nas acções do projecto;
- O Programa Operativo de Cooperação Transfronteiriça Espanha - Portugal 2007-2013 contará com um volume financeiro bastante inferior ao anterior, embora o regime de co-financiamento continue como no período anterior, pelo menos no marco deste objectivo específico; e
- Os projectos de Cooperação Territorial apontam para uma direcção que, sem ser nova, acabará por ser mais exigente para muitas das organizações presentes no território. Os novos espaços de cooperação apontam para determinadas

questões, tais como: a gestão conjunta de bacias hidrográficas, de espaços naturais; a prevenção conjunta na luta contra incêndios; a gestão comum e partilhada de equipamentos sociais, de centros de saúde, de centros de investigação, de infra-estruturas fronteiriças de diversa índole, etc.

Resumidamente, a cooperação territorial entre Salamanca e as regiões vizinhas de Portugal, enfrenta novas dificuldades, novas oportunidades e novos enfoques de desenvolvimento baseados numa maior implicação e compromisso dos actores públicos e privados presentes no território. Consequentemente, prevemos que será imprescindível continuar a trabalhar as relações institucionais ambiciosas e de longo alcance, tal como será também necessário implicar de uma forma mais destacada, o sector privado e os actores sociais mais activos e representativos do território.

AGUSTIN CABALLERO ARENCIBIA
*Coordenador Institucional do Organismo
Autónomo de Emprego e Desenvolvimento
Rural da Diputación de Salamanca*

EMÍDIO BAPTISTA
Assessor do Presidente da Associação de
Municípios do Douro Superior
de Fins Específicos

ÍNDICE

Abreviaturas	117
1. Introdução	119
2. Estudos efectuados sobre Trás-os-Montes e Alto Douro e a Província de Salamanca	123
3. Caracterização do território	127
4. Índice de desenvolvimento económico e social (IDES)	151
5. Os actores do território e as suas dinâmicas	161
6. Diagnóstico prospectivo do território segundo o ponto de vista dos actores locais	177
7. Conclusões e recomendações	189
BIBLIOGRAFÍA	193
ANEXOS	199

ÍNDICE DE QUADROS

Quadro 1. Freguesias, Área e Densidade Populacional do Distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca	130
Quadro 2. Evolução da População no Distrito de Bragança + V. N. Foz Côa e na Província de Salamanca, entre 1991 e 2001	132
Quadro 3. Indicadores Demográficos do distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca	135
Quadro 4. Níveis de Educação da População do Distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca	138
Quadro 5. Indicadores de Saúde no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2002)	139
Quadro 6. Indicadores de Ambiente do Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa (2002) e da Província de Salamanca (2001)	139

Quadro 7. Distribuição da População Activa Empregada por Sectores de Actividade e Taxa de Desemprego no Distrito de Bragança e V. N. Foz Côa e na Província de Salamanca	140
Quadro 8. Indicadores económicos de ATM-Douro e da Província de Salamanca (%)	145
Quadro 9. Equipamentos e Actividades por 1000 habitantes no Distrito de Bragança + V. N. Foz Côa e na Província de Salamanca, Segundo a População de 2002 ⁴	148
Quadro 10. Investimento per capita Realizado no Distrito de Bragança + V. N. Foz Côa, de 1989 a 2002, Segundo a População de 2001, por Fundos Comunitários	149
Quadro 11. Debilidades e Oportunidades do Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e da Província de Salamanca	150
Quadro 12. Componentes do IDES	152
Quadro 13. IDES por Concelho - Portugal / Comarca - Espanha	154
Quadro 14. Número de empresas segundo o número de trabalhadores no distrito de Bragança e na Província de Salamanca	161
Quadro 15. Organizações Associativas do Douro Superior	166
Quadro 16. Organizações Associativas na Comarca de Vitigudino	168
Quadro 17. Instituições Públicas no Douro Superior	169
Quadro 18. Instituições Públicas na Comarca de Vitigudino	169
Quadro 19. Projectos LEADER+ Aprovados por Tipo e Concelho (até 12/10/2006)	173
Quadro 20. Investimentos LEADER+ Aprovados por Acções (até 12/10/2006) ...	174
Quadro 21. Número de Acções, em Curso e Terminadas, na ADEZOS (até 31/08/2006)	174
Quadro 22. Número de Acções, em Curso e Terminadas, na ADEZOS (até 31/08/2006)	175
Quadro 23. Debilidades do Douro Superior	178
Quadro 24. Potencialidades do Douro Superior	179
Quadro 25. O Tecido Empresarial do Douro Superior: Pontos fracos e fortes	180
Quadro 26. Recursos e Sectores Emergentes do Douro Superior	181
Quadro 27. Valorização e Impacto das Políticas Públicas no Desenvolvimento do Douro Superior	181
Quadro 28. Instituições e Actores Sociais Mais Activos no Douro Superior ...	181
Quadro 29. Estratégias e Acções de Desenvolvimento para o Douro Superior ...	182
Quadro 30. Valorização da Cooperação Transfronteiriça - Douro Superior	182
Quadro 31. Propostas e Acções de Cooperação Transfronteiriça - Douro Superior	183

Quadro 32. Debilidades da Comarca de Vitigudino	183
Quadro 33. Potencialidades da Comarca de Vitigudino	184
Quadro 34. O tecido Empresarial na Comarca de Vitigudino: pontos fortes e fracos	184
Quadro 35. Recursos e Sectores Emergentes da Comarca de Vitigudino	185
Quadro 36. Valorização e Impacto das Políticas Públicas no Desenvolvimento da Comarca de Vitigudino	185
Quadro 37. Instituições e Actores Sociais mais Activos na Comarca de Vitigudino	186
Quadro 38. Estratégias e Acções para o Desenvolvimento da Comarca de Vitigudino	186
Quadro 39. Valorização da Cooperação Transfronteiriça - Vitigudino	187
Quadro 40. Propostas e Acções de Cooperação Transfronteiriça - Vitigudino	188

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Evolução da População Residente por Grupos Etários no Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e na Província de Salamanca, entre 1991 e 2001	133
Gráfico 2. Taxas de Natalidade/Mortalidade no Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa (2004) e na Província de Salamanca (2004)	134
Gráfico 3. População Residente por Concelho, Segundo Grupos Etários no Distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca	137
Gráfico 4. Peso do Emprego por sector do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País (%)	145
Gráfico 5. Peso do VAB, por sector, do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País (%)	146
Gráfico 6. Evolução do peso do PIB pm do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País, entre 1995 e 2002	146
Gráfico 7. Evolução do peso das exportações do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País, entre 1996 e 2004	147
Gráfico 8. Evolução do peso das importações do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País, entre 1996 e 2004	147
Gráfico 9. Dispersão do IDES do Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e da Província de Salamanca	153
Gráfico 10. Posição Relativa dos Indicadores do IDES nos Concelhos de Portugal	155
Gráfico 11. Posição Relativa dos Indicadores do IDES nas Comarcas do Salamanca	157

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. Geral de la Zona de Estudio	128
Mapa 2. Concelhos do distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e comarcas agrárias da Província de Salamanca	129
Mapa 3. Densidad Poblacional do Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e das Comarcas Agrarias da Província de Salamanca (2001)	131
Mapa 4. Índice de Envelhecimento no Distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca	136
Mapa 5. Empregados no Sector Primário no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)	141
Mapa 6. Empregados no Sector Secundário no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)	142
Mapa 7. Empregados no Sector Terciário no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)	142
Mapa 8. Taxa de Emprego no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)	143
Mapa 9. Taxa de Desemprego no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)	144
Mapa 10. Índice de Desenvolvimento Económico e Social (IDES) do Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e da Província de Salamanca (2001)	159

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Perfis dos participantes nos grupos de trabalho no Douro Superior e na Comarca de Vitigudino	199
Anexo 2. Guião com as perguntas efectuadas nos grupos de trabalho	200
Anexo 3. Concelhos/Freguesias e Comarcas/Municípios incluídos na área de estudo	201

ABREVIATURAS

AMDSFE: Associação de Municípios do Douro Superior de Fins Específicos.

DSAD: Douro Superior, Associação de Desenvolvimento.

ADECOCIR: Associação para o Desenvolvimento do Município de Cidade Rodrigo.

ADEZOS: Associação para o Desenvolvimento Económico da Zona Oeste de Salamanca.

CCDR-N: Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Norte.

CETRAD: Centro de Estudos Transdisciplinares para o Desenvolvimento.

DGEEP/MTSS: Direcção Geral de Estudos, Estatística e Planeamento do Ministério do Trabalho e da Segurança Social.

IAPMEI: Instituto de Apoio às Pequenas e Médias Empresas e ao Investimento.

ICEP: Instituto das Empresas para os Mercados Externos.

IFADAP: Instituto de Financiamento e Apoio ao Desenvolvimento da Agricultura e das Pescas.

IPB: Instituto Politécnico de Bragança.

LEADER: Iniciativa Comunitária para o Desenvolvimento Rural.

PDL: Plano de Desenvolvimento Local.

POL: Programa Operativo Local.

PROCOM: Programa de Apoio à Modernização do Comércio.

PRODER: Programa Operativo de Desenvolvimento e Diversificação Económica das Zonas Rurais. Objectivo 1 de Espanha.

PROT-TMAD: Plano Regional de Ordenamento do Território de Trás - os - Montes e Alto Douro.

QCA: Quadro Comunitário de Apoio.

QREN: Quadro de Referência Estratégico Nacional.

TMAD: Trás-os-Montes e Alto Douro.

USAL: Universidade de Salamanca.

UTAD: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.

1. INTRODUÇÃO

O trabalho agora apresentado intitula-se **Estudo Prospectivo para o Desenvolvimento Transfronteiriço**. Realizou-se no âmbito do Convénio de colaboração entre a Diputación de Salamanca e a Universidade de Salamanca (USAL) e foi desenvolvido por uma equipa coordenada pelos Professores José Manuel del Barrio Aliste, do Departamento de Sociologia e Comunicação da USAL e Alberto Moreira Baptista, do Departamento de Economia, Sociologia e Gestão (DESG) e Centro de Estudos Transdisciplinares para o Desenvolvimento (CETRAD), da Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro (UTAD).

O estudo faz parte das actividades da Comunidade de Trabalho Douro Superior-Salamanca. O objectivo do mesmo foi a realização de um diagnóstico prospectivo do território da Província de Salamanca e dos concelhos que integram a Associação de Municípios do Douro Superior de Fins Específicos (AMDSFE), espaço que no texto também designamos por região. Contudo, por razões operacionais, nalguns capítulos do estudo a unidade geográfica de análise é estendida ao Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa.

O estudo procura responder ao caderno de encargos estabelecido no Convénio de Colaboração entre a Diputación de Salamanca e a USAL e inclui as seguintes temáticas: 1) revisão dos estudos efectuados sobre Trás-os-Montes e Alto Douro e a Província de Salamanca; 2) caracterização socio-demográfica do território; 3) cálculo do Índice de Desenvolvimento Económico e Social (IDES); 4) análise dos actores do território e das suas dinâmicas; e 5) diagnóstico prospectivo das fragilidades, potencialidades e medidas ou acções de intervenção para fomentar o desenvolvimento e a cooperação transfronteiriça.

Para a realização deste estudo a equipa de investigação utilizou uma metodologia quantitativa e qualitativa, apoiada nas seguintes técnicas de investigação complementares:

1. **Fontes Documentais.** Foi feita uma análise de conteúdo dos estudos e trabalhos de investigação relacionados, directa ou indirectamente, com ambos os territórios. Os diferentes estudos apresentam-se agrupados em cinco áreas: estudos demográficos; estudos do território e transfronteiriços; estudos socio-económicos; estudos sobre o espaço rural; e outros estudos.
2. **Fontes Estatísticas.** Efectuou-se uma análise estatística das principais fontes demográficas, sociais, económicas, ambientais, etc., que proporcionam variáveis e indicadores comuns ou similares de ambos os territórios. Esta tarefa não

foi fácil, devido, entre outras razões, à inexistência de bases de dados e informação comparáveis em ambos os lados da fronteira, o que mostra que o “efeito fronteira” também se sente ao nível das questões metodológicas.

3. Grupos de Trabalho. Realizaram-se oito grupos de trabalho, quatro no Douro Superior e quatro na comarca de Vitigudino. De forma intencional, optou-se por restringir o âmbito de análise dos territórios transfronteiriços, focalizando a análise económica e social em duas zonas raianas, que, como se verá posteriormente, ainda não conseguiram ultrapassar as consequências do “efeito fronteira”. As características e os perfis dos grupos explicam-se nos capítulos correspondentes e resumem-se nos anexos 1 e 2 deste estudo.

O estudo apresenta-se estruturado em cinco capítulos, sendo a introdução o primeiro. No **capítulo 2** expõe-se uma breve análise dos estudos elaborados por diversas instituições e organismos relacionados com o desenvolvimento de Trás-os-Montes e Alto Douro (TMAD) e da Província de Salamanca. Não se pretende fazer uma referência exaustiva aos conteúdos de cada um dos estudos e documentos produzidos sobre a região, mas somente apresentar uma síntese das principais conclusões. Com isto visamos identificar o *estado da arte* sobre a caracterização do território e construir um quadro de referências que sirva de ponto de partida para novos estudos sobre o território analisado nesta investigação.

No **capítulo 3** dão-se a conhecer as principais características do território, dando especial atenção às condições de acessibilidade, à evolução da dinâmica demográfica, às qualificações académicas e profissionais, às condições de vida, às infra-estruturas ambientais, à actividade económica e aos equipamentos de comércio e turismo. Apresenta-se também um breve balanço dos investimentos públicos realizados, sobretudo dos incentivos provenientes da União Europeia. O capítulo encerra com uma breve síntese das principais debilidades detectadas e dos pontos fortes da região.

A informação do capítulo anterior é completada com a apresentação, no **capítulo 4**, do Índice Desenvolvimento Económico e Social (IDES), especificamente elaborado para este estudo. O IDES consta de 13 indicadores representativos das diferentes dimensões do desenvolvimento. Assim, os indicadores repartem-se da seguinte forma: quatro a nível demográfico; três a nível económico; três a nível social; e três a nível ambiental. A metodologia usada seguiu, basicamente, as directrizes do Programa das Nações para o Desenvolvimento (PNUD) e será explicada no referido capítulo.

O **capítulo 5** identifica e analisa as dinâmicas dos actores no território. O objectivo principal é fazer uma radiografia do território transfronteiriço, destacando as características do sector empresarial e o papel das instituições públicas e das organizações sociais, como impulsionadoras do desenvolvimento local. Este capítulo foi elaborado com a informação recolhida nos oito grupos de trabalho que se formaram no Douro Superior e na comarca de Vitigudino, complementada com dados provenientes de outras fontes secundárias.

No **capítulo 6** apresenta-se o diagnóstico prospectivo do território, de acordo com as opiniões e percepções dos actores locais que participaram nos diferentes grupos de trabalho. Trata-se, por isso, de uma análise preferencialmente qualitativa. A selecção dos participante nos grupos de trabalho obedeceu aos quatro perfis seguintes: 1) poder político local; 2) empresários e representantes de

organizações empresariais; 3) profissionais e técnicos que desempenham o seu trabalho em instituições públicas e organizações relacionadas com elaboração ou execução de programas de desenvolvimento; e 4) representantes do tecido associativo do território. A informação apresenta-se resumida em 18 quadros, de acordo com os seguintes tópicos: debilidades e potencialidades do território, radiografia do tecido empresarial, recursos e sectores emergentes, valorização e impacto das políticas públicas no desenvolvimento, instituições e actores sociais mais activos, estratégias e iniciativas de desenvolvimento, valorização da cooperação transfronteiriça e propostas de cooperação transfronteiriça.

Finalmente, no **capítulo 7** apresentam-se as principais conclusões e algumas recomendações práticas.

O estudo é completado com 40 Quadros, 11 Gráficos e 10 Mapas e encerra com uma ampla **bibliografia** e vários **anexos**. No primeiro anexo são explicitados os perfis dos participantes nos oito grupos de trabalho; no segundo apresenta-se o guião de perguntas que orientou a discussão nos grupos de trabalho; e, no último, indicam-se as 316 freguesias que integram os 13 concelhos do distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e os 362 municípios das 8 comarcas agrárias da Província de Salamanca.

De forma resumida, pode-se dizer que o estudo confirmou problemas estruturais em matéria de despovoamento, de envelhecimento da população, de incremento dos índices de dependência, da fragilidade do tecido económico, do défice de redes de comunicação, aspectos que, de maneira articulada, configuram dificuldades acrescidas para fomentar e apoiar o desenvolvimento sustentável. Foi também detectada uma grande heterogeneidade e diferenciação económica e social, quando se comparam os concelhos de Trás-os-Montes e Alto Douro (TMAD) e as comarcas da província de Salamanca. Para além disso, ficou provado que os dois territórios apresentam índices de desenvolvimento inferiores à média da região, evidenciando-se, uma vez mais, a permanência do “efeito fronteira”.

Quanto ao tecido empresarial, observa-se que se encontra excessivamente fragmentado, com baixo nível de cooperação, com fragilidades nas esferas organizativa, tecnológica e comercial e com dificuldades em acrescentar valor através de uma maior grau de transformação. As associações empresariais não trabalham em rede, mas sim de forma isolada. A conjugação das várias condições referidas não favorece o desenvolvimento da região.

A debilidade do tecido empresarial explica-se, também, pelo baixo envolvimento e colaboração da administração pública no desenvolvimento do território (o que se faz repercutir no âmbito das empresas) e pelas deficiências que se observam no trabalho dos técnicos e profissionais ligados ao apoio empresarial e à gestão de programas de desenvolvimento. Assim, por exemplo, vale a pena destacar que, segundo alguns actores locais, a população desconhece muitas das tarefas ou funções dos técnicos, os quais, por vezes, acusam de trabalhar de forma descoordenada e sem se vincularem com o território, não apoiando com a intensidade desejada os processos de desenvolvimento.

Em suma, algumas das principais conclusões que se podem retirar deste estudo são as seguintes: é imprescindível ter em conta a diversidade territorial da zona; o “efeito fronteira” é real; verifica-se uma carência de capital humano e social para planificar estratégias de desenvolvimento de carácter transversal, nomeadamente por parte das instituições responsáveis por delinear e executar as políticas públicas de desenvolvimento no território.

2. ESTUDOS EFECTUADOS SOBRE TRÁS-OS-MONTES E ALTO DOURO E A PROVÍNCIA DE SALAMANCA

Existe um grande número de estudos elaborados por diversas instituições e organismos relacionados com o desenvolvimento de Trás-os-Montes e Alto Douro e a Província de Salamanca (ver bibliografia). Neste capítulo não se pretende reproduzir o conteúdo de cada um dos estudos e documentos, mas sim apresentar uma síntese das principais conclusões. Com este capítulo pretende-se estabelecer o *estado da arte* sobre a caracterização do território de ambos os lados da fronteira e construir um conjunto de referências que sirvam de ponto de partida para novos estudos sobre o território em análise.

Os diferentes estudos sobre a região apresentam-se agrupados em cinco áreas: estudos demográficos; estudos sobre o território e transfronteiriços; estudos socio-económicos; estudos sobre o espaço rural; e outros estudos. Convém salientar que, dado que muitos destes estudos foram realizados para a região de TMAD, esta será a unidade geográfica privilegiada neste capítulo. É ainda necessário destacar que as principais conclusões aqui referidas são válidas para a área mais específica do Douro Superior, onde se acentuam muitos dos traços negativos verificados em TMAD.

2.1. Estudos Demográficos

De entre os estudos onde se incluem abordagens de âmbito demográfico, destacamos alguns autores e instituições, designadamente: Rico González y Gómez García (2004), Fórum TMAD (2000), Blanco (2002), Mures Quintana (2001), Fraile González (200), Ramos e outros (1999), Izquierdo y de Paul (2000), Maya Frades (2000), García Zarza (1998, 2000, 2003), García Sanz (1998), Fernández (1998), Estévez (1997), Gomez Garcia (1997), Garcia Bartolomé (1997), Montero Romero y Jiménez Alboitiz (1994), Cavero Alvarez e outros (1988), López Trigal (1987), De Miguel e Moral (1984) e Hernández Sánchez (1985,1992,1995). Relativamente às questões demográficas, destacam-se também os estudos realizados por entidades oficiais, como é o caso do Instituto Nacional de Estatística, CCDR-N (2005) e Junta de Castela e Leão (1999).

Os referidos estudos apresentam uma análise da dinâmica populacional, geográfica e social. Com base num amplo conjunto de indicadores, analisa-se a evolução da população da região de TMAD e da Província de Salamanca, assim como as causas que explicam as alterações da estrutura populacional entre os últimos censos de população (1991-2001). Assim, das várias conclusões descritas nestes trabalhos destacam-se duas tendências principais: a) as regiões, no seu conjunto, perderam população, tanto do ponto de vista quantitativo como qualitativo, salientando-se o elevado envelhecimento; b) as áreas rurais continuam a perder população, que se desloca para as cidades e concelhos mais próximos e, no caso português, também para o litoral. Devido ao forte declínio demográfico, agravam-se as dificuldades para manter um mínimo de pessoas que justifique o funcionamento e a manutenção de um conjunto de serviços e equipamentos colectivos.

2.2. Estudos do Território e Estudos Transfronteiriços

São inúmeros e diversos os autores e as entidades que abordam as questões relacionadas com as características e as transformações do território, sendo em menor número os estudos transfronteiriços. Assim, é necessário mencionar os estudos realizados por Cortés González e Caballero Arencibia (2006), Diputación de Salamanca (2006,2004), Hortelano (2006), Natário (2004), ADECOCIR (2005), Bessa (2003), Gaspar e outros (2002), Fórum TMAD (2000), CCDR-Norte (2005), DGDR (2000), Carrera Hernández (2000), Diniz (1995), Plaza Gutiérrez (2000), Ramos e outros (1999), Cabero Diéguez (1996 e 1998), Rosa (2005), Figueiredo (1998), Cabero Diéguez, Sánchez Hernández, Alonso Santos e Plaza Gutiérrez (1995), Diputación de Salamanca e Departamento de Sociologia da USAL (1994), TAU (1992), Mella e Heredero (1991), De los Rios, Orgado e Prada (1989), Cristóvão e outros (2005), Diniz e outros (2004) e Cabero Diéguez e Plaza Gutiérrez (1987).

Vários dos trabalhos assinalados apresentam diagnósticos sobre as principais carências que existem ao nível das acessibilidades, da rede urbana, das infra-estruturas produtivas e do apoio institucional. Em alguns deles identificam-se, também, os recursos endógenos e sociais que podem favorecer o desenvolvimento, a competitividade do território fronteiriço, a dinâmica territorial, o impacto da Política de Coesão Económica e Social da União Europeia, as potencialidades e debilidades e os obstáculos à cooperação transfronteiriça.

Os estudos de diagnóstico deram origem a propostas estratégicas para o desenvolvimento de ambas as regiões, que se centram, basicamente, no fortalecimento da coesão territorial, na valorização do papel das cidades, no estímulo da capacidade empresarial e na melhoria das condições de acesso da economia rural a níveis mais elevados de rendimento. A temática destes estudos e investigações relaciona-se principalmente com as estratégias a adoptar em termos de investimento público e de utilização e organização do território.

A importância das oportunidades de cooperação transfronteiriça, tendo em conta a proximidade do espaço físico e o reforço das organizações institucionais, culturais e comerciais, podem revelar-se muito vantajosas para ambos os lados da fronteira. Os projectos INTERREG têm dado um forte contributo para esta aproximação e intercâmbio, havendo, contudo, ainda um longo caminho a percorrer para explorar todas as potencialidades existentes. É de destacar a importância do reforço dos eixos de cooperação, das ligações transfronteiriças,

em particular ferroviárias e rodoviárias, de forma a atenuar, ou eliminar, o “efeito barreira” que existe neste espaço transfronteiriço e, assim, potenciar as vantagens em termos de efeitos sinérgicos e de ganhos de escala. Vários estudos realçam o sector do turismo como fulcral para estimular a cooperação transfronteiriça e o desenvolvimento da região.

2.3. Estudos Socio-Económicos

No que respeita à dimensão social e económica, na região de TMAD e da Província de Salamanca podem encontrar-se diversas abordagens realizadas por Vaz D. (2005), Bessa (2003), Gerry (2000), Santos e Caetano (2002), Franco (2001), Baptista (1999 e 2000), Fórum TMAD (2000), Garcia Zarza (2000), Sánchez Hernández (2000), Diniz (1995), Figueiredo e outros (1998), CCDR-N (1999), Fernández (1998), Madureira (2001), Vicente Garcia (1997).

Nestes estudos estão presentes, além do diagnóstico da população e das preocupações com o emprego, a fixação geográfica por razões de carácter social, a sociedade de informação e do conhecimento, as estratégias para potenciar ou melhorar a qualidade de vida da população, a luta contra a exclusão social, o aproveitamento dos recursos humanos e os desafios do território. Associados à dinâmica populacional estão o desenvolvimento turístico e a valorização dos patrimónios natural, arqueológico, construído e humano.

Alguns destes estudos exploram, em especial, o campo económico, propondo um conjunto de estratégias e meios para incentivar o crescimento económico do território. As abordagens económicas centram-se nas tipologias de cooperação empresarial e nos apoios e estímulos à relação entre instituições, empresas e centros de investigação. Analisa-se o tecido empresarial da região, o sistema científico e tecnológico, realçando-se a importância do papel das instituições de ensino superior e profissional na cooperação com as empresas da região, com o objectivo de melhorar a eficiência das mesmas através de novos processos de investimento em I&D. Também se avalia o desempenho da região em termos de crescimento da taxa de produtividade, o modelo de inovação e o grau de desenvolvimento das regiões.

A maioria dos estudos conclui que os dois territórios de fronteira são classificados como desfavorecidos e deprimidos, o que se deve à sua situação de periferia geográfica e política: distante dos centros de decisão nacionais e regionais (no caso de Espanha) e dos centros de consumo. As duas zonas são também caracterizadas por terem uma realidade socio-económica com traços semelhantes, apresentando fortes debilidades ao nível do tecido empresarial e da capacidade económica. Alguns dos estudos sublinham a necessidade de diversificar as economias das duas regiões, que continuam muito dependentes das actividades do sector primário.

2.4. Estudos sobre o Espaço Rural

Trabalhos como os de Sanz Morán, López Pastor e Del Barrio Aliste (2000), Ribeiro (1992), Garcia Sanz (2000), Llorente Pinto (1996 e 1998), Baptista (1999), Portela (1988), Diniz (1995), Cristóvão (1986), Alonso Santos (1994) e de Bustos Gisbert (1992 e 1993) retratam o meio rural desta região.

Vários estudos foram realizados nos últimos anos, reflectindo sobre as problemáticas e as potencialidades agro-rurais, a organização das actividades produtivas, designadamente a produção florestal, animal e agrícola. Alguns deles identificam as actividades nas quais se deveriam concentrar os investimentos, com destaque para algumas das principais produções do território: vinho, azeite e castanha.

Para além da actividade agrária, debatem também os apoios comunitários e a cooperação entre diferentes sub-sectoros agrícolas e os modelos que contribuem para a melhoria dos serviços de informação e apoio à agricultura.

Tanto na região de TMAD como na Província de Salamanca, as actividades ligadas ao sector agrário assumem uma importância considerável. Em TMAD têm-se assistido a grandes mudanças, quer na utilização de factores de produção (por exemplo, adubos e meios de mecanização), quer no reforço e numa maior especialização em alguns produtos: o vinho do Douro, a castanha da Terra Fria, o azeite da Terra Quente e a floresta nas áreas mais montanhosas. No caso da Província de Salamanca, o crescimento verificado neste sector resulta do incremento tecnológico verificado nos últimos anos e do reforço das cooperativas neste mesmo sentido, já que, nas diferentes produções, se utilizam tecnologias que melhoram a qualidade e a eficiência da actividade produtiva.

2.5. Outros Estudos

Existem também outros estudos que, apesar de não enquadráveis nas categorias anteriores, devem ser referidos, por conterem análises sectoriais e recomendações práticas para a região de TMAD - Província de Salamanca. Destacam-se os trabalhos de Del Barrio Aliste e outros (2003), Jorge (1995) e Rebanda (2003), assim como o Plano de Desenvolvimento Regional 2000-2006, o Programa Regional de Castela e Leão para a Iniciativa LEADER+, o Programa Operacional da Região Norte 2000-2006 e o projecto Interreg III - A Douro/Duero Séc. XXI. Refiram-se também os estudos anuais elaborados pelo Conselho Económico e Social de Castela e Leão, sobre a situação económica e social da região, e outros estudos técnicos do mesmo organismo, centrados na situação dos idosos e das mulheres no meio rural, no sector automóvel e nas empresas com capital estrangeiro em Castela e Leão.

A descoberta das gravuras do Côa incentivou a realização de um elevado número de estudos e de planos de desenvolvimento sobre a arqueologia no Vale do Côa. O desenvolvimento do turismo cultural centrado no Parque Arqueológico é apontado, por diversos autores, como o motor de um efectivo desenvolvimento da região do Vale do Côa, esperando-se a combinação entre o património e a economia, o lazer e o conhecimento.

Também o reconhecimento do Douro como Património Mundial motivou um conjunto de iniciativas, entre elas a realização de vários estudos sobre as potencialidades do turismo e a valorização da paisagem e dos patrimónios natural e humano, assim como o investimento público na requalificação dos centros históricos através da Acção Integrada de Base Territorial-Douro.

Finalmente, são de evidenciar os vários estudos realizados pela UTAD e a USAL no âmbito do Interreg III-A, sob a designação Douro/Duero Séc XXI. No seu conjunto, abordaram temáticas diversas para o espaço do Douro/Duero, designadamente: valorização das micro-produções vegetais e animais, dinâmicas organizacionais, recursos geológicos, valorização do património cultural e dos recursos ambientais através do lazer e do turismo.

3. CARACTERIZAÇÃO DO TERRITÓRIO

A região transfronteiriça do distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e a Província de Salamanca manifestam, no plano socio-económico, vários pontos de desequilíbrio, que dificultam, em grande medida, a construção deste território como um espaço dinâmico, em resultado de uma cooperação estratégica fortemente enquadrada numa lógica europeia.

Os vários problemas estruturais, em matéria de despovoamento, envelhecimento da população, incremento dos índices de dependência, fragilidade do tecido económico e social, carência de redes de comunicação, entre outros, comportam dificuldades acrescidas para enraizar um desenvolvimento sustentável. De uma forma geral, trata-se de uma região que revela alguma disparidade em comparação com os respectivos países, no que diz respeito à sua contribuição para o total da produção, o emprego (excepção no que diz respeito ao sector primário no distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa) e exportações nacionais. Nos campos da saúde e da educação, a região portuguesa assume, de uma forma isolada, um grau considerável de afastamento no que concerne a alguns indicadores.

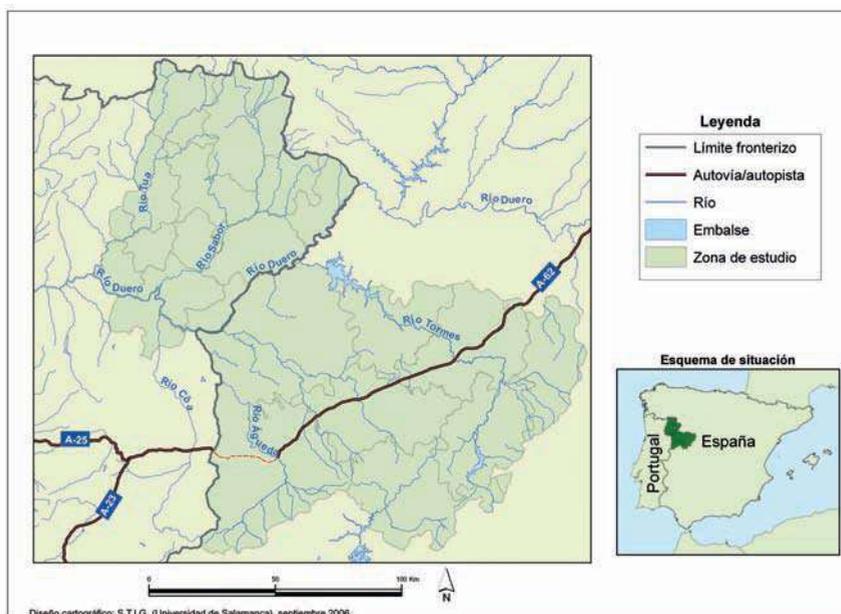
Os desafios inerentes a este cenário podem ser encarados no quadro da criação de regiões transfronteiriças, objectivo principal das orientações políticas da União Europeia para o próximo período de programação (2007-2013), reforçando o papel das regiões como novos actores de desenvolvimento, propósito fundamental no actual processo de reestruturação do conceito de região.

A possibilidade de criação da figura de Agrupamento Europeu de Cooperação Territorial (AETC), com personalidade legal e capacidade de actuar em nome dos seus membros (de países diferentes), vem colocar na ordem do dia a necessidade de criar um quadro de referência de natureza territorial e institucional capaz de suportar uma estratégia de cooperação transfronteiriça no contexto de uma perspectiva de desenvolvimento sustentável. A criação da Comunidade Territorial de Cooperação (CTC) Douro Superior - Salamanca, enquadra-se nesta estratégia europeia e poderá potenciar a cooperação transfronteiriça (formal e informal) já existente.

3.1. Acessibilidades

A estrutura socio-económica do Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e a Província de Salamanca está condicionada, entre outros factores, pelas características das acessibilidades (Mapa 1). A sua estrutura viária apresenta algumas fragilidades, sobretudo a nível das ligações intra-regionais (ver mapa da zona). Do lado português, a principal estrada é o Itinerário Principal 4 (IP4), que atravessa somente três dos treze concelhos (Mirandela, Macedo de Cavaleiros e Bragança), enquanto que na província espanhola, a Auto-Estrada A62 (antiga nacional 620 e E80 - itinerário europeu) estabelece a conexão entre três dos oito distritos (Cidade Rodrigo, Fuente de San Esteban e Salamanca).

Mapa I. Geral de la Zona de Estudio



Os grandes centros urbanos (Bragança e Salamanca) encontram-se ligados por um Itinerário Principal (IP4), que une a cidade portuguesa com a fronteira e a província de Zamora, através da estrada N-122/E-82 (itinerário europeu) que atravessa esta província até Salamanca. Em todo o caso, a comunicação directa entre as duas regiões só é garantida por estradas nacionais. Um ponto positivo a reter prende-se com a potenciação da posição geo-estratégica privilegiada, sobretudo da Província de Salamanca, ao situar-se no centro das ligações multimodais Portugal - Espanha/Europa e vice-versa. A principal ligação de Portugal à Europa Central e do Norte é efectuada através desta região, pelas Auto-Estradas A25 e A23 (ambas com ligação à A1¹), bem como pelas linhas ferroviárias da Beira Alta² e da Beira Baixa (que ligam o litoral português a Vilar Formoso), atravessando a província de Salamanca pela Auto-Estrada A62 e pela

¹ Auto-estrada no litoral que liga as duas principais cidades de Portugal: Lisboa e Porto.

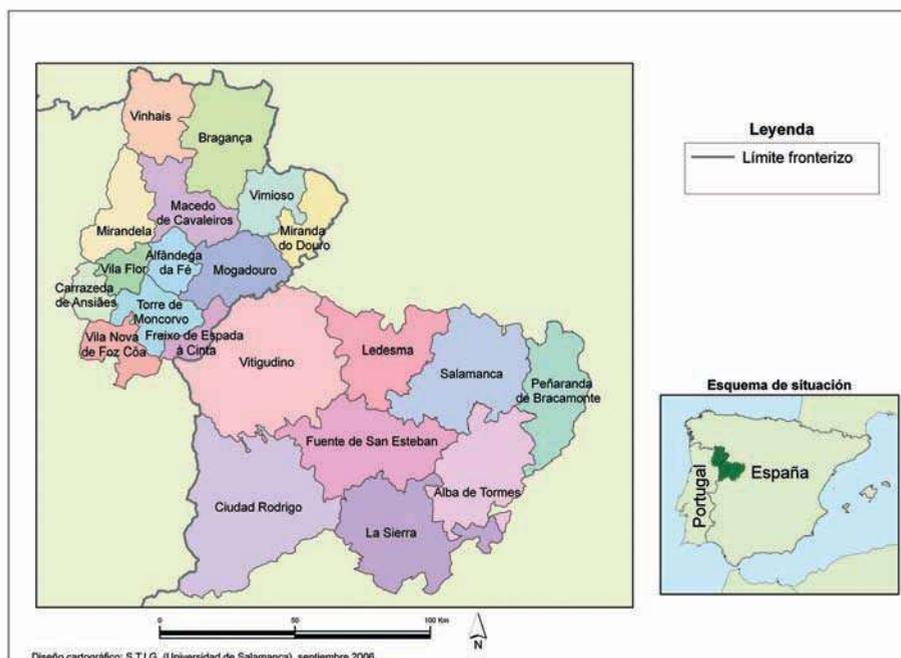
² A linha da Beira Alta integra o conjunto das redes ferroviárias Transeuropeias.

linha ferroviária que liga Vilar formoso - Salamanca - Hendaya - Paris. Contudo, no que respeita aos casos concretos das duas regiões em análise, será de salientar a inexistência de ligações ferroviárias directas.

3.2. Dinâmicas Demográficas

O presente estudo incide sobre a região que abarca, do lado Nordeste de Portugal, doze concelhos pertencentes ao distrito de Bragança, mais concretamente: Alfândega de Fé, Bragança, Carrazeda de Ansiães, Freixo de Espada à Cinta, Macedo de Cavaleiros, Miranda do Douro, Mirandela, Mogadouro, Torre de Moncorvo, Vila Flor, Vimioso e Vinhais, assim como o concelho de Vila Nova de Foz Côa, contíguo aos anteriores, mas pertencente ao distrito da Guarda. Do lado espanhol, consideram-se as comarcas agrárias da Província de Salamanca: Alba de Tormes, Ciudad Rodrigo, Fuente de San Esteban, La Sierra, Ledesma, Peñaranda de Bracamonte, Salamanca e Vitigudino (Mapa 2; Quadro 1).

Mapa 2. Concelhos do distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e comarcas agrárias da Província de Salamanca



Com um total de 316 freguesias no distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e 362 Municípios para a província de Salamanca, as duas unidades geográficas agregadas apresentam, ao nível da superfície, a extensão de 19.346,8 km², cabendo 36,2% da área total ao lado português, enquanto a Província de Salamanca compreende 63,8% da região em estudo (Quadro 1). De resto, é na província espanhola que se concentram as comarcas com maior dimensão, destacando-se Cidade Rodrigo e Vitigudino, com 2.416,4 km² e 2.362,2 km², respectivamente. Por outro lado, interessa salientar que Peñaranda de

Bracamonte, com 910,3 km², constitui-se como a única exceção à superioridade atrás assinalada, na medida em que se trata de uma comarca com uma superfície menor que o maior concelho português: Bragança (1.173,6 km²). No fundo da tabela encontram-se Freixo de Espada à Cinta e Vila Flor, com 244,0 e 265,8 km², respectivamente.

Quadro I. Freguesias, Área e Densidade Populacional do Distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca

	FREGUESIAS/ MUNICIPIOS (N ^o) (2003)	SUPERFICIE (Km ²)	DENSIDAD POBLACIONAL (HAB/KM ²) (2001)
PORTUGAL	4.257	92.151,8	112,4
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. DE FOZ CÔA	316	6.996,8	23,8
Alfândega da Fé	20	322,0	20,9
Bragança	49	1.173,6	28,2
Carrazeda de Ansiães	19	279,3	33,1
Freixo de Espada à Cinta	6	244,0	20,1
Macedo de Cavaleiros	38	699,2	27,1
Miranda do Douro	17	487,2	17,9
Mirandela	37	659,0	38,3
Mogadouro	28	760,4	16,0
Torre de Moncorvo	17	531,6	20,6
Vila Flor	19	265,8	33,2
Vila Nova de Foz Côa	17	398,2	15,9
Vimioso	14	481,6	26,4
Vinhais	35	694,9	12,8
ESPAÑA	8.108	504.750,0	80,7
PROVINCIA SALAMANCA	362	12.350,0	28,0
Alba de Tormes	45	1.235,4	19,0
Ciudad Rodrigo	44	2.416,4	11,7
Fuente de San Esteban	30	1.403,1	6,9
La Sierra	71	1.453,3	24,0
Ledesma	30	1.078,8	6,8
Peñaranda de Bracamonte	26	910,3	20,9
Salamanca	60	1.463,5	137,2
Vitigudino	56	2.362,2	9,3
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. DE FOZ CÔA + SAL	678	19.346,8	26,5

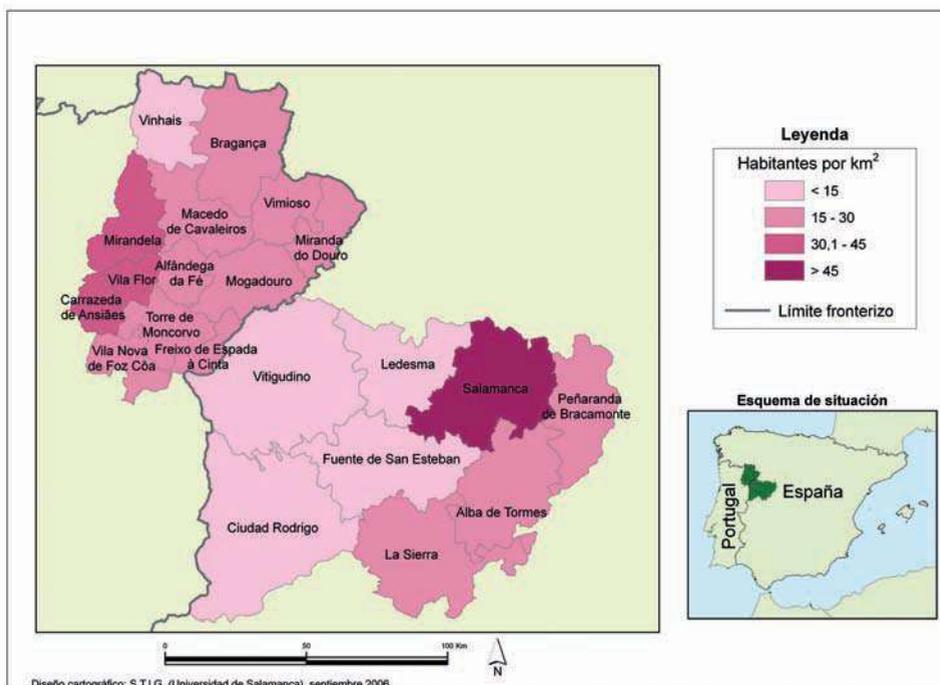
Fonte: INE.PT - Anuário da Região Norte (2003) e Censos 2001; INE.ES - Censo de población y viviendas (2001)

No que diz respeito à densidade populacional, em 2001 (Quadro 1; Mapa 3) os dois territórios considerados revelam alguns pontos em comum. Por um lado, apresentam níveis semelhantes deste indicador e, por outro lado, distanciam-se significativamente dos valores médios apresentados por ambos os países. Enquanto que o distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa registava uma densidade de 23,8 hab/km², contrastando com os 112,4 hab/km² de Portugal, a

Província de Salamanca, com 28 hab/km², exibe também um significativo contraste com a valor para Espanha, 80,7 hab/km².

Apesar da comarca de Salamanca alcançar o valor máximo deste indicador (137,2 hab/km²), as restantes comarcas denotam, de forma geral, uma menor concentração populacional quando comparadas com a totalidade dos concelhos portugueses estudados. Destes, só Vinhais integra o grupo dos concelhos com menor densidade populacional (<15 hab/km²), enquanto que do lado espanhol são quatro as unidades territoriais (Vitigudino, Cidade Rodrigo, Ledesma e Fuente de San Esteban) que registam este nível.

Mapa 3. Densidad Poblacional do Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e das Comarcas Agrarias da Província de Salamanca (2001)



No ano de 2001, a região contava com 502.986 habitantes, dos quais 68,7% estavam concentrados na Província de Salamanca, sendo o respectivo concelho o mais populoso, já que concentrava aproximadamente 40% da população, percentagem superior à parte do território português (31,3%). Bragança é o concelho mais populoso do distrito, com 34.750 habitantes (6,9% da população total), terceiro na classificação geral, um lugar abaixo da localidade de La Sierra, em Salamanca (34.855 habitantes). No fundo da tabela, Freixo de Espada à Cinta e Ledesma, com 4.184 e 7.383 indivíduos, respectivamente, representam as unidades territoriais com menor peso demográfico nas duas sub-regiões (Quadro 2).

Quadro 2. Evolução da População no Distrito de Bragança + V. N. Foz Côa e na Província de Salamanca, entre 1991 e 2001

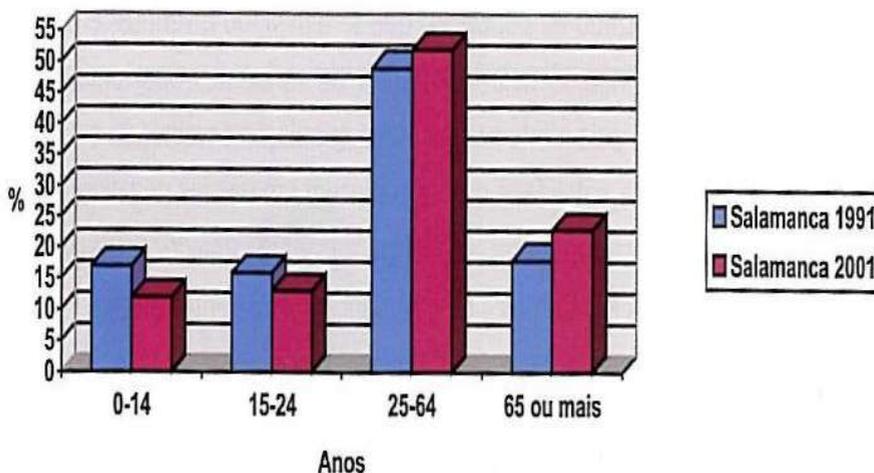
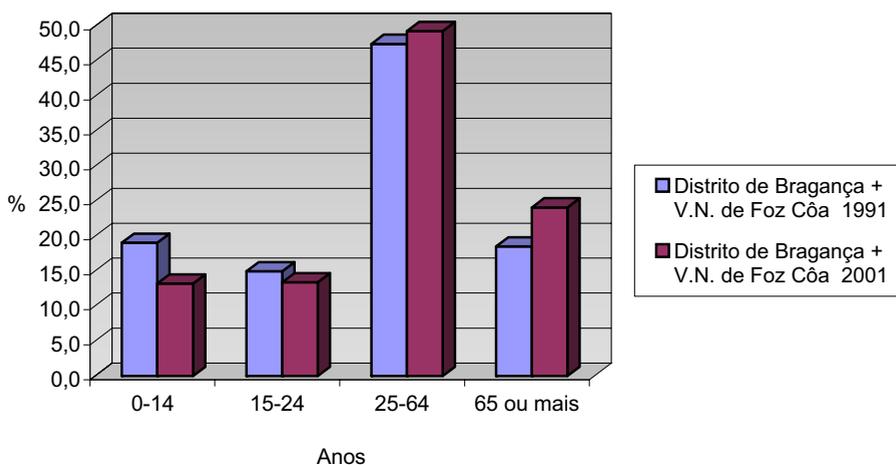
	1991	2001	VARIACÃO (%)
PORTUGAL	9.867.147	10.356.117,0	5,0
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	166.694	157.377	-5,6
Alfândega da Fé	6.734	5.963	-11,4
Bragança	33.055	34.750	5,1
Carrazeda de Ansiães	9.235	7.642	-17,2
Freixo de Espada à Cinta	4.914	4.184	-14,9
Macedo de Cavaleiros	18.930	17.449	-7,8
Miranda do Douro	8.697	8.048	-7,5
Mirandela	25.209	25.819	2,4
Mogadouro	12.188	11.235	-7,8
Torre de Moncorvo	10.969	9.919	-9,6
Vila Flor	8.828	7.913	-10,4
Vila Nova de Foz Côa	8.885	8.494	-4,4
Vimioso	6.323	5.315	-15,9
Vinhais	12.727	10.646	-16,4
ESPAÑA	38.872.268	40.847.371	5,1
PROVINCIA SALAMANCA	357.801	345.609	-3,4
Alba de Tormes	23.334	23.445	0,5
Ciudad Rodrigo	32.494	28.295	-12,9
Fuente de San Esteban	11.748	9.828	-16,3
La Sierra	40.288	34.855	-13,5
Ledesma	8.188	7.383	-9,8
Peñaranda de Bracamonte	21.688	19.056	-12,1
Salamanca	193.962	200.863	3,6
Vitigudino	26.099	21.884	-16,2
TOTAL Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa + SAL	524.495	502.986	-4,1

Fonte: INE.PT - Censos (1991, 2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (1991, 2001).

A análise demográfica revela também que, entre o ano de 1991 e o ano de 2001, foram relativamente poucos os concelhos e comarcas que tiveram uma evolução populacional positiva. Comparando as taxas de crescimento dos respectivos países, só Bragança, Mirandela, Alba de Tormes e Salamanca invertem esta tendência, ao aumentarem a sua população no último decénio, com incrementos compreendidos entre 0,5% (para Alba de Tormes) e 5,1% (para Bragança). Este relativo bom comportamento deve-se a um saldo migratório positivo, uma vez que do lado do saldo natural a tendência dos últimos anos foi negativa. Sendo assim, houve uma redução da população na ordem dos 4,1% para a região em estudo, destacando-se os casos mais negativos de Carrazeda de Ansiães, Vinhais e Fuente de San Esteban, com quebras de -17,2%, -16,4% e -16,3%, respectivamente (Quadro 2).

No que diz respeito à distribuição da população por grupos etários (Gráfico 1), é evidente, em toda a região, um decréscimo geral das classes etárias mais jovens (0-24 anos), um processo acelerado de envelhecimento e um cenário demográfico marcado por um aumento de peso da população mais idosa (65 anos ou mais).

Gráfico 1. Evolução da População Residente por Grupos Etários no Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e na Província de Salamanca, entre 1991 e 2001



A desigual distribuição da população segundo a faixa etária tem também uma tradução nas diferentes taxas de natalidade e de mortalidade nos concelhos/comarcas da região (Gráfico 2). Com algumas exceções, a natalidade é mais baixa nos concelhos da província de Salamanca, enquanto que as taxas de mortalidade são mais acentuadas nos concelhos portugueses, destacando-se as altas percentagens de Freixo de Espada à Cinta. Devemos também assinalar que o saldo natural é mais negativo na zona portuguesa (Quadro 3).

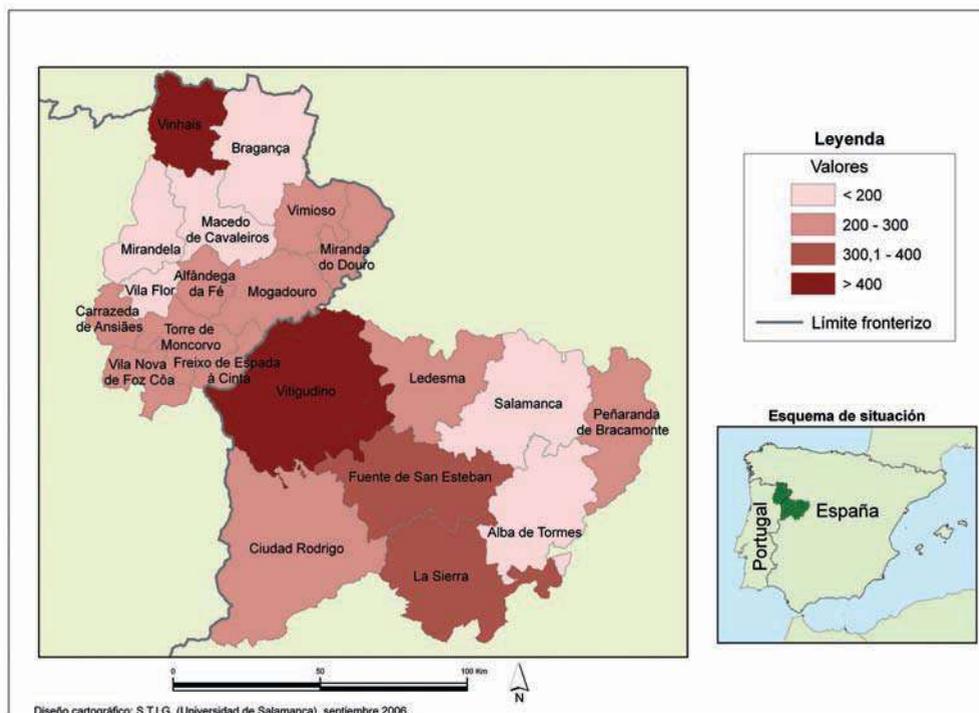
Quadro 3. Indicadores Demográficos do distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca

	SALDO NATURAL (2004)	ÍNDICE DE ENVELHECIMENTO (2001)	ÍNDICE DE MASCULINIDADE (2001)
PORTUGAL	0,7	103,6	93,4
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	-6,2	191,2	94,4
Alfândega da Fé	-9,4	222,0	95,2
Bragança	-1,9	140,2	93,2
Carrazeda de Ansiães	-9,5	223,3	93,5
Freixo de Espada à Cinta	-13,4	276,8	93,0
Macedo de Cavaleiros	-4,7	155,8	93,5
Miranda do Douro	-9,4	235,8	96,7
Mirandela	-3,9	130,8	94,4
Mogadouro	-9,2	208,0	98,4
Torre de Moncorvo	-9,7	229,9	92,8
Vila Flor	-5,9	179,0	94,5
Vila Nova de Foz Côa	-10,1	278,5	96,2
Vimioso	-9,2	281,6	97,1
Vinhais	-9,2	404,3	91,3
ESPAÑA	1,9	120,3	96,3
PROVINCIA SALAMANCA	-2,8	191,9	95,3
Alba de Tormes	-4,0	162,2	103,5
Ciudad Rodrigo	-6,5	272,6	99,7
Fuente de San Esteban	-14,0	328,9	95,3
La Sierra	-7,7	310,6	97,8
Ledesma	-8,0	256,7	103,5
Peñaranda de Bracamonte	-6,3	224,4	104,0
Salamanca	0,6	144,9	91,2
Vitigudino	-11,4	403,3	102,0

Fonte: INE.PT (www.ine.pt); Anuário Estatístico da RN (2003); Censos (2001); INE.ES - Movimiento Natural de la Población (2002), Padrón municipal de habitantes (2002), Censo de Población y Viviendas 2001.

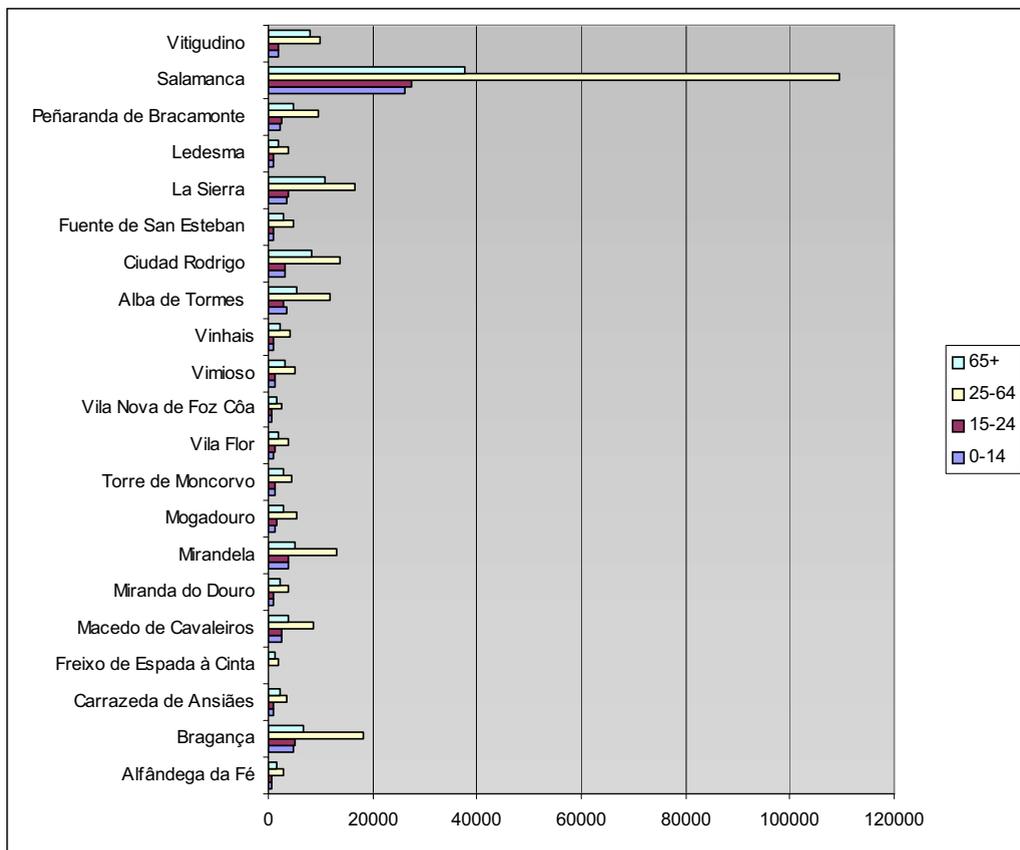
- a) Índice de Envelhecimento: quociente entre o número de pessoas com 65 e mais anos e o número de pessoas com idades compreendidas entre 0 e 14 anos (Elaboração própria a partir dos Censos de 2001).
b) Índice de Masculinidade: quociente entre o número de homens e o número de mulheres a multiplicar por 100.

Mapa 4. Índice de Envelhecimento no Distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca



Por outro lado, a distribuição da população residente segundo concelhos/comarcas por grupos etários é muito desigual em função da dimensão dos núcleos populacionais. Assim, por exemplo, no que diz respeito aos indivíduos pertencentes ao grupo etário dos 25-64 anos, nota-se uma maior representatividade destes quando é analisada a estrutura populacional dos maiores centros urbanos (Salamanca, Bragança, Mirandela, La Sierra, Cidade Rodrigo, Alba de Tormes, Macedo de Cavaleiros), o que demonstra a importância que desempenham na atracção da população em idade activa (Gráfico 3). Ao contrário desta situação relativamente positiva, encontramos nos restantes concelhos/comarcas uma menor concentração de população residente, não só em idade activa, como também dos grupos etários mais jovens.

Gráfico 3. População Residente por Concelho, Segundo Grupos Etários no Distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca



3.3. Qualificações Académicas e Profissionais

No que se refere à educação, na região ainda é significativa a percentagem de população sem estudos (17,6%), sendo a situação mais preocupante do lado português (29,2%). Apesar do distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa se situar abaixo da média do país a todos os níveis analisados, o panorama agrava-se substancialmente à medida que atravessamos a fronteira e observamos o nível de instrução predominante. Enquanto que na província de Salamanca, e de uma forma geral em Espanha, a maioria dos habitantes possui estudos secundários, no caso português o ensino básico é o principal grau de ensino alcançado.

Cerca de 16,3% da população de Salamanca possui estudos superiores, um nível acima da média do país (13,6%). Na região portuguesa este valor (5,7%) é inferior ao 8,5% de Portugal. Assim, a Província de Salamanca, ao apresentar melhores níveis de instrução, contribui para atenuar os desequilíbrios do território transfronteiriço (Quadro 4).

Quadro 4. Níveis de Educação da População do Distrito de Bragança + V. N. de Foz Côa e da Província de Salamanca

	SEM ESTUDOS	BÁSICOS (b)	SECUNDARIOS (e)	SUPERIORES (d)
PORTUGAL	18,3	59,6	13,7	8,5
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	29,2	56,3	8,9	5,7
Alfândega da Fé	31,7	57,4	7,1	3,7
Bragança	21,7	54,8	13,1	10,5
Carraceda de Ansiães	33,9	57,5	5,4	3,2
Freixo de Espada à Cinta	36,7	55,6	4,8	2,8
Macedo de Cavaleiros	28,2	58,2	8,2	5,4
Miranda do Douro	33,6	54,0	8,4	4,0
Mirandela	25,2	57,9	10,7	6,2
Mogadouro	33,3	55,0	7,3	4,4
Torre de Moncorvo	32,5	55,8	7,9	3,7
Vila Flor	29,5	59,9	7,3	3,4
Vila Nova de Foz Côa	31,3	57,3	6,9	4,6
Vimioso	38,9	52,7	5,8	2,6
Vinhais	38,0	54,5	5,1	2,3
ESPAÑA	15,3	23,1	48,0	13,6
PROVINCIA SALAMANCA	12,3	29,2	42,2	16,3
Alba de Tormes	12,0	32,4	46,8	8,8
Ciudad Rodrigo	22,0	33,3	37,6	7,1
Fuente de San Esteban	14,2	41,6	35,8	8,4
La Sierra	21,0	33,9	36,5	8,6
Ledesma	10,0	38,1	43,0	8,9
Peñaranda de Bracamonte	16,8	38,7	36,0	8,5
Salamanca	9,0	23,4	45,4	22,2
Vitigudino	13,0	46,9	32,3	7,8
<i>DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. DE FOZ CÔA + SAL</i>	17,6	37,7	31,8	13,0

Fonte: INE.PT - Censos (2001); INE.ES - Censo de población y viviendas (2001)

- a) Para Portugal os resultados apresentados traduzem os diferentes níveis de estudos da população total residente e para Espanha os resultados traduzem os níveis de ensino da população residente com 16 e mais anos.
- b) Para Portugal inclui a população residente com Ensino Básico (1º, 2º e 3º ciclos) e para Espanha inclui a população residente com o Primer Grado.
- c) Para Portugal inclui a população residente com Ensino Médio e Secundário e para Espanha inclui a população residente com o Segundo Grado.
- d) Para Portugal inclui a população residente com Ensino Superior e para Espanha inclui a população com Terceiro Grado.

3.4. Condições de Vida

Em relação aos indicadores de saúde, o distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa apresenta níveis inferiores aos do território espanhol, já que só dispõem de 1,5 médicos por mil habitantes, ao contrário do resto do país (3,2) e da Província de Salamanca (5,8). Também a disponibilidade de enfermeiros na região portuguesa é inferior à da Província de Salamanca. Esta última, não só revela

uma melhor situação em relação ao território contíguo, como indica igualmente uma melhor situação em relação ao respectivo país. A excepção é a taxa média de mortalidade infantil, muito similar em ambos os territórios. (Quadro 5)

Quadro 5 - Indicadores de Saúde no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2002)

	MÉDICOS POR MIL HABITANTES	ENFERMEIROS POR MIL HABITANTES	TAXA MÉDIA DE MORTALIDADE INFANTIL (1998/2002)
PORTUGAL	3,2	4,0	5,4
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	1,5	4,4	n.d.
ESPAÑA	4,5	5,1	4,4
PROVINCIA DE SALAMANCA	5,8	5,9	4,4

Fonte: INE.PT - Anuário Estatístico da RN (2003); INE.ES - Indicadores Sociales (2004) Salud

3.5. Infra-estruturas Ambientais

Constituindo-se como um dos pilares para o desenvolvimento sustentável de qualquer território, factor crucial para a garantia de um bem-estar inter-geracional equilibrado, a preocupação com a qualidade do ambiente revela-se cada vez mais como uma necessidade demasiado pertinente para ser ignorada. No entanto, pelo que é possível constatar, os gastos com o ambiente do distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e Província de Salamanca, representam ainda uma parcela insignificante do total das despesas das respectivas autarquias, à medida que se contextualiza essa análise nos respectivos países (Quadro 6).

Quadro 6. Indicadores de Ambiente do Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa (2002) e da Província de Salamanca (2001)

	DESPESAS COM AMBIENTE (MILHARES DE EUROS)	DESPESAS COM AMBIENTE EM % DO TOTAL DE DESPESAS
PORTUGAL	575.420	7,8
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	7.575	5,6
ESPAÑA a)	1.480.426	10,6
PROVINCIA DE SALAMANCA	6.420	7,6

Fonte: INE.PT (www.ine.pt); Anuário Estatístico de Castilla y León, 2003.

a) Presupuestos das Diputaciones Provinciales. Gastos.

3.6. Actividade Económica

No ano de 2001 a população economicamente activa empregada na região atingia um total de 176.549 indivíduos, dos quais 69,5% pertenciam à Província de Salamanca e os restantes 30,5% ao distrito de Bragança + V. N. Foz Côa. Individualmente, estes dois territórios representavam cerca de 0,8% e 1,2%, respectivamente, dos totais verificados para os respectivos países (Quadro 7).

Quanto à sua estrutura, a população economicamente activa empregada encontrava-se mais concentrada no sector terciário, com percentagens que atingiam os 66,8% para a província de Salamanca e 58,1% para a região portuguesa. Em grau decrescente de representatividade, o sector secundário abrangia cerca de 23% da região em estudo, destacando-se La Sierra, Alba de Tormes e Peñaranda de Bracamonte, onde este sector assumia uma posição relevante, comparativamente ao que se verificava nos restantes concelhos/comarcas.

Por outro lado, em relação ao sector primário, e apesar de se observar uma tendência para a diminuição do seu peso na estrutura de emprego (12,5% do total da região em 2001), no caso do distrito de Bragança + V. N. Foz Côa verificava-se ainda uma representatividade significativa (20,8%). Tal facto encontra sustentabilidade nas elevadas taxas apresentadas pelos respectivos concelhos, nomeadamente, Mogadouro (40,1%) e Carrazeda de Ansiães (35,1%). Por outro lado e de uma forma bastante clara, nos maiores centros urbanos a situação surge invertida, associando-se ao sector terciário percentagens na ordem dos 76,5% e 72,7%, para Salamanca e Bragança, respectivamente (Quadro 7; Mapas 5, 6 y 7).

Quadro 7. Distribuição da População Activa Empregada por Sectores de Actividade e Taxa de Desemprego no Distrito de Bragança e V. N. Foz Côa e na Província de Salamanca

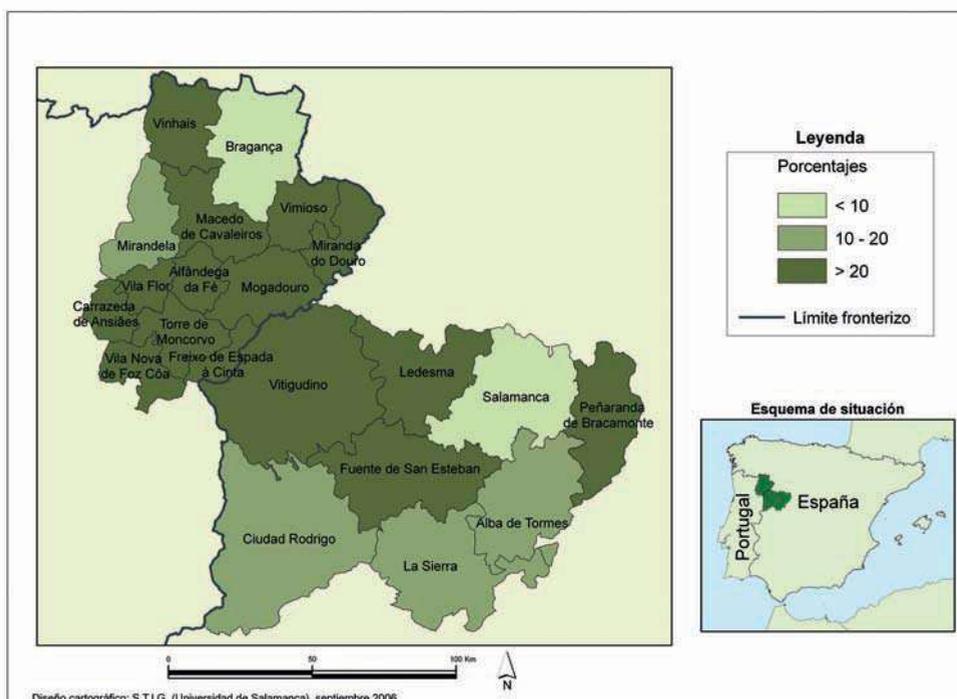
	POPULAÇÃO ECONOMICAMENTE ACTIVA EMPREGADA	% DA POPULAÇÃO ECONOMICAMENTE ACTIVA EMPREGADA POR CAE (2001)			TAXA DE DESEMPREGO	
	2001	CAE 0 *	CAE 1-4 *	CAE 5-9 *	1991	2001
PORTUGAL	4.650.947	5,0	35,1	59,9	6,1	6,8
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	53.832	20,8	21,1	58,1	6,7	8,2
Alfândega da Fé	1.843	21,5	25,2	53,2	9,3	10,0
Bragança	13.590	8,9	18,3	72,7	5,2	6,8
Carrazeda de Ansiães	2.280	35,1	18,8	46,1	8,0	10,3
Freixo de Espada à Cinta	1.276	30,7	19,7	49,6	6,1	12,6
Macedo de Cavaleiros	5.764	20,5	21,7	57,8	5,5	6,0
Miranda do Douro	3.078	27,6	20,8	51,6	3,3	4,5
Mirandela	9.148	14,6	23,8	61,6	9,8	9,2
Mogadouro	4.252	40,1	19,6	40,3	7,2	6,9
Torre de Moncorvo	3.008	22,0	19,9	58,1	6,9	10,3
Vila Flor	2.548	25,9	26,1	48,0	7,3	13,4
Vila Nova de Foz Côa	2.843	28,4	22,8	48,8	4,5	5,7
Vimioso	1.627	25,5	25,3	49,2	10,5	6,9
Vinhais	2.575	29,3	20,2	50,4	4,9	12,5
ESPAÑA	16.329.713	6,3	30,1	63,6	16,3	14,2
PROVINCIA SALAMANCA	122.717	8,9	24,3	66,8	18,6	14,9
Alba de Tormes	8.267	15,4	37,7	46,9	15,1	12,3
Ciudad Rodrigo	8.436	15,5	25,5	59,0	18,7	18,9
Fuente de San Esteban	3.191	28,6	24,5	46,9	18,0	13,9

	POPULAÇÃO ECONOMICAMENTE ACTIVA EMPREGADA	% DA POPULAÇÃO ECONOMICAMENTE ACTIVA EMPREGADA POR CAE (2001)			TAXA DE DESEMPREGO	
		2001	CAE 0 *	CAE 1-4 *	CAE 5-9 *	1991
La Sierra	10.906	12,8	36,1	51,1	20,1	16,9
Ledesma	2.512	25,2	28,7	46,1	16,3	11,0
Peñaranda de Bracamonte	6.225	21,6	31,3	47,0	18,8	16,3
Salamanca	76.840	3,4	20,1	76,5	18,8	14,5
Vitigudino	6.340	23,9	27,3	48,8	17,6	14,2

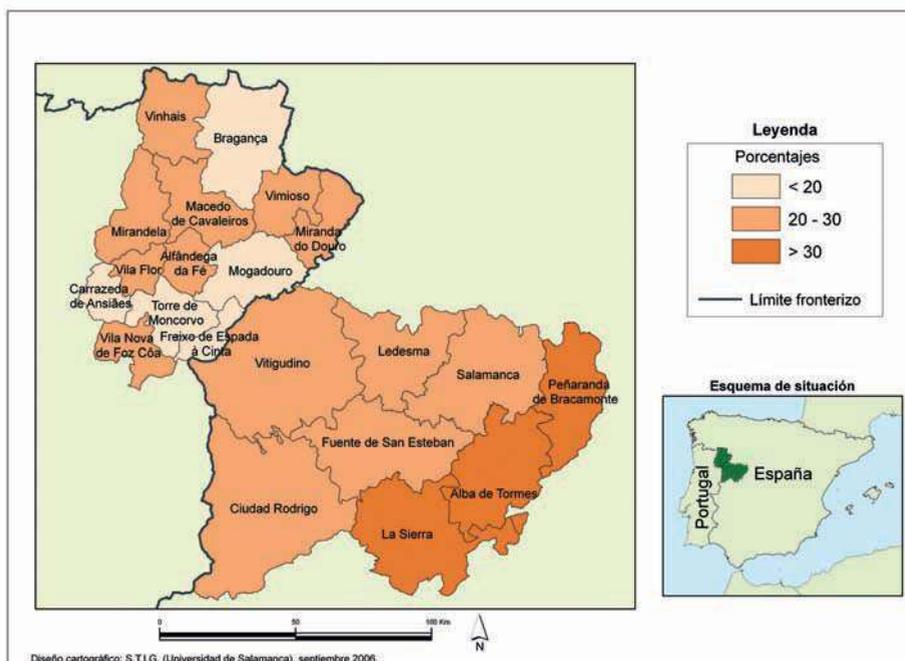
Fonte: INE.PT - Censos 2001; INE.ES - Censo de Población y viviendas (1991, 2001).

* CAE 0: Sector Primário; CAE 1-4: Sector Secundário; CAE 5-9: Sector Terciário.

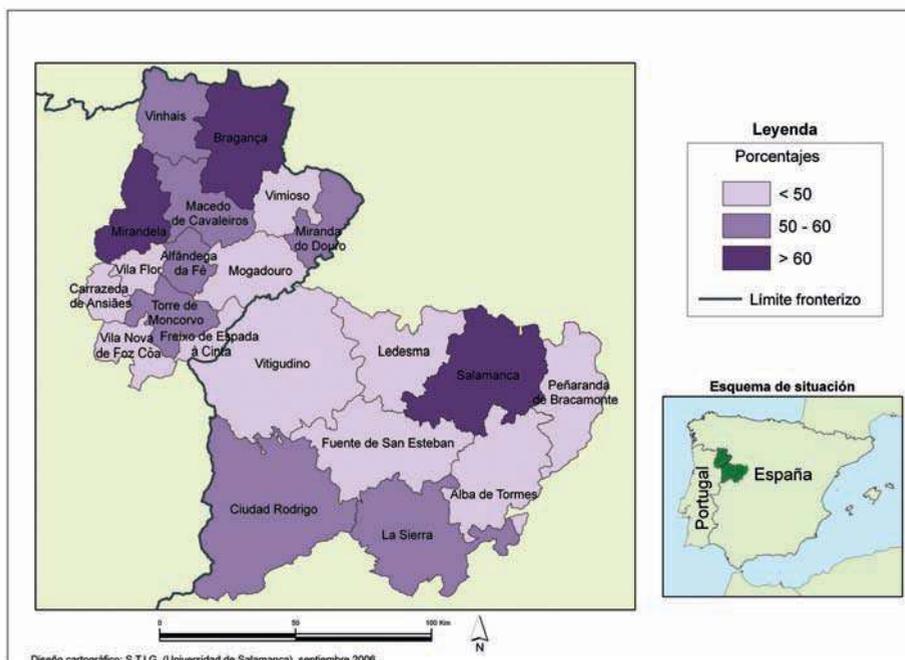
Mapa 5. Empregados no Sector Primário no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)



Mapa 6. Empregados no Sector Secundário no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)

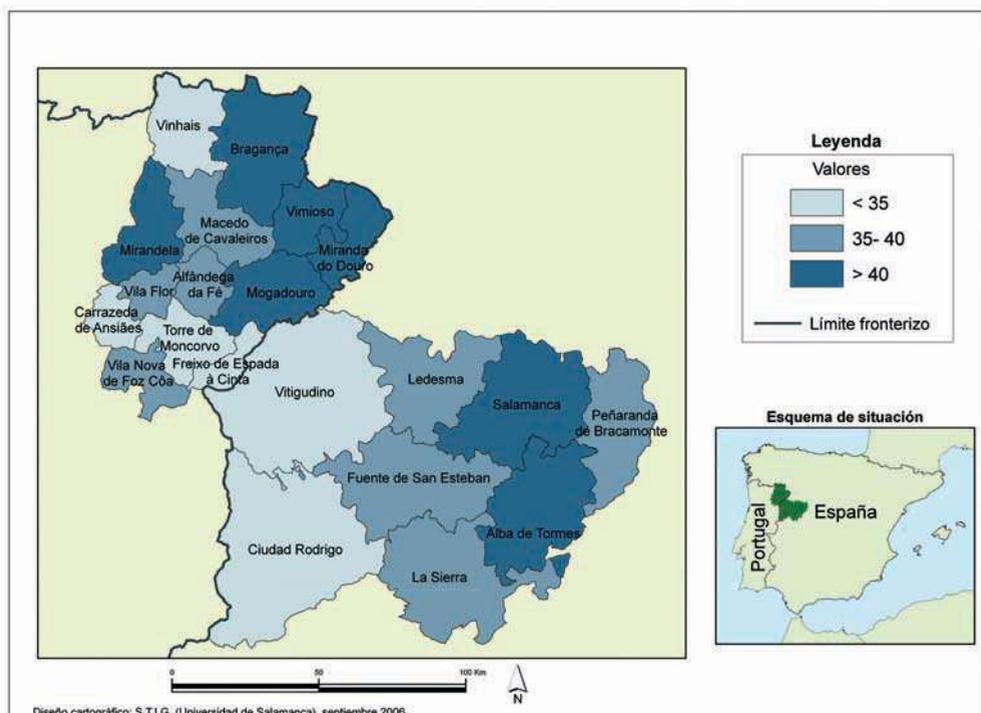


Mapa 7. Empregados no Sector Terciário no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)



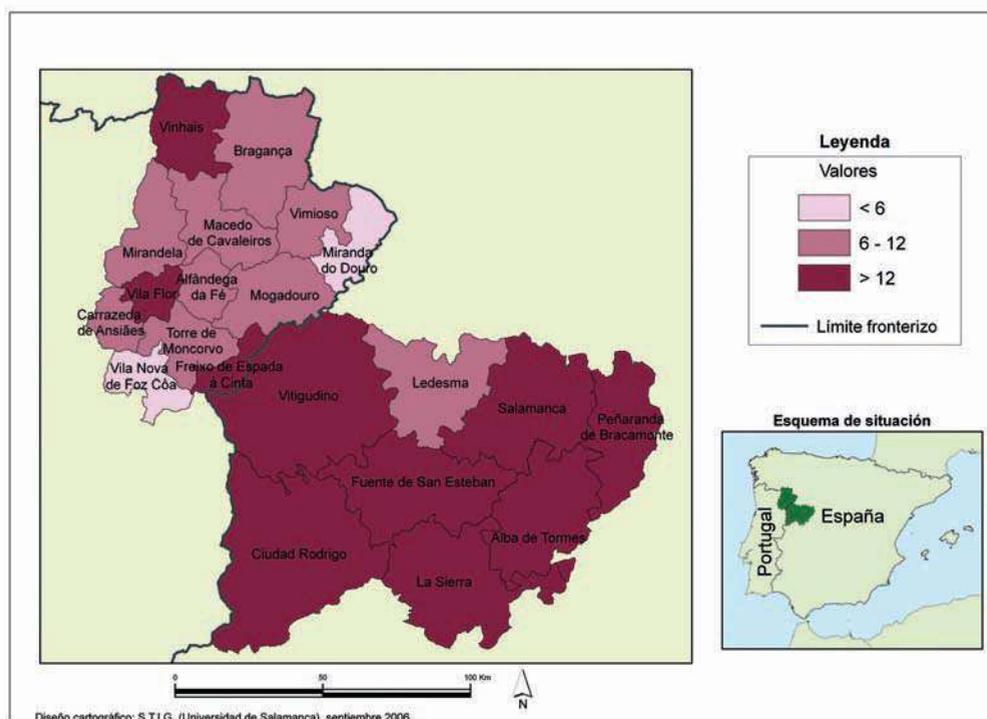
Com as maiores taxas de emprego, situadas acima dos 40%, encontramos Bragança, Mirandela, Vimioso, Miranda do Douro e Mogadouro e as comarcas de Salamanca e Alba de Tormes. Por outro lado, Freixo de Espada à Cinta e Vitigudino, que fazem fronteira entre si, revelaram, tal como Vinhais, Carrazeda de Ansiães, Torre de Moncorvo e Cidade Rodrigo, o menor número de empregados por população em idade activa (<35%). A leitura do Mapa 8 confirma que estes concelhos, com a excepção de Vinhais, compõem uma espécie de “corredor transfronteiriço”.

Mapa 8. Taxa de Emprego no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)



Em termos de desemprego, a situação é mais favorável para a província de Salamanca, tendo-se observado uma melhoria na década compreendida entre o ano de 1991 e o ano de 2001. Pelo contrário, regista-se um aumento de desemprego no distrito de Bragança + V. N. Foz Côa (de 6,7% para 8,2%), situando-se algo acima dos níveis de desemprego encontrados para Portugal. Assim sendo, os dados confirmam que no ano de 2001, na província de Salamanca, cerca de 15% da população se encontrava desempregada. A taxa de desemprego de Cidade Rodrigo chegou a atingir os 18,9%, assumindo assim o valor mais alto, enquanto que Miranda do Douro (4,5%) registava a melhor situação (Quadro 7; Mapa 9).

Mapa 9. Taxa de Desemprego no Distrito de Bragança + V.N. Foz Côa e na Província de Salamanca (2001)



Analisando a contribuição do emprego por sector de cada região nos respectivos países, é de realçar que, para o ano de 2001, aproximadamente 15% do emprego primário em Portugal era garantido pela região ATM-Douro³, ao invés da parcela de 1,2% correspondente à província espanhola. Ainda assim, entre 1995 e 2001 registou-se um decréscimo do peso do emprego primário em ambas as regiões e, para o caso português, um ligeiro aumento do peso do emprego dos outros sectores.

Relativamente à contribuição das regiões para as produções nacionais, os valores apresentados corresponderam, em geral, de uma forma proporcional, aos dados respeitantes ao peso do emprego por sector, com o sector primário do ATM-Douro a assumir de novo alguma significância no total do país (Quadro 8; Gráficos 4 e 5).

³ Foi considerada nesta análise a região ATM-Douro (que inclui duas Nut III: Alto Trás-os-Montes + Douro) que abrange outros territórios para além do distrito de Bragança + V.N. de Foz Côa, embora com estruturas semelhantes.

Quadro 8. Indicadores económicos de ATM-Douro e da Província de Salamanca (%)

INDICADORES	1995	2001
Emprego do ATM-Douro em Portugal no sector primário	15,6	14,8
Emprego do ATM-Douro em Portugal no sector secundário	1,5	1,8
Emprego do ATM-Douro em Portugal no sector terciário	2,9	3,0
Emprego da SAL em Espanha no sector primário	1,9	1,2
Emprego da SAL em Espanha no sector secundário	0,7	0,6
Emprego da SAL em Espanha no sector terciário	0,8	0,8
VAB do sector primário do ATM-Douro em Portugal	12,5	11,5
VAB do sector secundário do ATM-Douro em Portugal	2,4	2,2
VAB do sector terciário do ATM-Douro em Portugal	2,4	2,3
VAB do sector primário da SAL em Espanha	1,6	1,6
VAB do sector secundário da SAL em Espanha	0,6	0,7
VAB do sector terciário da SAL em Espanha	0,8	0,7

Fonte: Elaborado a partir de INE.PT - Anuários da Região Norte; INE.ES - Contabilidad Regional de España: Macromagnitudes Regionales y Provinciales.

Gráfico 4. Peso do Emprego por sector do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País (%)

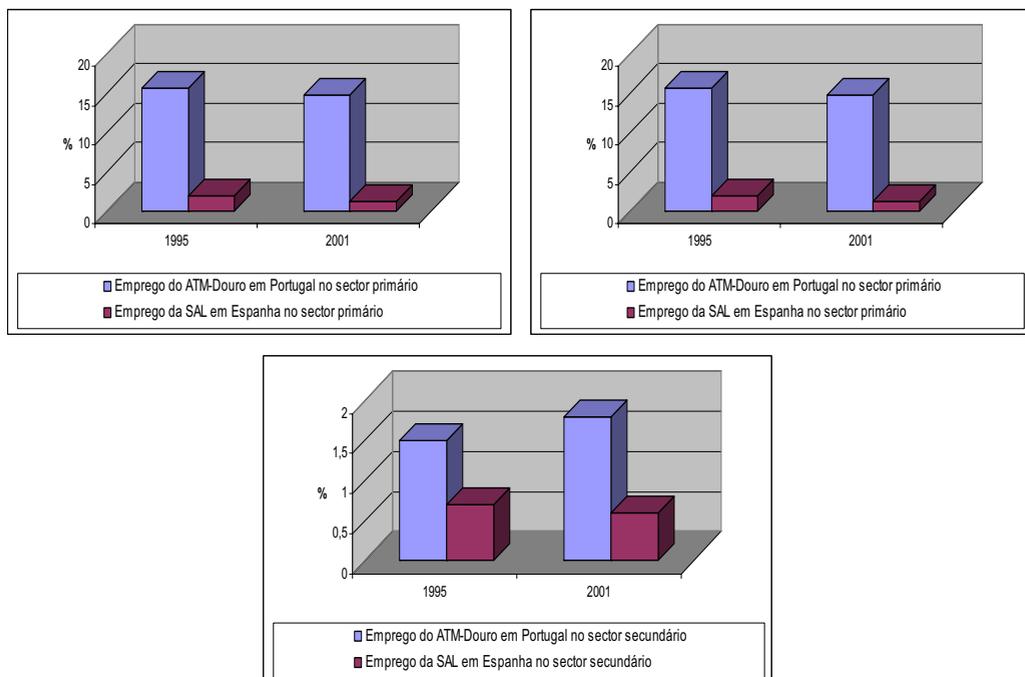
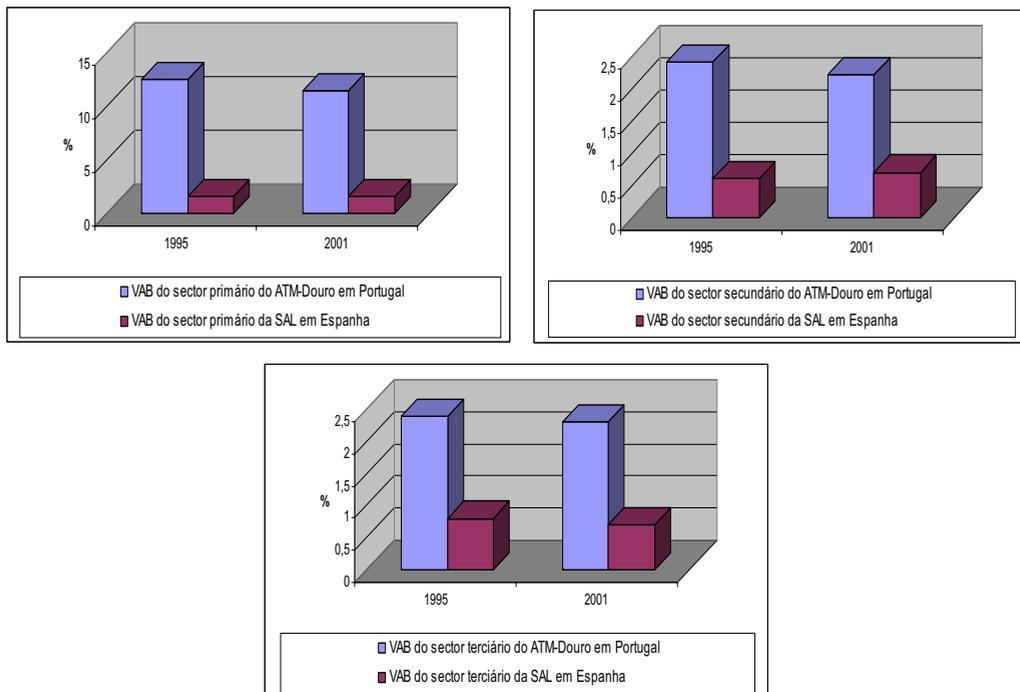
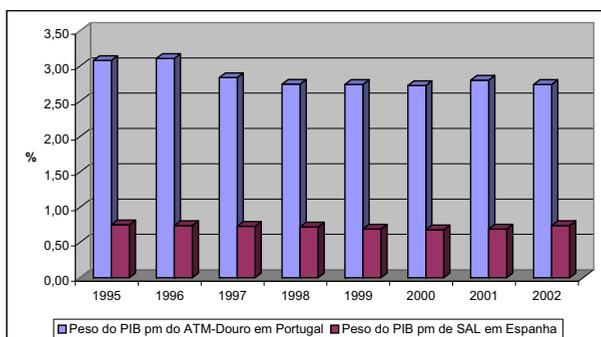


Gráfico 5. Peso do VAB, por sector, do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País (%)



Em termos de PIB_{pm} (Produto Interno Bruto a preços de mercado), o ATM-Douro sofreu, entre o ano de 1995 e o ano de 2002, uma redução de importância no total do país, passando de 3,1% para 2,7%. No que diz respeito ao peso que o distrito de Bragança + V. N. Foz Côa tem no total nacional, pode dizer-se que é reduzido, à semelhança do que sucede com a Província de Salamanca, que apresenta um PIB_{pm} situado entre os 0,6% e os 0,8% do total de Espanha (Gráfico 6).

Gráfico 6. Evolução do peso do PIB pm do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País, entre 1995 e 2002



Os dois territórios apresentam um baixo contributo no total das exportações nacionais, pelo que a balança comercial é negativa, em especial para o caso espanhol, onde as importações dominam o saldo comercial entre 1996 e 2004. Sendo assim, a evolução das exportações e importações, em termos percentuais, no que diz respeito à amplitude de cada país, é mais elevada no território português, como consequência, entre outras razões, do maior peso demográfico no conjunto do país (Gráficos 7 e 8).

Gráfico 7. Evolução do peso das exportações do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País, entre 1996 e 2004

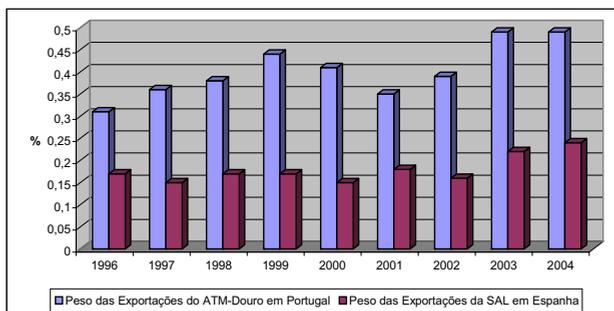
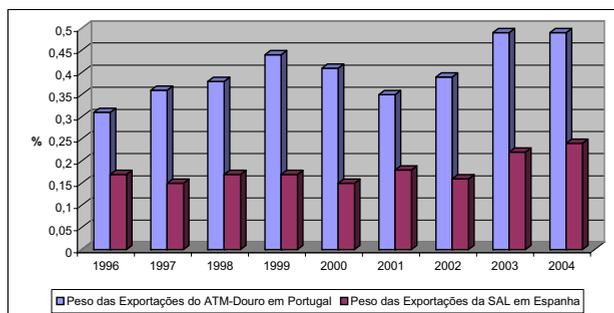


Gráfico 8. Evolução do peso das importações do ATM-Douro e da Província de Salamanca no País, entre 1996 e 2004



3.7. Equipamentos Comerciais e Turísticos

Confrontando o número de equipamentos e actividades das duas regiões por mil habitantes, a província de Salamanca detém uma supremacia considerável na generalidade das categorias de um inventário que abrange desde dados respeitantes às actividades comerciais e industriais, ao número de agências bancárias e de alojamentos turísticos, entre outros. A única excepção é o número de automóveis por mil habitantes, claramente maior na região portuguesa. Esta região, por sua vez, não consegue esconder algumas carências face à província espanhola, em especial nos casos concretos do número de estabelecimentos de comércio a retalho e dos alojamentos turísticos, onde não chega a atingir 25% do total verificado na província de Salamanca (Quadro 9).

Quadro 9. Equipamentos e Actividades por 1000 habitantes no Distrito de Bragança + V. N. Foz Côa e na Província de Salamanca, Segundo a População de 2002⁴

	PROVINCIA DE SALAMANCA	DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. Foz Côa
Equipamentos		
Agências bancárias	1,5	0,7
Telefones	418	294
Automóveis	387	589
Actividades industriais		
Construção	11	3,9
Indústria	7	2,5
Comércio		
Comércio retalhista	24	4,5
Comércio por grosso	4	1,5
Turismo		
Actividades de restauração e bares	9	2,5
Estabelecimentos turísticos	1	0,3

Fonte: INE.PT - Anuário Estatístico da RN (2002); ACAP; Quadros de Pessoal 2002 - MTSS; Caja España - Datos Económicos Municipales Castilla y León (2003).

3.8. Fundos Públicos Investidos no Território

Segundo os dados de investimento dos diferentes projectos apoiados pelo FEDER, FEOGA e Fundo de Coesão, na vigência do QCA I, QCA II e QCA III (até 2002), incluindo as Iniciativas Comunitárias, o investimento total *per capita* na região portuguesa atingiu os 6.598,856 euros. Numa análise individual dos concelhos, Vila Nova de Foz Côa e Alfândega da Fé obtiveram o maior nível de investimento *per capita*, ao contrário de Vimioso, que registou o menor montante. Quanto à sua natureza, houve um certo equilíbrio entre o investimento privado produtivo e o público, com uma ligeira vantagem para este último (Quadro 10).

⁴ O indicador Actividades Industriais (Indústria) refere-se às indústrias transformadoras. Em relação ao comércio foram consideradas as categorias G51 (comércio por grosso e agentes comerciais, excluindo veículos automóveis e motorizados) e G52 (comércio a retalho; reparação de bens pessoais e domésticos), segundo o estipulado pelo CAE - REV.2.

Quadro 10. Investimento per capita Realizado no Distrito de Bragança + V. N. Foz Côa, de 1989 a 2002, Segundo a População de 2001, por Fundos Comunitários

CONCELHOS	CLASSIFICAÇÃO DO INVESTIMENTO (PER CAPITA)			TOTAL
	INVESTIMENTO PÚBLICA ⁵	INVESTIMENTO DE NATUREZA NÃO LUCRATIVA ⁶	INVESTIMENTO PRIVADO PRODUTIVO ⁷	
Alfândega da Fé	6468,124	169,644	3424,557	10062,324
Bragança	4334,298	353,029	1772,378	6459,705
Carrazeda de Ansiães	2443,337	177,661	2975,557	5596,555
Freixo de Espada à Cinta	3327,565	107,255	2653,629	6088,449
Macedo de Cavaleiros	3627,430	402,222	1803,914	5833,566
Miranda do Douro	3150,944	703,770	2730,138	6584,852
Mirandela	2473,731	340,300	2846,489	5660,520
Mogadouro	2803,403	288,283	4101,635	7193,321
Torre de Moncorvo	2946,607	749,130	2826,301	6522,038
Vila Flor	1942,270	194,625	4060,686	6197,580
Vila Nova de Foz Côa	5621,546	407,446	8874,092	14903,084
Vimioso	2173,290	52,087	1247,157	3472,534
Vinhais	3680,627	335,643	4710,605	8726,876
<i>Distrito Bragança+ V.N. Foz Côa</i>	3397,417	345,253	2856,186	6598,856

Fonte: Sequeira-Ramos, Maria Teresa, 2006. Incentivos ao Investimento e Desenvolvimento Regional. Tese de Doutoramento. Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro. Vila Real

Por outro lado, na Província de Salamanca, segundo informação fornecida pelo Organismo Autónomo de Empleo e Desenvolvimento Rural, os dados brutos do INTERREG relativos às três convocatórias existentes até à data foram as seguintes:

- Interreg III - A - Cooperação Transfronteiriça
 Subprograma 3: Castela e Leão - Centro de Portugal: 20.612.244,85
 Subprograma 2: Castela e Leão - Norte de Portugal: 3.483.35,33
- Interreg III - B - Espaço Atlântico (Projecto AGRO): 264.200,00.

Os montantes indicados pressupõem o investimento total de 75% FEDER e 25% co-financiado pela Diputación de Salamanca.

Sendo assim, para o período entre 2000 e 2006, a Diputación de Salamanca teve a seguinte participação:

- Fundo de Coesão: 12.059.167. Trata-se do total, repartido em 80% pelo Fundo de Coesão e 20% da Diputación de Salamanca;
- POL (Programa Operativo Local): 36.799.409. Trata-se do total, financiado através do FEDER. A taxa de distribuição é de 70% POL - FEDER e 30% para a Diputación de Salamanca.

⁵ Compreende o investimento público em infra-estruturas nucleares (nomeadamente infra-estruturas de transporte, comunicação, energia, saneamento), infra-estruturas de saúde, de educação e uma categoria residual de outro investimento público.

⁶ Refere-se ao investimento promovido por entidades privadas de natureza não lucrativa (predominantemente associativa), destinado ao apoio às actividades económicas e apoio social.

⁷ Investimento realizado por privados nos sectores primário, secundário e terciário.

3.9. Síntese

Finalmente, no Quadro 11 apresenta-se uma síntese das principais debilidades e oportunidades que se detectaram nas dimensões económica, demográfica e social que se analisaram neste capítulo.

Quadro 11. Debilidades e Oportunidades do Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e da Província de Salamanca

VARIÁVEIS	DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
Demografia	<ul style="list-style-type: none">- Perda de população: jovens e população activa.- Despovoamento rural e baixa densidade populacional.- Envelhecimento da população.- Elevados índices de dependência.	<ul style="list-style-type: none">- Ligeira revitalização demográfica nos centros urbanos de pequena e média dimensão.
Educação e Formação	<ul style="list-style-type: none">- Elevada percentagem de população sem nenhum tipo de estudos, especialmente na zona portuguesa.	<ul style="list-style-type: none">- Percentagem de população com ensino superior acima da média nacional para a Província de Salamanca.
Condições de Vida	<ul style="list-style-type: none">- Forte desequilíbrio intra-regional, com melhores condições relativas na Província de Salamanca.	<ul style="list-style-type: none">- Possibilidade de aproveitamento de sinergias transfronteiriças.
Acessibilidades	<ul style="list-style-type: none">- Condições viárias transfronteiriças deficientes.- Má rede intra-regional.	<ul style="list-style-type: none">- As ligações com a Europa Central e do Norte passam a sul e a norte da região portuguesa, atravessando a Província de Salamanca.
Ambiente	<ul style="list-style-type: none">- Pouca representatividade nos orçamentos.	
Actividade Económica	<ul style="list-style-type: none">- Desequilíbrios transfronteiriços ao nível do sector primário e do sector, com desvantagem para a região portuguesa.- Elevadas taxas de desemprego existentes na Província de Salamanca e subida das mesmas em Portugal.- Reduzida participação regional a nível do produto e do emprego nos respectivos países.- Desequilíbrio transfronteiriço relativamente ao contributo do comércio e do turismo.	<ul style="list-style-type: none">- Potenciação das cadeias de produtos da região.- Plataformas logísticas.

4. ÍNDICE DE DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO E SOCIAL (IDES)

Tendo por base um conceito integrado de desenvolvimento, o presente estudo recorreu a uma metodologia específica para quantificar o desenvolvimento económico e social, ao nível local, que considera a integração de diferentes dimensões (demográfica, económica, social e ambiental): o cálculo do Índice de Desenvolvimento Económico e Social (IDES). Em relação ao modelo de sistematização dos indicadores, optou-se por eleger indicadores de “estado”⁸, visto que na análise é necessário cingir-se à matéria básica enunciada: qual o estado das dinâmicas de desenvolvimento do território dos concelhos do distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e nas comarcas da Província de Salamanca?

Tendo em conta os aspectos metodológicos já referidos, assim como a disponibilidade dos dados estatísticos à escala do concelho/comarca, o IDES elaborado resulta de 13 indicadores representativos das diferentes dimensões do desenvolvimento (Quadro 12). Sendo assim, ao nível demográfico consideram-se quatro indicadores, que procuram ter em conta, não só a esperança de vida, mas também a dinâmica da evolução dos recursos humanos de cada território, em particular no que se refere ao crescimento demográfico, incluindo o natural e o migratório e também a taxa de fecundidade. No que concerne à variável económica, incluíram-se três indicadores, que procuram retratar as condições de vida da população, em termos de trabalho e rendimento, questões fundamentais para o assegurar da própria sobrevivência, mas também para garantir o sentido de pertença e a própria coesão social.

O nível social reflecte-se em três indicadores, em áreas básicas como a educação, habitação e segurança social, que tratam de avaliar, não só a dotação em equipamentos, mas também as respectivas condições de acessibilidade, o que traduz, em certa medida, o impacto social das realidades demográfica e económica locais. O ambiente está representado, igualmente, por três indicadores, que procuram medir diferentes aspectos da vida económico-social com impacto na qualidade ambiental dos recursos e do território, como seja o caso da água e dos resíduos.

⁸ Partindo de um trabalho de Friend e Rapport (1979), a OCDE desenvolveu um modelo designado por Pressão - Estado - Resposta (PER) baseado num conceito de causalidade que entende que as actividades humanas exercem **pressões** que modificam qualitativamente o **estado** dos sistemas económicos, sociais e ambientais, ao qual se impõe a necessidade de **resposta**, através de diferentes políticas e instrumentos.

Quadro 12. Componentes do IDES

INDICADOR		
11	Crescimento demográfico	Crescimento demográfico (Taxa média anual em %)
12	Crescimento demográfico natural	Crescimento demográfico natural (Taxa média anual em %)
13	Crescimento demográfico migratório	Crescimento demográfico migratório (Taxa média anual em %)
14	Taxa de fecundidade	Número de nados vivos por 1.000 mulheres em idade fecunda 15-49 anos
15	Ensino superior ⁹	% da população de 15-59 anos com ensino superior completo (%)
16	PIB <i>per capita</i> ¹⁰	PIB <i>per capita</i>
17	Emprego	Taxa de emprego total
18	Emprego nos sectores não primários	% da população economicamente activa (empregada nos sectores não primários)
19	Empregados e pensionistas	População empregada por pensionista
I10	Condições de habitabilidade ¹¹	Índice concelhio de condições de habitabilidade
I11	Rede de esgotos	% de alojamentos familiares ocupados como residência habitual, com instalações sanitárias, com retrete no alojamento e dispositivo de descarga ligada à rede pública esgoto
I12	Abastecimento de água	% de alojamentos familiares ocupados como residência habitual, com água canalizada no alojamento proveniente da rede pública
I13	Alojamentos vagos	% de alojamentos familiares vagos

Outro aspecto metodológico definido diz respeito ao tratamento da informação. Neste caso, a opção foi por uma análise tipo *benchmarking*, recorrendo para o efeito a valores de referência: a situação mais favorável (*Ls*) e a mais desfavorável (*Li*). Desta forma, o valor de cada indicador para cada concelho/comarca é transformado tendo por referência, quer o valor mais favorável, quer o mais desfavorável, para o caso do conjunto dos concelhos/comarcas transfronteiriços analisados, do que resulta um intervalo de variação entre 0 e 1. A leitura dos valores obtidos permite averiguar do posicionamento relativo de cada concelho/comarca, em relação àquele que detém um resultado mais favorável, sendo ainda igualmente possível verificar os respectivos níveis de coesão inter e intra territoriais.

⁹ Em Espanha considera-se população de 16 e mais anos com estudos superiores.

¹⁰ Espanha utiliza o rendimento per capita.

¹¹ Para Portugal o Índice Concelhio de Condições de Habitabilidade é a agregação, c/ igual ponderação, de oito indicadores em cinco domínios, nomeadamente: a) Acessibilidade: % Alojamentos clássicos ocupados como residência habitual, c/ ocupante próprio e c/ encargos de compra até 199,51€ e % Alojamentos clássicos ocupados como residência habitual, arrendados c/ renda até 149,63 €; b) Déficit Habitacional: Índice de lotação normal; c) Condições Abrigo: % Alojamentos familiares clássicos; e) Estado Conservação: % Edifícios sem necessidade de conservação; f) Instalações Existentes: % Alojamentos familiares ocupados c/ residência habitual c/ electricidade, água, retrete, sistema aquecimento e banho, % Alojamentos familiares ocupados c/ residência habitual c/ cozinha ou Kitchenette; % de edifícios com recolha de resíduos sólidos e urbanos.

Para Espanha, a valorização das condições de habitabilidade varia de 0 a 100 em função das condições em que se encontra a habitação. A cada habitação é atribuído o valor 100 que vai sendo reduzido em função da quantidade de problemas existentes (ruídos exteriores, contaminação ou maus odores, limpeza nas ruas, más comunicações, poucas zonas verdes, delinquência ou vandalismo na zona, falta de condições para a higiene pessoal na habitação); o estado do edifício; se não tem ligação à rede de águas residuais, água corrente e gás; se não tem água potável; se não tem ascensor num prédio com 3 ou mais andares; a superfície média por habitante; o ano de construção do edifício e se se trata de um apartamento.

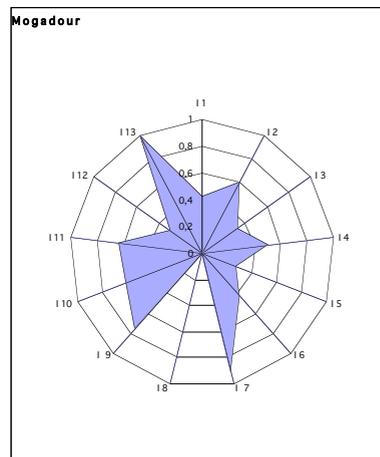
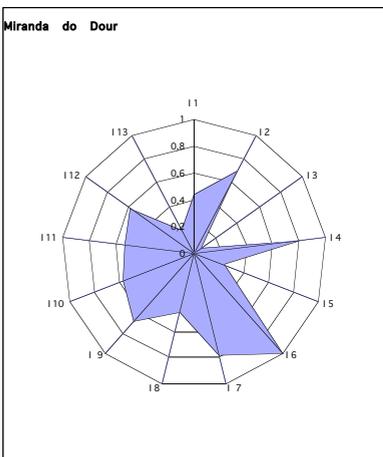
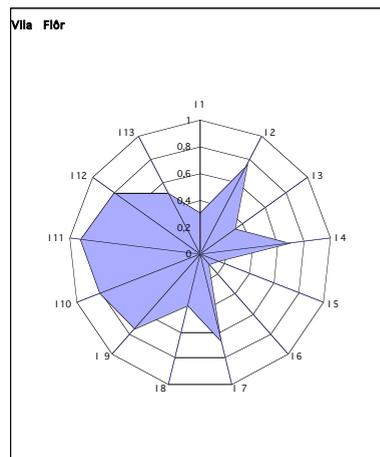
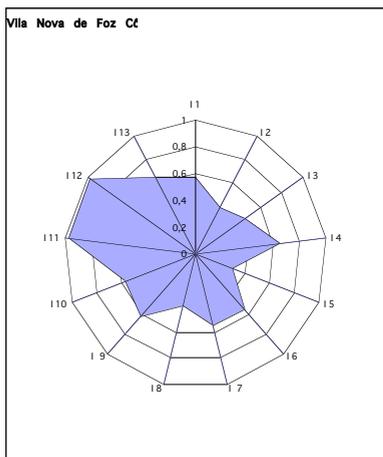
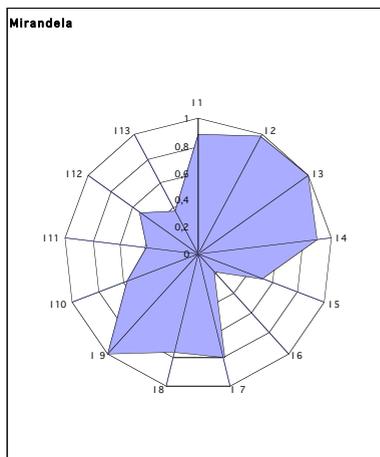
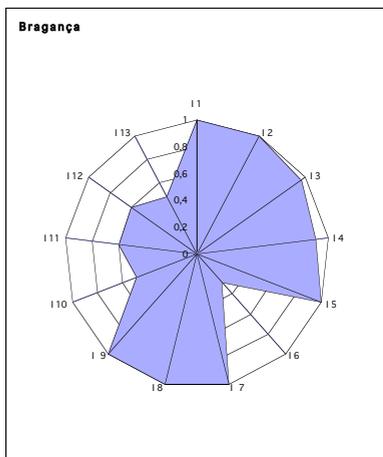
A comarca de Salamanca, graças à influência positiva que tem a capital de província, assume a liderança deste território, com um IDES de 0,884. No segundo lugar da tabela encontra-se o concelho de Bragança, com um IDES de 0,7913, que integra também a capital do distrito do mesmo nome (Quadro 13). No caso português, são de destacar os concelhos banhados pelo Douro, com valores relativamente elevados de IDES. Tal se deve à produção de energia eléctrica, que eleva o PIB per capita destes concelhos.

Quadro 13. IDES por Concelho - Portugal / Comarca - Espanha

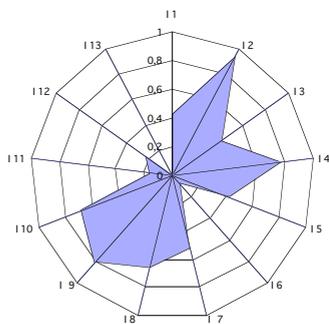
CONCELHO/COMARCA	IDES
1 Salamanca	0,8884
2 Bragança	0,7913
3 Mirandela	0,6766
4 Alba de Tormes	0,6253
5 Vila Nova de Foz Côa	0,5897
6 Vila Flor	0,5521
7 Miranda do Douro	0,5409
8 Mogadouro	0,5198
9 Peñaranda de Bracamonte	0,4846
10 Ledesma	0,4733
11 Macedo de Cavaleiros	0,4693
12 La Sierra	0,4416
13 Freixo de Espada à Cinta	0,4415
14 Ciudad Rodrigo	0,4310
15 Fuente de San Esteban	0,4173
16 Alfândega da Fé	0,4012
17 Torre de Moncorvo	0,3648
18 Carrazeda de Ansiães	0,3512
19 Vimioso	0,3428
20 Vitigudino	0,3345
21 Vinhais	0,1574
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA	0,4768
PROVÍNCIA SALAMANCA	0,5210
DISTRITO DE BRAGANÇA + V.N. FOZ CÔA + PROVINCIA SALAMANCA	0,49

De uma forma resumida, nos Gráficos 10 e 11 apresenta-se a posição de cada um dos indicadores do IDES nos concelhos e comarcas que se analisaram. Uma das lições a retirar é que um concelho/comarca pode ter uma pontuação baixa num dado indicador e, apesar disso, ter uma pontuação média relativamente elevada. As representações gráficas confirmam, portanto, que o desenvolvimento é um conceito multidimensional e que a sua medição deve ter em conta um conjunto variado de indicadores.

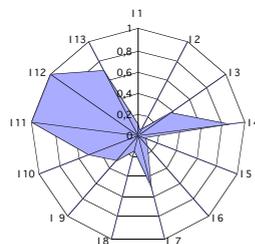
Gráfico 10. Posição Relativa dos Indicadores do IDES nos Concelhos de Portugal



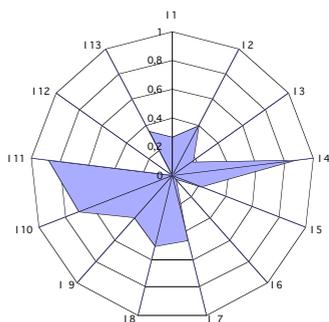
Macedo de Cavaleiros



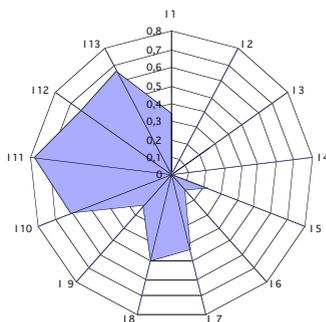
Freixo de Espada à Cinta



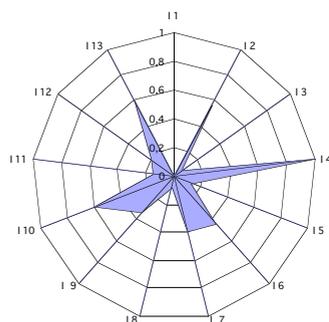
Alfândega da Fi



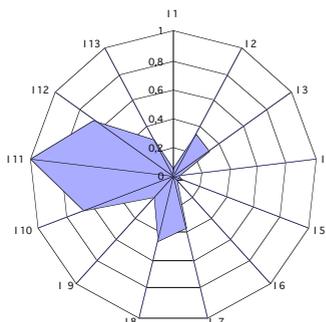
Torre de Moncorvo



Carrazeda de Ansiães



Vimioso



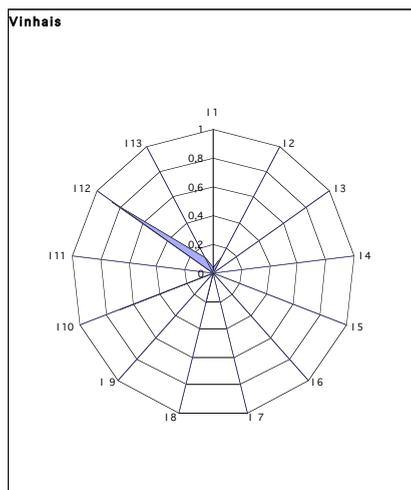
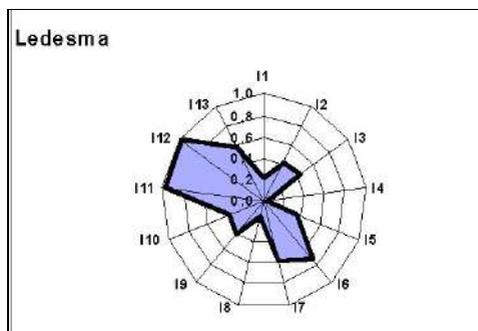
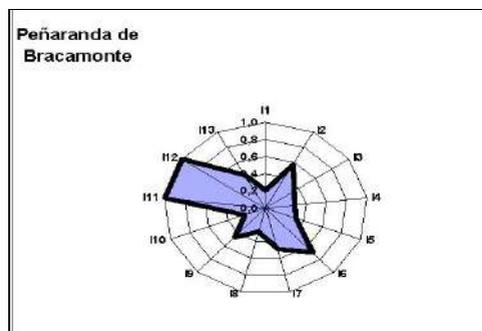
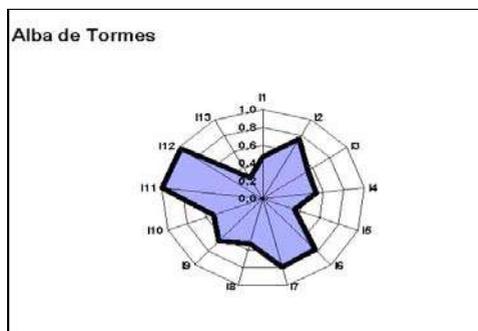
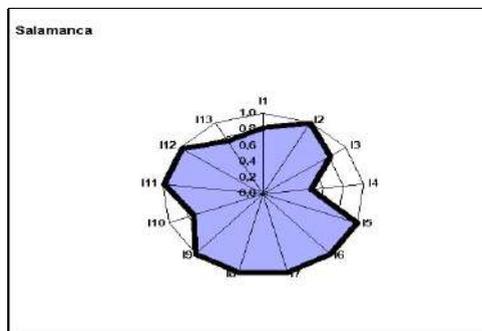
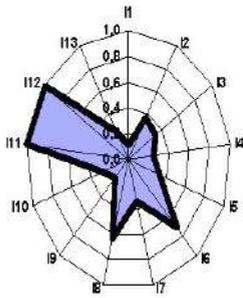


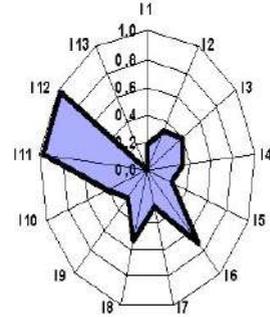
Gráfico II. Posição Relativa dos Indicadores do IDES nas Comarcas do Salamanca



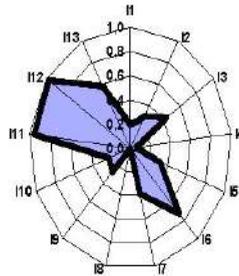
La Sierra



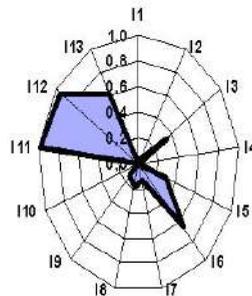
Ciudad Rodrigo



Fuente de San Esteban

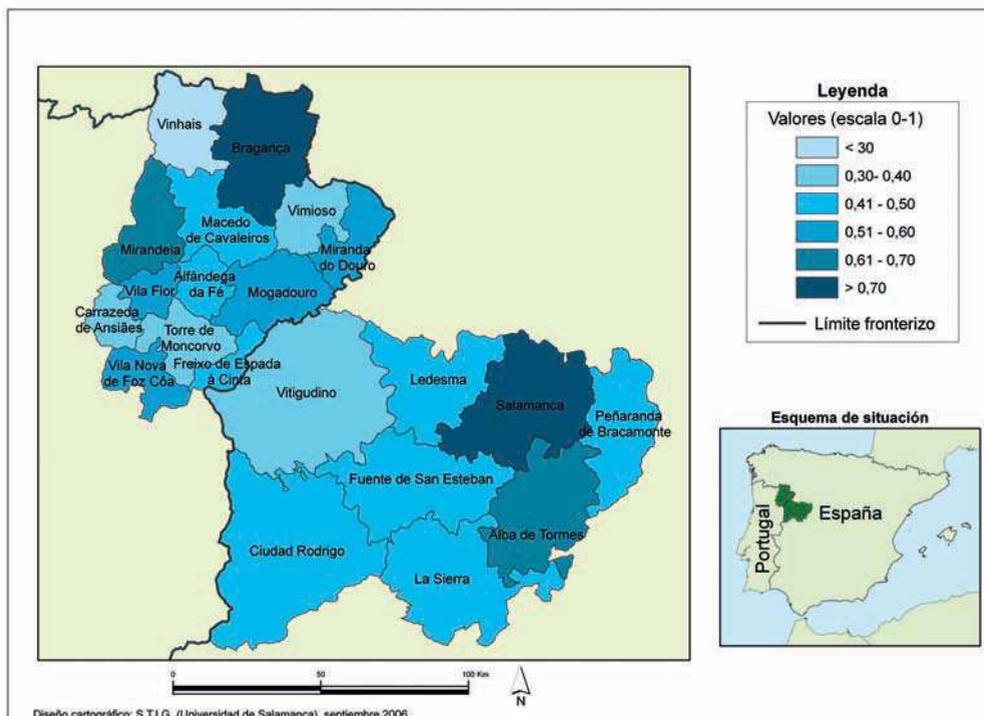


Vitigudino



Finalmente, o Mapa 10 permite-nos visualizar a posição relativa dos concelhos/comarcas segundo o Índice de Desenvolvimento Económico e Social.

Mapa 10. Índice de Desenvolvimento Económico e Social (IDES) do Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e da Província de Salamanca (2001)



Tendo presentes os resultados expostos neste capítulo, devem destacar-se as seguintes conclusões:

- O IDES apresenta valores que correspondem a um coeficiente de variação relativamente alto: 33,31%;
- A província de Salamanca apresenta, em média, um valor para o IDES de 0,5120, que é ligeiramente superior ao do conjunto do território em análise;
- As unidades territoriais de Portugal apresentam, em média, um valor para o IDES de 0,4768, que é inferior ao valor médio encontrado para região em estudo;
- Salamanca lidera de forma destacada o *ranking*, com um IDES de 0,8884;
- Os concelhos de Bragança, Mirandela, Vila Nova de Foz Côa, Vila Flor, Miranda do Douro e Mogadouro têm um valor superior ao registado para a Província de Salamanca;
- Salamanca, Bragança, Alba de Tormes, Mirandela, Vila Nova de Foz Côa, Vila Flor, Miranda do Douro e Mogadouro, apresentam valores superiores à média do território analisado;
- Freixo de Espada à Cinta, Cidade Rodrigo, Fuente de San Esteban e Alfândega da Fé apresentam valores bastante próximos entre si, mas ligeiramente inferiores à média do território em estudo;
- Torre de Moncorvo, Carrazeda de Ansiães, Vimioso, Vitigudino e Vinhais ocupam os últimos lugares no *ranking* do IDES.

Os dados do IDES demonstram que na região em estudo (Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa e Província de Salamanca) existe uma grande heterogeneidade e diferenciação económica e social. De forma sintética, podem observar-se e quantificar-se as diferenças que existem entre os concelhos de TMAD e as comarcas da Província de Salamanca. Pode comprovar-se, para além disso, que tanto os concelhos como as comarcas fronteiriças possuem índices de desenvolvimento inferiores à média da região, demonstrando-se, uma vez mais, a vigência do “efeito fronteira”.

Neste sentido, aquando da definição de estratégias de desenvolvimento económico e social, as instituições responsáveis devem ter em conta tanto a diversidade territorial da zona como o “efeito fronteira”. Tais estratégias devem responder às características específicas e marcantes da região, que de maneira clara se visualizam no IDES.

5. OS ACTORES DO TERRITÓRIO E AS SUAS DINÂMICAS

O estudo dos actores do território e das suas dinâmicas realizou-se com a informação recolhida nos oito grupos de trabalho formados no Douro Superior e na comarca de Vítigudino. Os grupos de trabalho incluíram os seguintes tipos de actores: 1) Poder local; 2) Instituições públicas; 3) Sector empresarial; e 4) 3º Sector. Nos anexos 1 e 2 podemos ver mais detalhadamente o perfil dos participantes e os guiões com as questões que lhes foram colocadas. Esta informação foi completada com os dados provenientes de outras fontes, o que implica que, em alguns pontos, as referências abarcam âmbitos que ultrapassam os limites do estudo.

Neste capítulo visa-se apresentar uma radiografia do território transfronteiriço, realçando as características básicas do sector empresarial e o papel das instituições e das organizações sociais enquanto impulsionadores do desenvolvimento local.

5.1. O Sector Empresarial

5.1.1. Caracterização do tecido empresarial

A estrutura empresarial é marcada pela pequena dimensão das suas unidades. Mais de 90% das empresas têm menos de 10 empregados. Somente 0,1% das empresas possuem mais de 100 trabalhadores. Há um grande desequilíbrio entre o número de empresas, Salamanca tem cerca de sete vezes mais empresas que o distrito de Bragança. Nesta análise ficou de fora o concelho de Vila Nova de Foz Côa, ainda que a situação descrita não sofra, por esse facto, alterações significativas (Quadro 14).

Quadro 14. Número de empresas segundo o número de trabalhadores no distrito de Bragança e na Província de Salamanca

	Nº DE EMPRESAS DO DISTRITO DE BRAGANÇA (OUTUBRO DE 2002)		Nº DE EMPRESAS DA PROVÍNCIA DE SALAMANCA (2001)	
	Nº	% en relação ao total	Nº	% em relação ao total
0-9 pessoas	2800	90,7	20272	95,7
10-99 pessoas	285	9,2	894	4,2
>100 pessoas	3	0,1	25	0,1
<i>Total</i>	3088	100	21191	100

Fonte: Quadros de Pessoal, DGEEP/MTSS; INE-ES, Directório Central de Empresas.

Do total das empresas do distrito de Bragança, a grande maioria (cerca de 68%) pertence ao sector terciário (a área do comércio tem um papel relevante, ao englobar 48,5% das empresas deste sector). Trata-se, sobretudo, de actividades de pequeno comércio e de reparação de bens pessoais e domésticos. Com menor importância, ainda que com uma representatividade considerável, encontram-se as actividades de alojamento e restauração. No que diz respeito ao sector secundário, as empresas especializadas em construção constituem a maioria (59%). No caso específico das indústrias transformadoras, predominam as actividades relacionadas com a produção de alimentos e bebidas, seguidas das indústrias metalúrgicas de base e de produção metálica e das empresas de madeira e rolhas.

Por outro lado, na Província de Salamanca predominam as empresas dedicadas ao comércio (excepto ao comércio de veículos automóveis, motocicletas e ciclomotores) e as que estão especializadas em actividades de construção e hotelaria. Estas três actividades conseguem alcançar uma percentagem próxima dos 55%. Seguem-se, em importância, as empresas de transporte terrestre, as actividades sanitárias e veterinárias (incluindo as de serviço social), as indústrias de produtos alimentares e bebidas e as dedicadas à venda, manutenção e reparação de veículos a motor, que somam outros 15%. Por último, encontra-se uma ampla lista de empresas, entre as quais se destacam as que se dedicam a actividades imobiliárias e outras diversas de serviços pessoais. No entanto, entre as empresas especificamente industriais predominam as que são especializadas em produtos alimentares e bebidas, as que fabricam produtos metálicos (excepto maquinaria e equipamento) e móveis.

Em resumo, as empresas são predominantemente de pequena dimensão e apresentam grandes debilidades, principalmente a nível de gestão, de estruturas financeiras, de comércio e de apoio à administração pública. Apesar disso, o sector empresarial dispõe também de pontos fortes que se podem potenciar. Trata-se, por exemplo, dos múltiplos recursos que se encontram ainda por explorar (geológicos, energéticos, paisagísticos, naturais e turísticos), os produtos agro-alimentares de qualidade, a proximidade dos territórios fronteiriços, o Douro como Património da Humanidade ou os novos empregos ligados aos serviços sociais.

5.1.2. Cultura empresarial, inovação, capital social e apoio institucional

A região apresenta fortes e intensos desequilíbrios socio-demográficos, um acentuado vazio populacional e um progressivo processo de envelhecimento. Assim, os índices de desemprego são elevados e de carácter estrutural, com elevadas taxas de sub-emprego e baixas produtividades, enquanto que as percentagens de população activa na agricultura são bastante elevadas (mais na área portuguesa do que na Província de Salamanca).

Neste contexto, o tecido empresarial é fragmentado, com baixo nível de cooperação, com fragilidades nas esferas organizativa, tecnológica e comercial e dificuldades em acrescentar valor através de um maior grau de transformação, condições que, conjugadas, não favorecem o desenvolvimento empresarial da região. Embora existam algumas iniciativas de investimento inovadoras e empreendedoras, estas são ainda insuficientes para activar a economia e gerar uma dinâmica de desenvolvimento ascendente. Alguns êxitos são protagonizados por agentes externos à região, principalmente na área dos vinhos, águas minerais, turismo e queijos.

Não obstante, de acordo com Gerry (2000), as dinâmicas empresariais são muito limitadas, por atitudes individualistas, que funcionam na base de redes interpessoais e laços sentimentais com o território. O empresariado, para além de envelhecido e com pouca preparação (técnica e de gestão), é muito dominado por atitudes comerciais (em vez de empresariais) e muitas vezes com práticas pluriactivas (combinação de interesses empresariais, institucionais, associativos e políticos), que fazem com que os esforços se dispersem.

Em resumo, segundo a informação obtida nos grupos de trabalho: 1) subsiste uma cultura de dependência em relação ao Estado, em detrimento de uma cultura empresarial; 2) a fronteira não desapareceu para a maioria dos empresários; 3) não há um marketing da região; 4) faltam apoios para os empresários e investidores; e 5) não existem políticas públicas que promovam a comercialização dos produtos mais característicos da região transfronteiriça.

5.1.3. O papel das redes empresariais

A representação e a defesa dos empresários do território transfronteiriço estão repartidas entre várias associações. Do lado português funcionam as Associações Comerciais, Industriais e de Serviços de Mogadouro (ACISM) e Freixo de Espada à Cinta (ACISFEC); por outro lado, na zona salamantina existe a Associação de Empresários de Vitigudino e Comarca (ASEMVI) e a Associação de Empresários de El Abadengo (ASEMPA). Estas associações coexistem com outros agrupamentos sectoriais e profissionais, para além das várias cooperativas, que têm como objectivos: a realização de actividades relacionadas com a defesa e gestão dos interesses empresariais perante a administração pública; e a melhoria da qualidade de vida da população agrária e o impulso ou fomento do desenvolvimento do mundo rural.

O associativismo empresarial encontra-se excessivamente fragmentado, espelhando a situação das empresas e obedecendo, por vezes, a lógicas em que dominam os interesses locais. Os níveis de participação dos empresários nas associações que os representam são muito baixos, pelo que, muitas vezes, não se verifica uma representação da maioria dos seus associados, nem da generalidade dos empresários.

O sector associativo empresarial está muito dependente das políticas públicas (nacionais e comunitárias) e dos seus programas, o que lhe retira, por vezes, algum espaço de reivindicação junto do poder central.

Os dados disponíveis não permitem classificar as actuais relações entre as associações empresariais como funcionando em rede, se admitirmos que uma rede é constituída por nós e por ligações entre eles, e que entre os nós existem fluxos de informação. As relações empresariais são débeis, pontuais, sectoriais e sobretudo de carácter pessoal.

A debilidade do tecido empresarial explica-se, entre outros factores, pela escassa implicação e colaboração das administrações públicas no desenvolvimento do território e pelas deficiências que se observam também no trabalho dos técnicos e profissionais relacionados com a assessoria empresarial e a gestão dos programas de desenvolvimento. Assim, vale a pena destacar que, na opinião de vários actores locais espanhóis, os técnicos não são suficientemente conhecidos pela população, em muitas ocasiões trabalham de maneira descoordenada e deveriam vincular-se muito mais com a região, com o objectivo de apoiar o processo de desenvolvimento territorial.

5.1.4. *Processos de retroalimentação entre o tecido empresarial, a geração e o desenvolvimento de capital social nas comunidades locais*

O tecido empresarial é, como já foi referido, muito débil e fragmentado, o que não favorece uma maior e necessária aproximação entre as instituições de ensino superior e as empresas da região. A formação superior no território de Trás-os-Montes e Alto Douro (TMAD) está relativamente bem estabelecida com a existência de duas instituições: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro (UTAD) e Instituto Politécnico de Bragança (IPB). Por outro lado, na Província de Salamanca devemos destacar o papel da USAL (com institutos universitários de investigação e outros centros próprios, como o Centro de Investigação e Desenvolvimento Tecnológico da Água e o Centro Hispano-Luso de Investigações Agrárias) e da Universidade Pontifícia de Salamanca.

Estas instituições possuem recursos humanos qualificados e equipamentos que, devidamente coordenados com os recursos humanos e técnicos das empresas da região, podem prestar múltiplos serviços ao tecido empresarial, porque, tal como reconhecido pelos grupos de trabalho, as empresas e as instituições de ensino superior são dois âmbitos bastante descoordenados e com muito pouca comunicação. É compreensível, portanto, que os actores locais, em especial os empresários espanhóis, solicitem uma formação superior mais orientada para o trabalho e o emprego, que satisfaça as necessidades laborais e produtivas das empresas da região.

A cultura empresarial, visando a constituição de novas empresas, necessita de ser estimulada mas, para isso, é necessário, entre outras medidas, que as instituições de ensino superior introduzam nos seus currículos disciplinas e/ou seminários sobre empreendedorismo. O estímulo à constituição de novas empresas é uma das áreas em que há ainda um longo caminho a percorrer. Reconhece-se a necessidade de criação de espaços de interface entre as instituições de ensino superior/centros de investigação e as empresas, que permitam, através de parcerias, mobilizar e apoiar as iniciativas empresariais e fomentar uma cultura empreendedora.

5.1.5. *Incidência no tecido empresarial das políticas públicas sectoriais de desenvolvimento do território*

As políticas públicas realizadas pelas diferentes administrações públicas (centrais, regionais e locais) no mesmo território caracterizam-se, regra geral, por uma certa desarticulação entre si, sendo até, por vezes, contraditórias.

É notório e significativo o volume de investimento público e de fundos comunitários usados durante os últimos anos, que se traduziram, sobretudo, numa melhoria das condições de vida através de investimentos em infra-estruturas básicas. Apesar disso, as políticas públicas não tiveram em conta as especificidades do tecido empresarial da região. De acordo com alguns dos actores entrevistados, as ajudas públicas não fixaram a população, não geraram emprego, não contribuíram para dinamizar o tecido empresarial, não chegaram às zonas mais desfavorecidas e somente subsidiaram projectos de pequenas dimensões.

Sendo assim, nos grupos de trabalho foi possível constatar que o tempo de espera, tanto para a aprovação dos projectos de investimento como para os reembolsos dos gastos efectuados, é demasiado longo, o que cria problemas financeiros aos investidores e produz, ao mesmo tempo, desmotivação. Para

além disso, os investimentos realizados em formação serviram predominantemente para manter ocupada a população desempregada e funcionaram como uma fonte complementar de rendimento, quando na realidade os cursos de formação deveriam ser um instrumento para a qualificação das pessoas e uma via para a sua integração no mercado de trabalho.

A política agrícola, por seu lado, privilegiou os rendimentos em detrimento do investimento. Na parte portuguesa, por exemplo, a nível do sector agrário investiu-se muito na vinha, mas muito pouco noutras produções, como a amêndoa. A qualidade do leite de ovino para a produção de queijo melhorou significativamente com os investimentos na instalação de equipamentos e refrigeração do leite. Por outro lado, na Província de Salamanca os actores entrevistados salientaram que houve uma grande melhoria na rede de comunicações, que, em teoria, pode permitir ampliar os mercados, embora os investimentos para valorização dos recursos endógenos da zona sejam escassos.

Com tudo isto, algumas associações reconhecem a necessidade de políticas públicas para o nordeste transmontano e a zona oeste de Salamanca. É de assinalar, também, que faltam centros de apoio para a construção e acompanhamento de empresas e que as infra-estruturas viárias de conexão, tanto a nível interno como, sobretudo, nas zonas transfronteiriças, são deficientes.

5.1.6. Ambiente institucional: facilitador ou bloqueador do investimento empresarial?

Como se pode constatar no estudo da CCDR-N (2005b) “a (des)organização administrativa introduz graves distorções, o que leva a aumentar as dificuldades na resolução de um número cada vez maior e mais complexo de problemas que necessitam de abordagens multi-sectoriais e interministeriais (...). A divisão administrativa tem bases geográficas muito diversas: municipal, distrital, agrupamento de concelhos, área das CCDR e divisões próprias de cada ministério não coincidentes com nenhuma das anteriores. A estrutura dos recursos humanos está excessivamente orientada para tarefas operacionais, impossibilitando muitas vezes contribuir de forma válida, através da incorporação de perspectivas e de especificidades regionais, nos processos de planificação e formação de políticas públicas”. Não há, por exemplo, um plano integrado de acção global para as infra-estruturas de apoio à actividade económica na região, que assim caminhará para um quadro dominado por pequenas zonas industriais sem articulação, gestão profissionalizada e aproveitamento de sinergias. O ambiente institucional, apesar das melhorias dos últimos anos, continua a ser entendido como bloqueador das iniciativas empresariais, pelas seguintes razões:

- Excessiva burocracia e lentidão na aprovação de projectos de investimento;
- Excessiva demora no reembolso dos pagamentos efectuados; e
- Falta de organizações que prestem colaboração, apoio técnico e consultoria para a elaboração de projectos de investimento e instalação das empresas.

Contudo, como refere Gerry (2005), apesar das fragilidades e da falta de dinamismo do tecido empresarial, existem sinais positivos da capacidade das empresas do Vale do Douro para reagirem perante os novos desafios, isto num contexto económico desfavorável, onde falta coerência às políticas públicas de

desenvolvimento regional e às políticas de promoção de micro e pequenas empresas, o que faz com que a adaptação bem sucedida constitua mais a excepção do que a regra.

Por outro lado, na Província de Salamanca, como podemos constatar no estudo de carácter transfronteiriço publicado pela Diputación de Salamanca (2006), os actores sociais estão conscientes das dificuldades em articular políticas públicas e institucionais de carácter interno (em cada zona) e transfronteiriças (entre umas e outras zonas da *raia*). À falta de articulação e sobreposição das iniciativas e programas de desenvolvimento a nível interno e à ausência de um projecto integral de desenvolvimento para a *raia*, somam-se as dificuldades de articulação e planificação das políticas no âmbito transfronteiriço. Sendo assim, os problemas associados com o planeamento dos programas e a sua execução, agravam-se com a ausência de instâncias administrativas equiparáveis em ambos os países, que impede de trabalhar de maneira mais coordenada. Finalmente, é de relembrar os perigos reais da politização e a excessiva burocracia na gestão dos programas de desenvolvimento.

5.2. Quadro Associativo e Institucional

5.2.1. Identificação das organizações associativas e institucionais

a) Organizações associativas

Segundo um levantamento realizado pela AMDS (Outubro 2006), as associações e outras organizações existentes nos quatro concelhos do Douro Superior elevam-se a 86 e são apresentadas no Quadro 15.

Quadro 15. Organizações Associativas do Douro Superior

ORGANIZAÇÕES ASSOCIATIVAS E COOPERATIVAS	Nº
Associações culturais, recreativas, musicais, caça e pesca	39
Associações de produtores agro-industriais e florestais	15
Associações de comerciantes e industriais	4
Associações de desenvolvimento local	2
Associação de Municípios do Douro Superior	1
Projecto Arqueológico da Região de Moncorvo	1
Centros de gestão agrária	2
	64
Associações Humanitárias de Bombeiros Voluntários	4
Misericórdias	4
Outras (Fundações, Cruz Vermelha...)	4
	12
Caixas de Crédito Agrícola	3
Cooperativas	5
Empresas com participação Municipal (hotelaria e investimento)	2
	10
Total	86

Fonte: Dados da AMDS, 2006

Com base em outras fontes (Cristóvão *et al.*, 2005), verifica-se que a listagem acima apresentada é incompleta, sobretudo ao nível das associações culturais e profissionais. De acordo com este estudo, só nos concelhos de Mogadouro e Freixo de Espada à Cinta existem 137 organizações de natureza associativa e cooperativa. De qualquer forma, a investigação realizada, ainda que não exaustiva, permite concluir que também nas áreas rurais deprimidas existe um número muito significativo de organizações locais e se regista o crescimento e diversificação do tecido institucional. É bastante considerável, por exemplo, a diversidade de organizações associadas à agricultura, à promoção da igualdade de género, ao desenvolvimento local, entre outros objectivos.

Muitas das organizações associativas surgiram na década de 90, principalmente nas áreas profissionais ou sectoriais. É de salientar o elevado número de organizações (15) cujas actividades se concentram na fileira agro-industrial e florestal. Mais especificamente, encontram-se várias associações de carácter profissional (agricultores) e outras de produtores, designadamente de amêndoa, raças ovina e caprina, queijo, cogumelos, artesanato, seda e floresta. Nos anos 90 o espaço institucional diversificou-se ainda mais, com o surgimento de associações de desenvolvimento rural, de preservação de raças autóctones e de valorização cultural, turística e ambiental do território. Várias destas organizações estão representadas em cada um dos quatro concelhos, caso das Associações Comerciais e Industriais, Misericórdias e Cooperativas. As cooperativas, no geral, encontram-se em grandes dificuldades financeiras e, por isso, apresentam uma intervenção muito limitada na economia. É de relevar o importante papel das Misericórdias em cada um dos concelhos, no apoio à terceira idade e infância.

Se é claro que muitas destas organizações buscam concretizar alternativas de desenvolvimento e que a sua base é o território, já é questionável se intervêm numa lógica de “território-projecto”, de acordo como o conceito de Melo (2003). Na verdade, muitas agem em relativo isolamento, com intervenções predominantemente pontuais, não sendo visível a construção partilhada de um caminho para o futuro do território. A participação dos cidadãos e das comunidades é considerada difícil de concretizar, sendo cada vez mais difícil encontrar pessoas disponíveis e que desejem assumir compromissos e funções de liderança. A sustentabilidade das organizações, neste território, como em muitos outros, é motivo de preocupação. Na verdade, estas dependem, em larga medida, dos apoios concedidos pelo Estado e a União Europeia.

Na comarca de Vitigudino, as organizações associativas são também numerosas, sobretudo as que estão relacionadas com os idosos, actividades culturais e as associações de pais (Quadro 16). Estas associações, apesar de tudo, têm uma vitalidade e uma participação na vida comunitária muito heterogénea. Por outro lado, os interesses profissionais ou empresariais encontram-se representados por duas associações de empresários: a Associação de Empresários de Abadengo (ASEMPA) e a Associação de Empresários de Vitigudino (ASEMVI). Entre os objectivos figuram a defesa dos interesses dos empresários da comarca perante as instituições, a cooperação entre empresas, a coordenação da negociação com sindicatos e o desenvolvimento de iniciativas comuns nas áreas da informação, formação, investigação, publicidade, apoio jurídico, etc. Existe, também, um número considerável de cooperativas dedicadas, sobretudo, aos serviços e venda de produtos agro-pecuários, à

transformação e comercialização dos produtos agro-alimentares: produção de azeite, produtos lácteos, vinhos, mel, cereja e outras frutas, fabrico de móveis, tapetes e complementos têxteis, etc.

Quadro 16. Organizações Associativas na Comarca de Vitigudino

ORGANIZAÇÕES ASSOCIATIVAS E COOPERATIVAS	Nº
Associações culturais	16
Associações de terceira idade e de pensionistas	23
Associações juvenis	3
Associações de mulheres	4
Associações de pais	16
	62
Associações sectoriais, profissionais e agrárias	8
Cooperativas (de produção, comercialização, etc.)	24
Caixa Rural de Salamanca Sociedade Cooperativa	1
Associações empresariais	2
Associações de desenvolvimento local	1
	36
Total	98

Fonte: Diputación de Salamanca, Directório Transfronteiriço para a Interação Social, 2006, e Guia de Recursos Sociais da Província de Salamanca, 1998.

b) Quadro institucional

A grande maioria dos serviços públicos da região localiza-se em Bragança, sede de distrito, e na cidade de Salamanca, capital de Província. Como exemplo, no Quadro 17 enumeram-se várias instituições públicas localizadas no Douro Superior (Portugal), não estando assinaladas as instituições de saúde.

Do ponto de vista institucional, os quatro concelhos do Douro Superior possuem um conjunto de instituições representativas da administração pública portuguesa e que exercem acção no espaço local. Para além das Câmaras Municipais e das Juntas de Freguesia, que correspondem ao poder político local, temos as escolas públicas de todos os ciclos nos quatro concelhos, assim como os respectivos agrupamentos escolares, o Centro de Emprego de Moncorvo, os Agrupamentos de Zonas Agrárias do Douro Superior e do Nordeste, o Parque Natural do Douro Internacional (Mogadouro), o Parque Arqueológico do Vale do Côa (Vila Nova de Foz Côa) e os Tribunais de Comarca.

A zona dispõe de organismos públicos, para além das escolas e organismos de saúde, criados recentemente, como os citados Parque Arqueológico do Vale do Côa e Parque Natural do Douro Internacional. Apesar disso, as políticas públicas, devido às mudanças demográficas e às restrições financeiras, tendem a agrupar e concentrar serviços, em particular escolas e centros de saúde, entre outros. Esta evolução significa que irão desenvolver-se no futuro, cada vez mais, organizações com um âmbito de actuação regional ou municipal.

Quadro 17. Instituições Públicas no Douro Superior

ORGANIZAÇÕES INSTITUCIONAIS	Nº
Agrupamentos de Escolas e Escolas Secundárias	7
Agrupamento de Zonas Agrárias do Douro Superior	1
Agrupamento de Zonas Agrárias do Nordeste	1
Agrupamento de Defesa Sanitária de Torre de Moncorvo	1
Parque Arqueológico do Vale do Côa	1
Parque Natural do Douro Internacional	1
Centro de Emprego de Torre de Moncorvo	1
Total	13

Fonte: AMDS, 2006.

A comarca de Vitigudino possui um conjunto de instituições privadas e públicas que incluem as “mancomunidades” (associações de municípios), os serviços educativos, centros de saúde, centros de acção social, centros relacionados com o ambiente e turismo (Parque Natural das Arribas do Douro, Centros de Iniciativas Turísticas) e pontos de informação juvenil (Quadro 18). Entre as competências das associações de municípios figuram, em particular, a recolha, tratamento e eliminação de resíduos sólidos urbanos. A maioria possui nos seus estatutos outras competências, em matéria de fomento do emprego público, promoção turística, preservação do meio ambiente, obras públicas e urbanismo, prevenção e extinção de incêndios, etc., que, apesar disso, não estão plenamente desenvolvidas. Algumas têm entre as suas funções o fornecimento de água, desde a sua captação no rio Tormes até aos depósitos abastecedores de cada município.

Na área do apoio ao emprego e ao desenvolvimento rural da zona, há que destacar o trabalho que tem vindo a ser desenrolado pelo Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural (OAEDR), da Diputación de Salamanca, através da rede de agentes de emprego e desenvolvimento rural. Além disso, alguns municípios têm contratado técnicos de novos nichos de emprego, embora esses contratos sejam normalmente temporários e estejam condicionados a subsídios que recebem da Junta de Castela e Leão e da União Europeia.

Quadro 18. Instituições Públicas na Comarca de Vitigudino

ORGANIZAÇÕES INSTITUCIONAIS	Nº
Associações de Municípios	5
Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural	1
Parque Natural das Arribas do Douro	1
Centros de iniciativas turísticas	2
Centros escolares de educação infantil, primária e secundária	12
Outros centros públicos de educação de adultos e outros ensinos	1
Centros de saúde	3
Centros de acção social	2
Pontos de informação juvenil	3
Total	30

Fonte: Diputación de Salamanca, Directório Transfronteiriço para a interacção Social, 2006, e Guia de Recursos Sociais da Província de Salamanca, 1998.

5.2.2. Equipamentos, serviços técnicos e instrumentos de apoio disponíveis a nível local

De acordo com o diagnóstico realizado pela CCDR-N (2005b), TMAD dispõe de um conjunto de serviços e equipamentos de apoio à actividade económica relativamente limitado. O que resulta, não só da desigual cobertura do território nacional e regional pela administração pública, mas também do fraco dinamismo económico e empresarial da região ou da relativa fragmentação do seu tecido institucional. Não obstante, entre os equipamentos e serviços técnicos de apoio disponíveis a nível local podem destacar-se os seguintes:

- O Instituto de Emprego e Formação Profissional (IEFP) dispõe de sete Centros um dos quais em Torre de Moncorvo; um Centro de Apoio à Criação de Empresas (CACE do Nordeste transmontano - Mirandela); e três Centros de Formação profissional (Bragança, Vila Real e Chaves);
- O Instituto de Financiamento e Apoio ao Desenvolvimento da Agricultura e das Pescas (IFADAP) dispõe de três serviços regionais situados na região (Vila Real, Chaves e Macedo de Cavaleiros), todos dependentes da Direcção Regional Agricultura sedeadada no Porto. Estas unidades prestam um importante serviço à agricultura da região;
- O Instituto de Apoio às Pequenas e Médias Empresas e ao Investimento (IAPMEI) tem somente um serviço instalado na região, o Núcleo de Bragança, com atendimento presencial. Existem ainda duas delegações da Direcção Regional da Economia (Bragança e Vila Real);
- Não há um único Centro de Formalidades de Empresas, a quase ausência de ninhos ou incubadoras de empresas e a inexistência ou fraca cobertura de serviços como o Instituto da Empresas para os Mercados Externos (ICEP).

Ao longo dos últimos anos foram construídos na região de TMAD, mais especificamente no Douro Superior, alguns parques industriais e pavilhões de feiras e exposições. Na maioria dos casos, os parques não têm as condições necessárias para organizar iniciativas e eventos de âmbito regional, pois não dispõem de equipamentos e serviços de apoio, limitando-se a oferecer solos infraestruturados a baixo preço, para satisfazer necessidades locais.

No que respeita à zona de Salamanca, entre os equipamentos e serviços técnicos de apoio disponíveis a nível local, na comarca de Vitigudino há que realçar o papel do já referido Organismo Autónomo de Emprego e Desenvolvimento Rural da Diputación de Salamanca, através da rede de agentes de emprego e desenvolvimento rural. Para além disso, o Grupo de Acção Local ADEZOS tem vindo a gerir um PRODER na zona, que tem entre os seus objectivos o desenvolvimento rural da zona oeste de Salamanca, através do desenvolvimento endógeno e sustentado do meio, do fortalecimento e diversificação da sua economia, da manutenção da sua população, do aumento dos rendimentos, do bem-estar social dos seus habitantes e da conservação do espaço e dos recursos naturais.

Há que mencionar também o trabalho que tem vindo a ser desenvolvido, em Vitigudino, por outros Agentes de Emprego Desenvolvimento Local e por técnicos de novos “Yacimientos” de Emprego que dependem, em alguns casos dos municípios e, noutros casos, da “Câmara de Comércio”, de organizações sociais sem fins lucrativos (Escuelas Campesinas, Rede Arrayan de Cultura, Património e Meio Ambiente, etc.), ou dos Centros de Iniciativas Turísticas. Os

objectivos desta Rede de Agentes de Emprego são, basicamente: a aposta no valor dos recursos do património histórico, natural e cultural; o desenvolvimento do meio rural da zona transfronteiriça; e a melhoria da planificação turística mediante propostas dirigidas às autoridades e entidades competentes.

Este conjunto de equipamentos, serviços técnicos e instrumentos de apoio ao desenvolvimento em Vitigudino é importante mas insuficiente, sobretudo quando se avalia o trabalho dos técnicos de desenvolvimento. Na verdade, nos grupos de trabalho formados foi destacada a debilidade da assessoria empresarial, da gestão dos programas e o desconhecimento da população local acerca do trabalho que tem vindo a ser desenvolvido pelos técnicos impulsionadores do desenvolvimento territorial.

5.2.3. Incidência das políticas públicas no desenvolvimento do território, em particular no apoio sectorial

O discurso dos actores sobre a importância dos investimentos públicos é variável, embora se registem alguns pontos de convergência. Tais investimentos têm sido realizados através de diferentes fontes de financiamento, sendo de destacar os Eixos 1, 2 e 3 do Programa Operacional Regional, INTERREG, POAS, PROCOM, Fundos de Coesão e POL, LEADER+ e PRODER (no caso da comarca de Vitigudino).

Para os autarcas portugueses, o investimento público municipal foi muito significativo, como está patente nos grandes progressos registados ao nível das infra-estruturas e da melhoria da qualidade de vida das populações, por exemplo: saneamento básico, abastecimento de água, reparação de estradas municipais, recolha de resíduos sólidos, melhoria das escolas, equipamentos desportivos e culturais, oferta de programas culturais e desportivos variados, e ocupação dos tempos livres. Progrediu-se também em matéria de parques industriais e de reabilitação de centros históricos. No grupo de trabalho português composto por representantes das instituições públicas, salientaram-se as seguintes ideias centrais:

- O III QCA permitiu investimentos substanciais em diferentes sectores, que não foram acompanhados por uma estratégia integrada de desenvolvimento;
- Foram realizados demasiados projectos de pequena dimensão, faltando uma estratégia transversal que lhes dê coerência e sustentabilidade;
- O Plano Integrado de Desenvolvimento do Vale do Côa previa um vasto conjunto de investimentos que não foram concretizados até 2006, como, por exemplo, a construção do Museu;
- Os investimentos na agricultura pecam pelo excessivo atraso, como é o caso do Regadio da Vilariga;
- As relações com Espanha não estão ainda consolidadas, embora sejam explícitas a nível do INTERREG; e
- O investimento na formação tiveram efeitos reduzidos a nível de emprego.

Por outro lado, os representantes das actividades económicas consideram que os municípios foram os grandes beneficiados das políticas públicas, uma vez que captaram uma boa parte dos investimentos. Destacaram, contudo, que faltaram políticas específicas para o Nordeste e que as acessibilidades continuam a ser um problema sério.

As organizações do 3º Sector realizaram um conjunto de investimentos em diversas áreas, tais como: a reabilitação do património arqueológico, o artesanato local, a criação de empresas de inserção, a criação de redes sociais de âmbito concelhio, o apoio à terceira idade. Apesar de tudo, consideram que os investimentos em infra-estruturas foram tardios, e advertem para os custos associados à sua manutenção e para as carências persistentes em matéria de acessibilidades.

Outro dos aspectos referidos pelos participantes nas sessões dos quatro grupos de trabalho foi a falta de projectos nascidos a partir de parcerias territoriais. Por outro lado, apontaram como positivos os anunciados investimentos públicos e privados na hotelaria da região do Douro, na área do Património da Humanidade. Além disso, foi realçado que os investimentos realizados não foram suficientes para manter ou fixar as pessoas nos seus territórios e, desse modo, travar o despovoamento, situação que irá produzir sérios problemas relativamente à manutenção económica e social de muitos dos equipamentos construídos.

Na comarca de Vitigudino constatou-se também que as políticas públicas apenas tiveram impacto sobre o território e o tecido empresarial. Os representantes do poder político municipal coincidiram ao assinalar que as ajudas públicas (sobretudo as procedentes da União Europeia) foram mal empregues, pois não fixaram a população e não dinamizaram a zona, embora tenha sido investido um montante considerável de dinheiros públicos em infra-estruturas.

Os empresários destacaram, também, que as ajudas apenas geraram emprego na zona, que não foram empregues correctamente, que as subvenções geraram um processo bastante burocrático e desmotivador, que a junta de Castela e Leão se esqueceu da zona e que a Diputación de Salamanca dá ajudas “irrisórias” que não fomentam um desenvolvimento empresarial sério. As opiniões dos técnicos que participaram nas reuniões de trabalho coincidem com as anteriores quanto ao facto de: o processo de distribuição de verbas e subsídios ser demasiado lento e burocrático, as administrações não actuarem sobre os problemas reais da zona e não estarem a ser criadas actividades reais de desenvolvimento, já que dominaram as “declarações de intenções”.

Quanto à opinião dos representantes do tecido associativo, a avaliação dos efeitos das políticas públicas é também bastante negativa. Assim, por exemplo, sublinham que não serviram para melhorar serviços básicos (rede de saneamento, melhoria das estradas interiores e de conexão com Portugal) nem para criar postos de trabalho que fixem a população jovem. Para além disso, é manifestada a opinião de que não houve controlo na aplicação dos subsídios, que os fundos europeus não chegaram às zonas mais deprimidas e desfavorecidas, que os processos administrativos para a distribuição de ajudas foram muito lentos e que foi escassa a informação para que todos os núcleos de população conhecessem suficientemente os recursos disponíveis.

5.2.4. *Programas específicos de desenvolvimento rural: impacto da iniciativa Leader+ e outros programas operativos*

Em matéria de desenvolvimento rural, devemos destacar a iniciativa LEADER+, gerida pela Douro Superior Associação de Desenvolvimento (DSAD), e

o programa PRODER, gerido pela Associação de Desenvolvimento da Zona Oeste de Salamanca (ADEZOS). A DSAD é uma associação sem fins lucrativos que tem por objectivo a promoção do desenvolvimento regional. Foi constituída em 1994 e engloba um conjunto de 29 organizações locais (Abreu e Prieto, 2005).

De acordo com a informação disponível na página Web da Rede Portuguesa LEADER+, o Plano de Desenvolvimento Local (PDL) destaca, como tema federador, “a valorização dos recursos naturais e culturais”, e promove uma estratégia que, “partindo dos recursos endógenos no domínio do Ambiente e da Arqueologia (...) permita encontrar soluções que reforcem a capacidade de atracção e fixação das populações”. Esta estratégia assenta nas seguintes apostas: melhoria da capacidade organizativa do território, dinamização socio-económica para a criação de emprego e valorização do património natural e cultural.

Na Avaliação Intermédia do LEADER+ (CIDEDEC, 2004), ressaltam alguns aspectos relativos ao PDL do Douro Superior e à realização, nomeadamente: 1) total pertinência dos objectivos específicos no que respeita às necessidades locais; 2) total eficácia das acções previstas relativamente aos objectivos do PDL; 3) taxas de compromisso e de execução relativamente modestas em finais de Outubro de 2003, respectivamente entre 40,7% e 61,1%, mas acima da média do conjunto dos Grupos de Acção Local portugueses.

De acordo com os dados coligidos junto da DSAD em meados de Outubro de 2006 (Quadros 19 e 20), a execução do programa teve os seguintes impactos:

- Dos 169 projectos apresentados nos quatro concelhos foram aprovados 92, cobrindo as áreas de investimento em infra-estruturas, apoio às actividades produtivas, outras acções materiais e imateriais.
- O investimento total aprovado foi de cerca de 4,1 milhões de euros, correspondendo 1,5 milhões a comparticipação privada.
- As taxas de aprovação e aplicação foram elevadas, 91% e 84% respectivamente, traduzindo-se num grau de êxito bastante elevado.
- Foram criados 35 novos postos de trabalho, sobretudo na medida 1.2, que corresponde às actividades produtivas e actividades por conta de outrem.

Quadro 19. Projectos LEADER+ Aprovados por Tipo e Concelho (até 12/10/2006)

CONCELHO	INFRAES- TRUTURAS	APOIO ACTIVIDADES PRODUTIVAS	OUTRAS ACÇÕES MATERIAIS	ACCÕES IMATERIAIS	TOTAL
Freixo E. C.	2	5	4	1	12
Mogadouro	3	5	5	9	22
T. Moncorvo	13	6	0	14	33
V. N. Foz Côa	4	10	1	10	25
Total	22	26	10	34	92

Fonte: DSAD, 2006.

Quadro 20. Investimentos LEADER+ Aprovados por Acções (até 12/10/2006)

CONCELHO	INFRAES- TRUTURAS	APOIO ACTIVIDADES PRODUTIVAS	OUTRAS ACÇÕES MATERIAIS	ACCÕES IMATERIAIS	TOTAL
Freixo E. C.	225.000	480.274	88.381	54.999	848.655
Mogadouro	297.038	387.227	161.575	217.325	1.063.166
T. Moncorvo	0	700.106	103.326	391.033	1.194.467
V. N. Foz Côa	228.795	489.996	21.014	264.614	1.004.420
Total	750.833	2.057.604	374.297	927.974	4.110.709

Fonte: DSAD, 2006

Por outro lado, a Associação para o Desenvolvimento Económico da Zona Oeste de Salamanca (ADEZOS) foi criada em 1994 e gere um PRODER (Programa Operativo de Desenvolvimento e Diversificação Económica das Zonas Rurais) em 70 municípios da comarca de Vitigudino. Os objectivos fundamentais da ADEZOS são o desenvolvimento, a dinamização e o financiamento de projectos de desenvolvimento na zona oeste de Salamanca. A ADEZOS ajusta-se, portanto, aos objectivos gerais do PRODER: conjunto de programas para o desenvolvimento rural que aplicam medidas de desenvolvimento endógeno e que se implementaram exclusivamente em Espanha. Nestes programas vai-se alargando de forma específica a aplicação do método LEADER. Os objectivos são: o desenvolvimento endógeno e sustentável do meio rural, o fortalecimento e diversificação da sua economia, a manutenção da sua população, o aumento do rendimento e bem-estar social dos seus habitantes e a conservação do espaço e dos recursos naturais.

De acordo com a informação disponibilizada pela ADEZOS, a 31 de Agosto de 2006, o número de acções aprovadas foi de 89 (42 em curso e 47 concluídas). No Quadro 21 podemos ver detalhadamente esta informação, destacando-se as medidas correspondentes à valorização dos produtos locais (14), PMEs (12), património natural (9), turismo rural (9), valorização do património cultural e arquitectónico (8), serviços à população (7), acções de cooperação (7) e formação e emprego (1), para além das 17 acções correspondentes à gestão do plano e assistência técnica.

Quadro 21. Número de Acções, em Curso e Terminadas, na ADEZOS (até 31/08/2006)

MEDIDAS	ACÇÕES APROVADAS	ACÇÕES EM CURSO	ACCIONES ACÇÕES TERMINADAS
Serviços à população	7	7	0
Património natural	9	5	4
Valorização dos produtos locais	14	6	8
Valorização do património cultural	8	6	2
Turismo rural	9	6	3
Outros investimentos	5	1	4
Formação e emprego	1	1	0

MEDIDAS	ACÇÕES APROVADAS	ACÇÕES EM CURSO	ACÇÕES TERMINADAS
Accções de cooperação	7	5	2
Gestão de plano e assistências técnica	17	1	16
PMEs e serviços	12	4	8
Total	89	42	47

Fuente: ADEZOS.

Finalmente, o investimento total executado pela ADEZOS, à mesma data, ascende a 10.387.937,14€, do qual 60% corresponde ao investimento público e 44% ao investimento privado (Quadro 22). As diferentes medidas não receberam, contudo, o mesmo investimento. Destacam-se, por exemplo, os investimentos em turismo rural (30,6% do total), seguidos dos investimentos correspondentes às medidas 7.9.2 (Gestão do Plano e assistências técnicas) e 7.9.6 (PMEs e serviços), que englobam 20% dos gastos totais. Em menores percentagens temos os investimentos em acções relacionadas com a valorização dos produtos locais (13,2%), serviços à população (13,1%), património natural (11,5%) e valorização do património cultural e arquitectónico (8,1%), sendo também muito baixos os gastos em acções de cooperação (2,8%) e em formação e emprego (0,1%).

Quadro 22. Número de Acções, em Curso e Terminadas, na ADEZOS (até 31/08/2006)

MEDIDAS	INVESTIMENTOS % (PÚBLICOS E PRIVADOS)	Nº TOTAL INVESTIMENTO
Serviços à População	1.356.549,25€	13,1
Património Natural	1.197.164,02€	11,5
Valorização de Produtos Locais	1.366.787,74€	13,2
Valorização do Património Cultural	838.227,2€	8,1
Turismo Rural	3.182.064.76€	30,6
Outros Investimentos	76.647,27€	0,7
Formação e Emprego	5.750€	0,1
Acções de Cooperação	288.989,29€	2,8
7.9 FEDER (Gestão e PYMES)	2.075.757,61€	20,0
Total	10.387.937,1€	100,0

Fonte: ADEZOS, 2006.

6. DIAGNÓSTICO PROSPECTIVO DO TERRITÓRIO DO PONTO DE VISTA DOS ACTORES LOCAIS

Neste capítulo apresenta-se um diagnóstico prospectivo do território do ponto de vista dos actores locais que participaram nos diferentes grupos de trabalho realizados para esta investigação. É, portanto, uma análise eminentemente qualitativa a partir da informação que se obteve dos oito grupos de trabalho que foram realizados: quatro no Douro Superior e quatro na comarca de Vitigudino. De forma intencional optou-se por restringir o âmbito de análise dos territórios transfronteiriços com a intenção de focalizar, de forma intensiva, a análise económica e social nas duas zonas raianas, que, como iremos confirmar, ainda não conseguiram acabar com as consequências do “efeito fronteira”.

Os perfis dos grupos de trabalho foram definidos pelas duas equipas de investigação (USAL e UTAD), bem como o guião de perguntas colocadas aos participantes. Os participantes nos grupos de trabalho são indicados no anexo 1 e o guião utilizado nas reuniões apresenta-se de forma detalhada no anexo 2. A selecção final dos participantes nos grupos de trabalho realizou-se de acordo com os seguintes perfis: 1) representantes do poder político local; 2) empresários e representantes de organizações empresariais; 3) profissionais e técnicos que desempenham o seu trabalho em instituições públicas e organizações relacionadas com o planeamento e execução de programas de desenvolvimento; e 4) representantes do tecido associativo do território.

No total participaram 46 pessoas (23 do Douro Superior e 23 da comarca de Vitigudino), com a seguinte distribuição: 9 representantes do poder local (Autarcas, Presidentes de Associações de Municípios e Presidente de um Grupo de Acção Local); 13 profissionais e técnicos provenientes de instituições e organizações diversas (serviços de emprego, responsáveis de programas de desenvolvimento e outros técnicos qualificados); 10 representantes empresariais (associações empresariais, de produtores, cooperativas, etc.); e 14 dirigentes de organizações do 3º Sector (associações de apoio social, de mulheres, de idosos, de jovens, etc.).

O guião com as perguntas colocadas aos participantes nos grupos de trabalho foi estruturado, basicamente, em torno dos seguintes tópicos: 1) radiografia geral do território e do tecido empresarial (pontos fortes e pontos fracos); 2) recursos e sectores emergentes no território; 3) instituições e associações mais dinâmicas no território; 4) estratégias e acções que promovam o desenvolvimento do território; 5) valorização e impacto das políticas públicas e dos programas específicos de desenvolvimento rural sobre o território; 6) valorização da cooperação transfronteiriça; e 7) perspectivas de cooperação transfronteiriça e medidas para a sua promoção.

Antes de apresentarmos a análise dos discursos dos actores locais, é necessário fazer uma referência metodológica ao funcionamento dos grupos de trabalho, que se baseou numa técnica qualitativa de investigação social pertencente à família das entrevistas de grupo. De acordo com esta metodologia, a selecção e o estudo de grupos de pessoas com determinadas características semelhantes (sexo, idade, profissão, território, etc.) permite identificar as opiniões, os discursos, as motivações e as expectativas do colectivo humano que é objecto de estudo. Desta forma considera-se que os grupos de trabalho simulam as dinâmicas de grupo que existem dentro das comunidades concretas, permitindo identificar problemas sociais e desenhar estratégias efectivas para a sua solução. A grande vantagem das entrevistas de grupos (*focus group*) reside na possibilidades de explorar e gerar informação a partir dos discursos dos participantes em cada grupo de trabalho.

Os resultados obtidos da análise dos discursos dos participantes nos grupos de trabalho apresentam-se sinteticamente em 18 quadros (os nove primeiros correspondem ao diagnóstico do Douro Superior e os nove restantes à comarca de Vitigudino). Em ambos os casos, cada um dos quadros resume os tópicos que foram considerados nesta investigação: 1) debilidades do território (Quadros 23 e 32); 2) pontos fortes em destaque (Quadros 24 e 33); 3) tecido empresarial: pontos fortes e fracos (Quadros 25 e 34); 4) recursos e sectores emergentes (Quadros 26 e 35); 5) valorização e impacto das políticas públicas sobre o desenvolvimento (Quadros 27 e 36); 6) instituições e actores sociais mais activos na zona (Quadros 28 e 37); 7) estratégias e acções de desenvolvimento (Quadros 29 e 38); 8) valorização da cooperação transfronteiriça (Quadros 30 e 39); e 9) propostas e acções de cooperação transfronteiriça (Quadros 31 e 40).

Cuadro 23. Debilidades do Douro Superior

GRUPOS DE ACTORES	DEBILIDADES DESTACADAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Deficientes acessibilidades; – Deficientes transportes públicos e escolares e baixa rentabilidade dos existentes; – Decréscimo e envelhecimento da população; – Infra-estruturas sobredimensionadas (piscinas, auditórios, pavilhões municipais, etc.); – Problemas financeiros para a conservação de infra-estruturas e equipamentos existentes; – Burocracia associada ao funcionamento do Estado; – Tecido empresarial débil e ausência de investimento privado; – Falta de incentivos regionais para o investimento; – Ausência de um inventário de propriedades, o que dificulta os investimentos agrícolas e florestais.

Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Deficientes acessibilidades; - Débil cooperação institucional; - Inércia na criação de projectos em rede e consequente falta de projectos transversais; - Autonomia limitada relativamente à tomada de decisões; - Falta de serviços de saúde e educação; - Falta de profissionais qualificados; - Baixa oferta de formação técnico-profissional; - Falta de iniciativa privada; - Debilidade do sector turístico; - Dispersão da oferta e difícil comercialização dos produtos agrícolas; - Falta de liderança profissional nas cooperativas; - Ausência de marketing profissional; - Débil poder da sociedade civil; - Reduzida influência política do Douro Superior.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Envelhecimento da população; - Baixo nível de formação dos recursos humanos; - Burocracia e lentidão associadas aos projectos; - Deficientes serviços de saúde locais; - Baixo nível de investimento, apesar do elevado nível de poupança; - Falta de apoio técnico para preparar projectos; - Debilidade do sector turístico, contrastando com as enormes expectativas criadas; - Dificuldades para a comercialização dos produtos agrícolas; - Forte concorrência dos produtos espanhóis (na agricultura e construção civil, por exemplo); - Ausência de liderança profissional no sector cooperativo.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - Deficientes acessibilidades; - Êxodo e envelhecimento da população; - Desemprego associado ao baixo nível de educação e formação dos recursos humanos; - Ausência de políticas de saúde, habitação social e fixação de jovens; - Falta de sustentabilidade das Redes Sociais; - Débil articulação do turismo com a agricultura e outras actividades; - Escassa capacidade de atracção de turistas fluviais (Barcos do Douro); - Colapso do sector primário.

Quadro 24. Potencialidades do Douro Superior

GRUPOS DE ACTORES	POTENCIALIDADES DESTACADAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Flora, fauna, sistemas agrícolas, paisagem e outros atractivos do Parque Natural do Douro Internacional (PNDI); - Valioso património arqueológico e cultural (Douro Património Mundial e Parque Arqueológico do Vale do Côa, valores arqueológicos de Freixo de Numão); - Recursos geológicos (inertes, rochas ornamentais, etc.); - Recursos energéticos com potencial crescimento (energia hídrica, eólica, solar, biomassa, etc.) - Produtos agro-alimentares, floresta e caça; - Recursos paisagísticos; - Desenvolvimento de actividades turísticas associadas aos diferentes recursos do território.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturais; - Património arqueológico, museológico e cultural; - Produtos agrícolas e artesanais; - Turismo; - Barragem do Sabor.

Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Produtos agrícolas e pecuários; - Caça; - Produção energética; - Recursos geológicos; - Turismo.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - Douro Património da Humanidade; - Proximidade com Espanha; - Qualidade dos produtos agrícolas; - Construção de equipamentos para a terceira idade.

Quadro 25. O Tecido Empresarial do Douro Superior: Pontos fracos e fortes

GRUPO DE ACTORES	PONTOS FRACOS	PONTOS FORTES
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Fraco tecido empresarial; - Ausência de investimento privado; - Produtos agro-alimentares; - Deficientes acessibilidades. 	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos geológicos; - Recursos energéticos; - Falta de incentivos regionais (vinho, azeite, queijo), e investimento; floresta e caça; - Recursos paisagísticos; - Actividades turísticas.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de iniciativa privada; - Falta de liderança no sector e Cooperativo; - Ausência de marketing profissional do território; - Falta de profissionais qualificados. 	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos naturais; - Património cultural arqueológico; - Produtos agrícolas e artesanato; - Turismo; - Barragem do Sabor;
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de apoio técnico para a preparação de projectos; - Baixo nível de formação dos recursos humanos; - Burocracia e lentidão associadas a projectos; - Escassas oportunidades de emprego. 	<ul style="list-style-type: none"> - Produtos agrícolas e pecuários; - Caça; - Produtos energéticos; - Recursos geológicos; - Turismo.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - Deficientes acessibilidades; - Êxodo e envelhecimento da população; - Desemprego associado ao baixo nível de educação e formação dos recursos humanos; - Fraca articulação do turismo com a agricultura e outras actividades; - Fraca capacidade para a atracção de turistas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Douro Património da Humanidade; - Proximidade com Espanha; - Qualidade dos produtos agrícolas; - Construção de equipamentos para a terceira idade.

Quadro 26. Recursos e Sectores Emergentes do Douro Superior

GRUPOS DE ACTORES	RECURSOS E SECTORES EMERGENTES
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Desenvolvimento do sector energético (solar, hídrico, eólico); – Actividades e produtos agrícolas; – Turismo baseado no património natural, histórico e cultural (Parque Natural do Douro Internacional, Douro Património Mundial, Parque Arqueológico do Vale do Côa, gastronomia e caça); – Extracção de matérias-primas.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – Património natural, arqueológico e paisagístico; – Produtos agrícolas de elevada qualidade, em particular o vinho; – Marca DOURO com crescente notoriedade; – Turismo baseado nos recursos do território.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – Turismo, gastronomia, restauração e hotelaria; – Produção animal, agrícola e florestal; – Caça; – Extracção e transformação de rochas.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> – Turismo cultural e cinegético; – Património arquitectónico, arqueológico e paisagístico; – Valorização de produtos agrícolas (azeite, vinho, amêndoa); – Rede de Museus do Douro.

Quadro 27. Valorização e Impacto das Políticas Públicas no Desenvolvimento do Douro Superior

GRUPOS DE ACTORES	VALORIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – As autarquias foram as responsáveis por grande parte do investimento público; – Investimento em infra-estruturas e equipamentos colectivos a nível concelhio.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – Promessas de investimento que demoram a ser executadas, como o Museu do Côa; – Investimentos públicos insuficientes para “impulsionar” a região; – Investimentos públicos diversos mas insuficientes para uma política coe-rente de investimento; – Políticas muito sectoriais, faltando políticas transversais.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – Fraca criação de emprego no sector privado; – Escasso investimento privado.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> – Importantes investimentos no apoio a idosos, com reflexo na criação de emprego feminino.

Quadro 28. Instituições e Actores Sociais Mais Activos no Douro Superior

GRUPOS DE ACTORES	INSTITUIÇÕES E ACTORES SOCIAIS MAIS ACTIVOS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Poder local e sector institucional com maior importância no Douro Superior.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – Devido à limitação financeira, têm uma acção limitada; – Dependem de organismos com poder de decisão fora da região.

Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Muito débil, com falta de liderança; - Dependente de apoios públicos; - Envelhecimento; - Muito atomizado.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - As associações são débeis e dependem de apoios públicos; - Falta de liderança.

Quadro 29. Estratégias e Acções de Desenvolvimento para o Douro Superior

GRUPOS DE ACTORES	ESTRATÉGIAS E ACÇÕES DE DESENVOLVIMENTO
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Definir um projecto de desenvolvimento integrado com intervenções territoriais; - Melhoria das acessibilidades, completando a rede viária nacional; - Apostar no sector energético.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Melhor aproveitamento do Parque Arqueológico do Vale do Côa e do PNDI; - Construção do Museu do Côa.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Criação de instrumentos de apoio e acompanhamento do empreendedorismo; - Maior investimento privado; - Dinamização económica para a criação de emprego; - Promoção do turismo e da agricultura como eixos centrais do desenvolvimento.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - Maior articulação entre turismo e agricultura; - Apoio especial às necessidades de saúde e apoio social à população mais idosa.

Quadro 30. Valorização da Cooperação Transfronteiriça - Douro Superior

GRUPOS DE ACTORES	VALORIZAÇÃO DA COOPERAÇÃO TRANSFRONTEIRIÇA
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Dinamização da cooperação económica e cultural; - Participação conjunta em projectos; - Criação de um quadro de cooperação interinstitucional supra municipal.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Participação em projectos enquadrados no INTERREG (Parque Natural do Douro Internacional; DRATM); - Afirmação do Parque Arqueológico do Vale do Côa e futuro Museu enquanto elemento da oferta turística; - Maior divulgação do Douro Superior em Espanha.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Muito reduzida, com excepção da participação de empresas espanholas em feiras e exposições; - A entrada de produtos espanhóis é muito superior, sendo isso entendido como uma ameaça para os comerciantes e empresários locais; - Melhorou a divulgação da região no lado espanhol.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - Já existe alguma cooperação entre Associações de Desenvolvimento Local de ambos os países; - Dinamização da cooperação económica e cultural no espaço transfronteiriço.

Quadro 31. Propostas e Acções de Cooperação Transfronteiriça - Douro Superior

GRUPOS DE ACTORES	PERSPECTIVAS DE COOPERAÇÃO TRANSFRONTEIRIÇA
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Melhoria das acessibilidades que servem ambos os lados; - Promoção e marketing do Douro.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Promoção de rotas turísticas; - Edição de publicações; - Divulgação conjunta de pacotes turísticos transfronteiriços.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Maior dinamização económica; - Divulgação conjunta de produtos locais; - Organização conjunta de eventos; - Participação em feiras e exposições em ambos os lados.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - Maior cooperação entre os espaços de fronteira através do desenvolvimento de projectos comuns.

Quadro 32. Debilidades da Comarca de Vitigudino

GRUPOS DE ACTORES	DEBILIDADES EM DESTAQUE
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Despovoamento e envelhecimento; - Não há renovação (emigração de jovens); - Escassez de postos de trabalho que fixem a população; - Falta de envolvimento da população e da administração; - Baixo envolvimento dos profissionais e técnicos que não vivem na zona; - Baixa cooperação entre as diferentes zonas da comarca; - Défice de serviços básicos: saneamento e infra-estruturas; - Escasso apoio à agricultura e pecuária.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Despovoamento e envelhecimento; - Estagnação e isolamento; - Falta de recursos humanos; - A população não defende, não luta, nem promove a zona; - Escasso envolvimento das administrações; - Escassez de postos de trabalho que fixem a população; - Carência de serviços básicos, principalmente infra-estruturas; - Fraco associativismo e cooperativismo; - É muito difícil que a administração aprove e apoie projectos relacionados com a inovação.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Despovoamento e envelhecimento; - Escassez de postos de trabalho que fixem a população; - Desmotivação, pouco envolvimento e escasso compromisso para consolidar um tecido associativo industrial; - Não há inovação, nem criatividade empresarial; - Défice de serviços básicos: sanitários, infra-estruturas, desportivos, sociais, juvenis, etc.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - Despovoamento e envelhecimento; - Forte abandono da zona por parte das instituições; - Escasso envolvimento da população no desenvolvimento; - Escassez de postos de trabalho que fixem a população; - Fraco tecido associativo e escassa participação da população na dinamização da zona; - Deficiente estado da rede viária interna e também da que comunica com Portugal; - Falta uma rede ágil e coerente de transportes; - Carência de serviços básicos (especialmente saneamento, de primeira necessidade e especializados).

Quadro 33. Potencialidades da Comarca de Vitigudino

GRUPOS DE ACTORES	POTENCIALIDADES EM DESTAQUE
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Recursos naturais da zona; – Turismo rural.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – Recursos naturais; – Actividades de turismo rural, lazer e tempos livres; – Envolvimento de alguns sectores da população que apostam na comarca.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – Produtos da zona (vinho, queijo); – Pequenas iniciativas de modernização industrial; – Turismo rural; – Riqueza natural da zona (paisagem, fauna e flora).
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> – Recursos naturais da zona; – Turismo rural – Abertura ao Atlântico com a melhoria das comunicações

Quadro 34. O tecido Empresarial na Comarca de Vitigudino: pontos fortes e fracos

GRUPOS DE ACTORES	PONTOS FRACOS	PONTOS FORTES
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Individualismo; – Cada sector trabalha o seu terreno; – Abandono institucional; – Excesso de centralização em Valladolid. 	<ul style="list-style-type: none"> – Recursos naturais ainda por explorar: turismo, parque natural, micologia, fauna, flora, etc.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – Relativo abandono por parte das administrações; – Individualismo; – Escasso cooperativismo; – Falta de espírito empreendedor; – Acomodação por parte dos empresários; – Não existe marketing para a promoção da zona e dos seus produtos. 	<ul style="list-style-type: none"> – Turismo rural; – Novas tecnologias da informação; – Fábricas artesanais e compotas, velas, queijos, mel; – Emprego em serviços sociais e apoio a idosos.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – Falta de compromisso, entusiasmo, envolvimento e risco; – Não se investe porque não há renovação geracional. 	<ul style="list-style-type: none"> – Recursos naturais ainda por explorar e exportar; – Algumas iniciativas de cooperativismo.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> – Escasso cooperativismo; – deficiente rede de comunicações que permita ampliar os mercados; – A fronteira não desapareceu para muitos empresários. 	<ul style="list-style-type: none"> – Estão a ser criados timidamente alguns postos de trabalho em sectores vinculados ao turismo.

Quadro 35. Recursos e Sectores Emergentes da Comarca de Vitigudino

GRUPOS DE ACTORES	RECURSOS E SECTORES EMERGENTES
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Parque Natural das Arribas do Douro; – Construção; – Turismo rural; – Industria agro-alimentar.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – Turismo rural; – Recursos naturais da zona.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – Os produtos locais: vinho, queijo, etc; – O turismo gastronómico (por exemplo, o turismo enológico); – As novas tecnologias aplicadas à produção de produtos de qualidade e processos de traçabilidade sem perder o carácter artesanal.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> – Turismo rural; – Serviços de proximidade: infantários e lares de idosos.

Quadro 36. Valorização e Impacto das Políticas Públicas no Desenvolvimento da Comarca de Vitigudino

GRUPOS DE ACTORES	VALORIZAÇÃO DAS POLÍTICAS PÚBLICAS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – As ajudas e subsídios públicos foram mal empregues; – Não fixaram população, não dinamizaram a zona, não geraram emprego nem tecido industrial; – Só foram subsidiados projectos de pequenas dimensões; – Os processos administrativos são lentos, longos e desgastantes; – Os técnicos não fazem nem deixam fazer, “<i>estão a transbordar de trabalho e este escapa-se das mãos</i>”, “<i>chegaram tarde à comarca</i>”, “<i>não se envolvem para além do seu horário</i>”; – Os técnicos “<i>vêm e vão</i>” e não deveriam depender de subsídios porque assim não há continuidade no trabalho; – A população não conhece os técnicos nem confia neles.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – O processo de distribuição de subsídios é lento e demasiado burocrático; – A administração não actua sobre os problemas reais da zona; – Não são criadas actividades reais de desenvolvimento, somente declarações de intenções.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – As ajudas públicas geraram pouco impacto na zona; – Algumas ajudas não foram empregues correctamente; – Muitos subsídios não chegaram e houve uma desigual distribuição dos mesmos; – Os subsídios geram um processo lento e burocrático, que desanima; – A administração e as políticas municipais nem sempre ajudam e põem mais entraves que facilidades; – A Junta de Castela e Leão esqueceu-se da zona; – A Diputación de Salamanca dá ajudas “<i>irrisórias</i>”, que não fomentam um desenvolvimento empresarial sério.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> – As ajudas e subsídios não foram empregues correctamente; – Não serviram para melhorar serviços básicos (saneamento, infra-estruturas, etc.) nem para criar postos de trabalho que fixem a população jovem; – Não houve controlo na aplicação dos subsídios; – Lentidão nos processos administrativos para atribuição de ajudas e subsídios;

- Pouco interesse das instituições no desenvolvimento da zona;
- Os fundos europeus não chegam às zonas mais deprimidas e desfavorecidas, ficam pelo caminho;
- Escassa informação para que todos núcleos populacionais saibam e conheçam os recursos da zona.

Quadro 37. Instituições e Actores Sociais mais Activos na Comarca de Vitigudino

GRUPOS DE ACTORES	INSTITUIÇÕES E ACTORES SOCIAIS MAIS ACTIVOS
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Não referem nenhuma instituição ou actor social relevante que se destaque de maneira especial no desenvolvimento da zona.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – A Câmara de Comércio; – A Associação para o Desenvolvimento da Zona Oeste de Salamanca (ADEZOS); – Os próprios técnicos.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – O Instituto Tecnológico Agrário; – A Associação de Empresários de Vitigudino (ASEMVI), mesmo com escassos recursos para actividades e promoção de projectos; – A Câmara de Comércio, mas de forma muito limitada.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> – As associações (de mulheres, idosos, jovens, etc.) fazem o que podem, embora tenham pouca actividade e repercussão na zona porque a população não participa; – A Associação “Puente”, que promove o projecto de construção de uma ponte internacional sobre o Rio Douro que liga a comarca de Vitigudino ao concelho de Mogadouro.

Quadro 38. Estratégias e Acções para o Desenvolvimento da Comarca de Vitigudino

GRUPOS DE ACTORES	ESTRATÉGIAS E ACÇÕES PARA O DESENVOLVIMENTO
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Incrementar o investimento das administrações; – Explorar mais o Parque Natural das Arribas do Douro; – Realizar feiras conjuntas com a zona portuguesa; – Difusão dos produtos locais: lácteos, vinhos, carnes, etc.; – Criar e modernizar as infra-estruturas industriais; – Incentivar a cooperação entre os empresários; – Modernizar as explorações agrícolas e pecuárias; – Promover e potenciar o comércio; – Repensar os objectivos e funções das Associações para torná-las mais operacionais.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – Criar pacotes de turismo rural que integrem artesanato, gastronomia, património cultural, etc.; – Organizar jornadas gastronómicas especializadas; – Criar centros de turismo rural de grande capacidade; – incentivar e apoiar uma pequena rede de dinamização social que permita superar o bairrismo; – Desenhar planos estratégicos de desenvolvimento; – Aumentar as infra-estruturas básicas da zona; – Apoiar a feira multi-sectorial de Vitigudino; – Incentivar a investigação aplicada na agricultura; – Investir na formação de pessoas para apoio a poro à 3º idade;

- Incentivar o lazer e o tempo livre entre os jovens;
- Criar centros de apoio para pessoas idosas;
- Mudar a mentalidade conformista da população e incentivar o espírito empreendedor.

Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – Investir em novas tecnologias e em inovação no sector agro-alimentar, sem perder o carácter artesanal; – Conseguir uma marca de qualidade que impulse a zona; – Melhorar as infra-estruturas da zona e as ligações com Portugal; – Facilitar as relações empresariais, para que se invista capital estrangeiro na zona; – Criar feiras combinadas de produtos locais; – Incentivar a iniciativa privada e trocar a mentalidade conformista da zona por ideias inovadoras.
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> – Incentivar o comércio com Portugal; – Construir uma ponte que ligue Vitigudino a Mogadouro; – Realizar o emparcelamento; – Incentivar o cooperativismo; – Incentivar o turismo rural; – Melhorar as infra-estruturas básicas (principalmente o saneamento, estradas, novas tecnologias, etc.); – Criar uma rádio concelhia que permita conhecer os problemas e as iniciativas da zona; – Realizar encontros periódicos de associações; – Potenciar a comercialização; – Unificar serviços de Associações porque na actualidade não são eficazes. (“não serviram para nada”).

Quadro 39. Valorização da Cooperação Transfronteiriça - Vitigudino

GRUPOS DE ACTORES	VALORIZAÇÃO DA COOPERAÇÃO TRANSFRONTEIRIÇA
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> – Muito escassa, acções pontuais, pequenos esforços que não se chegam a consolidar (por exemplo, relações empresariais nos sectores de cantaria, madeira ou construção, baseadas na compra de material com custos mais baixos que em Espanha); – O idioma continua a ser uma barreira, sobretudo para os espanhóis; – <i>“As fronteiras abriram-se mas as pessoas não”;</i> – <i>“A Portugal vai-se comer e ao mercado. Eles vêem pelo turismo. As relações são limitadas.”;</i> – As perspectivas de cooperação são incertas e débeis; – Têm que vir mais gerações para que se incrementem as relações de cooperação, embora primeiro tenham que estabelecer-se relações pessoais mais fluidas e económicas.
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> – A cooperação é escassa e tímida; – A fronteira continua a existir do ponto de vista comercial (por exemplo, dificuldades e entraves na venda e exportação de produtos); – Existem boas relações com o Grupo de Acção Local ADEZOS, o que não é habitual entre as pessoas da zona; – Estão a ser dados os primeiros passos e a estabelecerem-se as vias e os meios para a cooperação transfronteiriça (barco, projectos Interreg) – Os espanhóis não falam português; – As perspectivas de cooperação são incertas.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> – Muito pouca, excepto a organização de algumas feiras em comum; – Não há nada sério em termos de cooperação e intercâmbio comercial; – Não existem boas vias de comunicação que favoreçam as boas relações com Portugal; – <i>“A fronteira com Portugal ainda existe”;</i>

- as perspectivas de cooperação são boas, para se incrementarem é fundamental o papel dos empresários e da administração.

Sector Terciário

- As relações com Portugal são escassas ou nulas, limitando-se a algumas compras e actividades desportivas;
- As elites políticas não fazem nada para o desenvolvimento transfronteiriço;
- As perspectivas de cooperação não são muito animadoras;
- A cooperação melhoraria consideravelmente se se conseguisse construir uma ponte internacional entre Vitigudino e Mogadouro.

Quadro 40. Propostas e Acções de Cooperação Transfronteiriça - Vitigudino

GRUPOS DE ACTORES	DEBILIDADES EM DESTAQUE
Poder Local	<ul style="list-style-type: none"> - Criar sociedades e empresas, com capital misto, para produzir e comercializar produtos da zona, de forma conjunta;
Instituições Públicas	<ul style="list-style-type: none"> - Realizar encontros periódicos entre escolas e associações de ambas as zonas; - Trabalhar de forma conjunta os sectores do azeite e do vinho através de cooperativas; - Fomentar encontros entre empresários que permitam estabelecer relações e intercâmbios empresariais; - Utilizar a Internet para dar a conhecer a zona.
Sector Empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Organizar feiras agro-alimentares conjuntas; - Melhorar as comunicações e infra-estruturas entre as duas zonas; - Realizar encontros empresariais para conhecer empresários, profissionais e técnicos da zona portuguesa; - Trabalhar a cooperação fora do quadro político-institucional (por exemplo, entre a Universidade de Salamanca e outras universidades).
Sector Terciário	<ul style="list-style-type: none"> - Melhorar as vias de comunicação; - Construir uma ponte internacional entre Vitigudino e Mogadouro para eliminar o isolamento geográfico, económico, cultural e social; - Programar actividades em comum (por exemplo, encontros periódicos de associações); - Criar cooperativas comuns ou uma estrutura de serviços e negócios comuns para explorar e difundir os recursos locais de ambas as zonas.

7. CONCLUSÕES E RECOMENDAÇÕES

Neste último capítulo encontram-se, em primeiro lugar, as principais conclusões do estudo e em segundo lugar, apresentam-se várias propostas e recomendações para favorecer ou incrementar a cooperação transfronteiriça. Não obstante, devemos assinalar que as propostas que mais à frente serão apresentadas, são muito genéricas e derivam da experiência da equipa de investigação e também da informação recolhida nos grupos de trabalho e na reunião transfronteiriça celebrada a 4 de Dezembro de 2006 em Torre de Moncorvo.

7.1. Conclusões

1. Os estudos elaborados por diversas instituições relacionadas com o desenvolvimento de Trás-os-Montes e Alto Douro e a Província de Salamanca destacam que: a) os dois territórios, no seu conjunto, perderam população; b) as áreas rurais continuam a perder população para as cidades, sedes de concelhos e comarcas mais próximas, ou, no caso português, também para o litoral; c) as actividades ligadas ao sector agrário têm uma importância considerável, e assistiu-se a várias mudanças, tanto na utilização de factores de produção como num reforço e numa maior especialização em alguns produtos, e; d) estamos perante dois territórios desfavorecidos e deprimidos, devido à sua situação periférica, tanto geográfica como política.
2. Os estudos de diagnóstico deram origem a propostas estratégicas para o desenvolvimento das duas regiões, centradas no fortalecimento da coesão territorial, na valorização do papel das cidades, no estímulo da capacidade empresarial, na melhoria das condições de vida e de rendimento das populações rurais e, muito em particular, nas medidas a adoptar em termos de investimento público e de utilização e organização do território.
3. A investigação realizada confirmou problemas estruturais em matéria de despovoamento, de envelhecimento da população, de incremento dos índices de dependência, de fragilidade do tecido económico e de défice de redes de comunicação, aspectos que, de maneira interligada, traduzem dificuldades acrescidas para fomentar ou apoiar um desenvolvimento sustentável. Para além disto, foram também constatados vários outros aspectos: a) vigência de

fortes desequilíbrios intra-regionais, com melhores condições na província de Salamanca; b) fracas ligações rodoviárias transfronteiriças e débil rede intra-regional; c) manutenção de altas taxas de desemprego na província de Salamanca e, mais recentemente, subida da taxa de desemprego em Portugal; d) reduzida participação da região a nível do produto e de emprego nos respectivos países; e e) desequilíbrios transfronteiriços relativamente à contribuição do comércio e do turismo.

4. Verificou-se a existência de uma grande heterogeneidade e diferenciação económica e social quando se comparam os concelhos de TMAD e as comarcas da Província de Salamanca. A Província de Salamanca apresenta, em média, um valor para o Índice de Desenvolvimento Económico e Social (IDES) de 0,5120, que é ligeiramente superior ao conjunto do território em análise; por outro lado, as unidades territoriais de Portugal apresentam, em média, um valor para o IDES de 0,4768, que é inferior ao valor médio encontrado para TMAD - Província de Salamanca. O IDES mostra também que, tanto os concelhos como as comarcas fronteiriças têm índices de desenvolvimento inferiores à média da região, demonstrando, uma vez mais, a permanência do “efeito fronteira”.
5. O estudo da dinâmica dos actores do território permitiu verificar que a estrutura empresarial é maioritariamente de pequena dimensão, verificando-se que mais de 90% das empresas nos dois territórios têm menos de 10 trabalhadores. O tecido empresarial encontra-se excessivamente fragmentado, com baixo nível de cooperação, com fragilidades nas esferas organizativa, tecnológica e comercial e dificuldades para acrescentar valor através de um maior grau de transformação.
6. Com a informação disponível não se pode assegurar que as associações empresariais estejam a trabalhar ou a funcionar em rede. A fragilidade do tecido empresarial explica-se também pela escassa implicação e colaboração da administração pública no desenvolvimento do território e pelas deficiências que se observam no trabalho dos técnicos e profissionais no aconselhamento empresarial e à gestão de programas de desenvolvimento.
7. As políticas públicas executadas pelas diferentes administrações públicas no mesmo território, caracterizam-se, regra geral, por uma certa desarticulação entre si, sendo, em determinadas situações, contraditórias. É muito significativo o volume de investimentos públicos e de fundos comunitários aplicado ao longo dos últimos anos, o que se traduziu, sobretudo, na melhoria das condições de vida, através dos investimentos em infra-estruturas básicas. Apesar disso, as políticas públicas não tiveram em conta as especificidades do tecido empresarial. Em muitos casos, os actores locais reconhecem que as ajudas públicas foram mal empregues, não fixaram a população e não dinamizaram a zona, reconhecendo também que o processo de distribuição das ajudas e dos subsídios foi lento e demasiado burocrático.
8. Existe um grande número de associações e organizações sociais no território objecto de estudo. Muitas destas organizações apoiam medidas concretas de desenvolvimento e a sua base é o território; apesar disso, não está claro que a sua intervenção se enquadre numa lógica de “território-projecto”. Na realidade, muitas actuam de forma relativamente isolada e com intervenções pontuais ou sectoriais. Além disso, a participação dos cidadãos e das comunidades locais na dinamização do território é difícil de concretizar, sendo

cada vez mais problemático encontrar pessoas disponíveis e dispostas a assumir compromissos e funções de liderança na comunidade.

9. Finalmente, confirmou-se que a cooperação transfronteiriça é escassa e a fronteira continua a separar os dois territórios. Não obstante, realizam-se acções comerciais pontuais (feiras, actividades desportivas) e existem boas relações entre os Grupos de Acção Local, o que é menos habitual entre as pessoas da zona. A penetração dos produtos espanhóis em Portugal é muito superior, sendo entendida por muitos não como um desafio, mas como uma ameaça, designadamente para os comerciantes e empresários portugueses.

7.2. Recomendações práticas

1. É imprescindível ter em conta a diversidade territorial da região e a permanência de um certo “efeito fronteira”. Subsistem fragilidades no capital humano e social, evidente nas instituições responsáveis pela concepção, planeamento e execução das políticas de desenvolvimento regional e local.
2. Recomenda-se, no entanto, o aproveitamento das oportunidades e dos pontos fortes do território, como por exemplo, a) os variados recursos endógenos, ligados à paisagem, à natureza, ao património e ao turismo; b) o Douro como Património da Humanidade; c) a ligeira revitalização demográfica que se observa nos centros urbanos de pequena e média dimensão; d) o número relativamente elevado de pessoas com ensino superior na Província de Salamanca; e) as ligações com a Europa Central e do Norte através das vias de comunicação que cruzam ambas as regiões; f) as plataformas logísticas; g) os produtos agro-alimentares; e h) as possibilidades que oferecem os serviços de proximidade direccionados para a satisfação de necessidades de grupos populacionais (sobretudo os idosos).
3. A cultura empresarial, com vista à constituição de novas empresas, necessita de ser estimulada. As instituições de ensino superior podem ter aqui o seu papel, introduzindo no programa dos cursos disciplinas ou seminários sobre cultura empresarial. O apoio institucional à constituição de novas empresas é uma área onde ainda existe um longo caminho a percorrer. Para responder a estes desafios, as empresas e as organizações empresariais devem trabalhar entre si de maneira mais coordenada e envolvendo outros actores locais, e assim aproveitar as vantagens do capital social existente.
4. Finalmente, seria recomendável conceber políticas públicas específicas para o nordeste transmontano e para a zona oeste de Salamanca, com um conteúdo transversal e transfronteiriço e que visassem as seguintes orientações, para além das já citadas: a) fomentar e valorizar os recursos endógenos do território; b) incrementar a formação de capital humano; c) otimizar o capital social; e d) melhorar as infra-estruturas rodoviárias de ligação intra e inter-regional. Para concretizar estas medidas, é necessário conceber um processo de participação social e institucional de carácter multi-sectorial, que integre as opiniões dos actores locais mais relevantes. Para a realização deste processo seria essencial contar também com a participação e implicação directa, não só durante a elaboração do programa de desenvolvimento mas também na sua execução e gestão, dos profissionais e técnicos que têm como principal tarefa a promoção e dinamização do território.

BIBLIOGRAFÍA

Capítulo 2. Estudios efectuados sobre Trás-Os-Montes y Alto Duero y la provincia de Salamanca

- ADECOCIR (2001). *Ruta de las Fortificaciones de Frontera: Ciudad Rodrigo - San Felices de los Gallegos - Aldea del Obispo - Almeida*.
- ALFONSO HORTELANO, L. A. (2006). *Análisis territorial e inventario de recursos de la raya hispano-lusa: comarca de Ciudad Rodrigo y tierras de Riba - Côa*. Salamanca.
- ALONSO SANTOS, J. L. (1994). "Las estructuras productivas de la industria agroalimentaria en Salamanca-Jubado". *Salamanca Revista de Estudios*, nº 38. Salamanca.
- ALONSO SANTOS, J. L., Lucília Caetano (eds.) (2002). *Modelos de organización territorial en la raya central ibérica: una visión de conjunto*. Publicaciones Salamanca. Salamanca.
- BAPTISTA, Alberto (1999). *Política Agrícola, Propostas Técnicas e Desenvolvimento Agrário e Rural em Trás-os-Montes: dos anos trinta aos anos noventa*. Dissertação de Doutoramento. Vila Real: UTAD.
- BAPTISTA, Alberto y otros (2000). *Agricultura e Desenvolvimento Rural. Diagnóstico, Linhas de estratégia e propostas de acção*. Trabalho realizado no âmbito do Forum da iniciativa económica de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- BARRIO ALISTE, J. M., LÓPEZ-PASTOR, A. T., REDOLI, D. y BARBERO, A. (2003). *La emancipación de los jóvenes en Castilla y León*. Consejo Económico y Social de Castilla y León. Valladolid.
- BESSA, Daniel (2003). *PRASD: Programa de Recuperação de Áreas e Sectores Deprimidos - Relatório Intermédio*. S.l.: s.e.
- BLANCO, A. (ed.), (2002). *Castilla y León. Envejecimiento y mundo rural*, Fundación Encuentro y Caja España, Madrid.
- BUSTOS GISBERT, M^a L. (1992). "La industria agroalimentaria y el desarrollo rural: el subsector cárnico", en CABERO, V., LLORENTE, J. M., PLAZA, J. I. y POL, C. (coords.). *El medio rural español. Cultura, paisaje y naturaleza*, vol II, Universidad de Salamanca y Centro de Estudios Salamantinos. Salamanca.

- (1993): “La industria agroalimentaria y el desarrollo rural: ejemplo de Guijuelo”. *Integración y revitalización regional. XIX reunión de Estudios Regionales. Comunicaciones. Asociación Castellano Leonesa de Ciencia regional*. Salamanca.
- CABERO DIÉGUEZ, V. (1996). “El espacio fronterizo de Salamanca con Portugal”, en *Raya-Raia. Revista hispanoportuguesa de desarrollo transfronterizo*, nº 0. Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio de la Universidad de Extremadura. Cáceres.
- (coord.) (1998). *Salamanca en el Umbral del siglo XXI en el marco de la Unión europea. Estudios y debates para el desarrollo en la provincia de Salamanca*, Grupo Parlamentario de los Socialistas Europeos. Salamanca.
- CABERO DIÉGUEZ, V. y Plaza Gutiérrez, J. I. (1987). “El sector fronterizo de Salamanca y Zamora con Portugal. Tradición y modernización”. *Encuentros/Encontros de Ajuda Olivenza, 18 a 20 de octubre de 1985. Actas Ponencias y Comunicaciones*. Servicio de publicaciones de la Diputación Provincial de Badajoz. Badajoz.
- CABERO DIÉGUEZ, V., SÁNCHEZ HERNÁNDEZ, J. L., ALONSO SANTOS, J. L. y PLAZA GUTIÉRREZ, J. I. (1995). “Salamanca. La situación actual y el futuro”. *Salamanca y sus comarcas*. Agedime y Publicaciones regionales, El Adelanto. Salamanca.
- CARRERA HERNÁNDEZ, J. (comp.) (2000). *Cooperación transfronteriza: Castilla y León y Portugal*. Tecnos. Madrid.
- CCDR-Norte (2005a). *Documentação específica de preparação do Norte 2015*. <http://www.ccr-norte.pt/regnorth/doc2015.php>
- (2005b). Plano regional de ordenamento do território de Trás-os-Montes e Alto Douro: Estruturas e dinâmicas produtivas de base territorial (ver el trabajo completo en: <www.prot-tmad.org> (en línea)).
- CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE CASTILLA Y LEÓN (2002). *La situación de las personas mayores en Castilla y León*. Informe a iniciativa propia II/P 5/02. Valladolid.
- (2004). *Las mujeres en el medio rural de Castilla y León*. Informe a iniciativa propia II/P 1/04. Valladolid.
- (2004). *El sector de la automoción en Castilla y León. Componentes e industria auxiliar*. Colección de estudios. Valladolid.
- (2005). *Las empresas participadas por capital extranjero en Castilla y León*. Informe a iniciativa propia IIP 1/05. Valladolid.
- (2005). *La situación de los nuevos yacimientos de empleo en Castilla y León*. Informe a iniciativa propia IIP 2/05. Valladolid.
- (varios años). *Situación económica y social de Castilla y León*. Valladolid.
- CORTÉS GONZÁLEZ, C. y CABALLERO ARENCIBIA, A. (2006). *La cooperación transfronteriza entre el Organismo Autónomo de Empleo y Desarrollo Rural de la Diputación de Salamanca, la Beira Interior Norte y el Douro Superior*. Diputación de Salamanca.
- CRISTÓVÃO, Artur (1986). *Farmer's participation in the development of agricultural extension programs in one country in Trás-os-Montes*. Dissertação de Doutoramento. Wisconsin: University of Wisconsin-Madison.
- CRISTÓVÃO, Artur; CABERO DIEGUEZ, Valentín; BAPTISTA, Alberto (coord.) (2005). *Dinâmicas Organizacionais e Desenvolvimento Local no Douro-Douro*. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro e Universidade de Salamanca.
- CRISTÓVÃO, Artur; TIBÉRIO, Manuel Luís, CABERO DIEGUEZ, Valentín (coord.) (2005). *Microproduções Agrícolas e Desenvolvimento Local no Douro-Douro*. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro e Universidade de Salamanca.

- DE LOS RÍOS RODICIO, A., ORGADO CANÍBAL, O. y PRADA MORAGA, M. (1989). "La zona fronteriza hispano-portuguesa de Castilla y León y el Mercado Único Europeo". *Actas. Comunicaciones presentadas a la XV Reunión de Estudios Regionales. Congreso de la Asociación Española de Ciencia Regional*. Asociación Española de Ciencia Regional. Murcia.
- DE MIGUEL, A. y MORAL, F. (1984). *La población castellana*. Ámbito Valladolid.
- DINIZ, F. (1995). *Desenvolvimento Rural, Que Perspectivas - O Caso das NUTS Alto Trás-os-Montes e Douro*. Dissertação de Doutoramento. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- DINIZ y otros (2004). The Role of Small and Medium-Sized Towns in Rural Development (MARKETOWNS), proyecto de investigação financiado pelo Fifth Framework Programme of the European Commission.
- DIPUTACIÓN DE SALAMANCA (1998). *Guía de Recursos Sociales de la provincia de Salamanca*. Salamanca.
- (2004). *Directorio Transfronterizo para la Interacción Social*. Salamanca.
- (2006). *Beira Interior Norte. Provincia de Salamanca. Valorar la historia y conquistar el futuro*. Salamanca.
- DIPUTACIÓN DE SALAMANCA Y DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA E HISTORIA DE LA UNIVERSIDAD DE SALAMANCA (1994). *Cooperación entre la región centro (Portugal) y las comunidades autónomas de Castilla y León y Extremadura (España). Contribución para la definición de una estrategia de intervención y la promoción de iniciativas comunes*. Kadmos. Salamanca.
- FRAILE GONZÁLEZ, E. (2000). "Evolución de la sociedad salmantina en el siglo pasado". *Salamanca Revista de Estudios*, nº 45. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- GARCÍA BARTOLOMÉ, J. M. (1997). "La juventud rural española: entre la inercia y el cambio", en Gómez Benito, C. y González Rodríguez, J. J.: *Agricultura y sociedad en la España contemporánea*. MAPA, CIS. Madrid.
- GARCÍA SANZ, B. (1998). *Envejecimiento en el mundo rural: problemas y soluciones*, Instituto de Migraciones y Servicios Sociales. Madrid.
- GARCÍA SANZ, B. (2000). *La sociedad rural de Castilla y León en el siglo XXI*. Junta de Castilla y León. Valladolid.
- GARCÍA ZARZA, E. (comp.) (2000). *El sector industrial en la provincia de Salamanca: análisis y perspectivas*. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- FIGUEIREDO, António (Coord.) y otros (1998). *Estudo Estratégico para o Desenvolvimento de Trás-os-Montes e Alto Douro - Dezembro de 1997*. Alfândega da Fé: Associação de Municípios de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- Fórum de Trás-os-Montes e Alto Douro (2000). *Relatórios dos vários estudos*. Vila Real: Spidouro/Nerba.
- GARCÍA ZARZA, E. (1998). *Geografía del envejecimiento: la 3ª edad en Castilla y León*. Consejería de Sanidad y Bienestar Social de la Junta de Castilla y León. Valladolid.
- (1999). "Recursos turísticos y desarrollo sostenible en la ruta E-80 Salamanca-Aveiro. Aspectos geográficos". *Salamanca. Revista de estudios*, nº 42, Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- (comp) (2000). *El sector industrial en la provincia de Salamanca: análisis y perspectivas*. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- (2003). "La Inmigración en Castilla y León a comienzos del S. XXI. Análisis, problemática y perspectivas". *Papeles de Geografía*, nº 37.

- GÓMEZ GARCÍA, J. M. (1997). *El envejecimiento de la población y la economía*, Servicio de publicaciones de la Universidad de Valladolid, Caja Salamanca y Soria. Valladolid.
- HERNÁNDEZ SÁNCHEZ, A. (1985). "La ordenación del territorio en Castilla y León desde una perspectiva demográfica." *Anales de Estudios Económicos y Empresariales*, nº 4. Valladolid.
- (1992). "El Envejecimiento de la población en Castilla y León." *Cuadernos de Economía de Castilla y León*. Junta de Castilla y León. Valladolid.
- (1995): *Estructura social de Castilla y León*; Ámbito, Valladolid.
- INE (2002). *Recenseamentos Gerais da População e da Habitação: dados comparativos 1991-2001*. Lisboa: INE.
- IZQUIERDO, P. y DE PAUL, O. (2000). *Salamanca tierra de emigrantes: 1950-1998*. Consejo Económico y Social de Castilla y León. Valladolid.
- JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN (1999). *Estrategias poblacionales para Castilla y León*. Consejería de Economía y Hacienda de la Junta de Castilla y León, Colección de Estudios económicos, nº 52, Valladolid.
- LÓPEZ TRIGAL, L. (1987). *Geografía Humana de Castilla y León*, OIKOSTAU, Barcelona.
- MADUREIRA, LÍVIA (2001). *Valoração económica de atributos ambientais e paisagísticos através de escolhas contingentes - o amendoal tradicional do Douro Superior*. Dissertação de Doutoramento. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- MAYA FRADES, V. (2000). "Pasado y presente del medio rural en la provincia de Salamanca." *Salamanca Revista de Estudios*, nº 45. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- MELLA, J. M. y HEREDERO, M^a. I. (1991). "La región fronteriza de Castilla y León con Portugal: situaciones y perspectivas." *Estudios Territoriales*, nº 35. Madrid.
- MINISTÉRIO DA CULTURA (Ed.) (2003). *Viver e saber fazer: tecnologias tradicionais na Região do Douro - Estudos Preliminares*. Peso da Régua: Ministério da Cultura.
- MONTERO ROMERO, R. y JIMÉNEZ ALBOITIZ, R. (1994). "Población y demografía." *Papeles de Economía Española*.
- MURES QUINTANA, M^a J. (2001). "La situación demográfica en Castilla y León," Proyecto subvencionado, Consejería de Hacienda de la Junta de Castilla y León.
- PLAZA GUTIÉRREZ, J. I. (2000). "Salamanca "tierra de frontera": Balance y perspectivas futuras de evolución y transformación en las comarcas "rayanas." *Salamanca. Revista de Estudios*, nº 45. Ediciones Diputación de Salamanca. Salamanca.
- PORTELA, JOSÉ (1988). *Rural household strategies of income generation a study of North-Eastern Portugal, 1900-1987*. Dissertação de Doutoramento. Swansea: University of Wales.
- RAMOS, LUÍS y otros (1999). *Trás-os-Montes e Alto Douro: diagnóstico prospectivo e orientações estratégicas. Plano Nacional de Desenvolvimento Económico Social (2000-2006)*. Porto: Associação de Municípios de Trás-os-Montes e Alto Douro.
- REBANDA, Nelson (2003). "A evolução da paisagem no Douro superior," in *Viver e Saber fazer: tecnologias tradicionais na região do Douro*. Régua: Ministério da Cultura, pp. 241-315.
- RIBEIRO, Manuela (1992). *Estratégias de reprodução socioeconómica das unidades familiares camponesas, em regiões de montanha (Barroso, 1940-1990): um estudo de sociologia em que as mulheres também contam*. Dissertação de Doutoramento. Vila Real: Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.

- RICO GONZÁLEZ, M. y Gómez García, J. M. (2003): "La situación socioeconómica de la mujer rural en Castilla y León y su papel en la dinamización del territorio". Actas del V Coloquio Hispano-Portugués de Estudos Rurais. Bragança.
- ROSA, Eduardo (Coord) (2005). *Interreg, Douro/Duero sec. XXI: Aproveitamento e Valorização dos Recursos*. Vila Real: UTAD.
- SÁNCHEZ HERNÁNDEZ, J. L. (2000). "La industria alimentaria como nueva enseña de las manufacturas salmantinas", en García Zarza, E. y otros: *El sector industrial en Salamanca: análisis y perspectivas*. Ediciones Diputación de Salamanca.
- SANZ MORÁN, I., López Pastor, A. T., Barrio Aliste, J. M. (2000). *Desarrollo rural en Castilla y León*. Consejería de Agricultura y Ganadería. Valladolid.
- S.A. (s.d.). Estratégias de Desenvolvimento Rural - A Região de Trás-os-Montes. S.l.: s.e.
- Varios Autores (1995). *La cooperación de Castilla y León con Portugal. Relaciones transfronterizas*. Cortes de Castilla y León. Valladolid.
- VICENTE GARCÍA, M^o M. (1997). *Posibilidades de desarrollo económico en la provincia de Salamanca y su incidencia en la población*. Universidad Pontificia CCII. Salamanca.
- VICTOR OLIVEIRA, Jorge (coord.) (1995). *Dossier Côa*. Porto: Sociedade Portuguesa de Antropologia PAE (SPAPE).

Capítulo 4. Índice de Desarrollo Económico y Social (IDES)

- ACAP (Associação do Comércio Automóvel de Portugal), Parque e densidade automóvel em Portugal em 31-12-05, Ligeiros de passageiros, veículos comerciais, motociclos.
- DGEEP (Direcção Geral de Estudos, Estatística e Planeamento) - MTSS (Ministério do Trabalho e da Solidariedade Social, 2002, "Quadros de Pessoal 2002".
- FONSECA, P. A. L. (2002). "Índices de Desenvolvimento Concelhio", *Revista de Estatística*, 2^o Quadrimestre de 2002, INE, Lisboa.
- GOUZEE, N., MAZIJN, B. E BILLHARZ, S. (1995). "Indicators of Sustainable Development for Decision-Making". *Report of the Workshop of Ghent, Belgium*, 9-11 January 1995, Submitted to UN Commission on Sustainable Development, Federal Planning Office of Belgium.
- INE.ES, Censo de Población y Viviendas 1991, 2001 (www.ine.es).
- INE.ES, Contabilidad Regional de España: Macromagnitudes Regionales y Provinciales (www.ine.es).
- INE.ES, Padrón Municipal de Habitantes (varios años) (www.ine.es).
- INE.ES, Relación de Comarcas y sus Municipios (www.ine.es).
- INE.ES, Indicadores Sociales (www.ine.es).
- INE.ES, Movimiento Natural de la Población (varios años) (www.ine.es).
- INE.PT, 1988 a 2003, "Anuários Estadístico da Região Norte"
- INE.PT, Censos, 1991, 2001.
- INE.PT, País em números (www.ine.pt).
- INE.PT, Receitas e despesas dos municípios, por concelho, segundo os domínios de gestão e protecção do ambiente, 2003 (www.ine.pt).
- INE.PT, Retratos Territoriais (www.ine.pt).
- JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN. Anuario Estadístico de Castilla y León 2003.

- PNUD, 1998, Relatório do Desenvolvimento Humano 1998, Trinova Editora, Lisboa.
- RAMOS, P.N., 1998, *Estimativas do PIB per capita para os Concelhos do Continente Português*, INE - Revista Estatística, n.º 9.
- RAMOS, T.B., RODRIGUES, V.J., MARCELINO, M.M., DELGADO, C. E GOMES, M. L., 2000, "*SIDS - Sistema de Indicadores de Desenvolvimento Sustentável para Portugal*", DGA-DSIA, Lisboa.
- SANTOS, J. L. A. E CAETANO L., (eds.) (2002). *Modelos de Organización Territorial en la Raya Central Ibérica: Una Visión de Conjunto*. Ediciones Universidad de Salamanca, Outubro.
- SCHULZ, C., OVERMAN, M., MUNKHOLM, M., NICHOLS, M. (2001) *The Projects - Interreg IIIC North Sea Region*.
- SEQUEIRA-RAMOS, Maria Teresa (2006). *Incentivos ao Investimento e Desenvolvimento Regional*. Tese de Doutoramento. Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro. Vila Real.
- World Resources Institute (2000). *Tomorrow's Markets. Global Trends and Their Implications for Business*.

Capítulo 5. Los actores del territorio y sus dinámicas

- ABREU, S. e P. H. PRIETO (2005). Fichas das Organizações do Douro-Duero. In Cristóvão, A., Cabero, Diéguez, V e Baptista, A. *Dinâmicas Organizacionais e Desenvolvimento Local no Douro-Duero*, pp. 143-212. Vila Real: UTAD e USAL.
- CIDEC (2004). *Estudo de Avaliação Intercalar do Programa de Iniciativa Comunitária de Desenvolvimento Rural (LEADER+)*. Relatório Final. Lisboa: Autor.
- CRISTÓVÃO, A., CABERO DIÉGUEZ, V. e BAPTISTA, A (2005). *Dinâmicas Organizacionais e Desenvolvimento Local no Douro-Duero*. Vila Real: UTAD e USAL.
- MELO, A. (2003). *As Organizações da Economia Social e Solidária na Construção de uma Democracia Participativa e de um Desenvolvimento Sustentável*. Texto de Conferência da ULHT. Lisboa: ULHT.
- MORENO, L. (Coord.) (2003). *Guia das Organizações e Iniciativas de Desenvolvimento Local*. Lisboa: ANIMAR.

Anexo I. Perfiles de los participantes en los grupos de trabajo en el Duero Superior y la comarca de Vitigudino

Grupos de trabajo en el Duero Superior

INSTITUCIONES, ORGANIZACIONES Y ASOCIACIONES	REPRESENTANTE	ÁREA DE INTERVENCIÓN
Alcaldes - representantes del poder local (20 Junio de 2006)		
Cámara Municipal de Mogadouro	Presidente	Poder local
Cámara Municipal de Moncorvo	Vice-Presidente	Poder local
Cámara Municipal de Foz Côa	Vereador	Poder local
Representantes de instituciones públicas (27 junio de 2006)		
Centro de Empleo de Moncorvo	Directora	Promoción de empleo
Parque Nacional Duero Internacional	Director	Conservación naturaleza
Bomberos Voluntarios de Mogadouro	Presidente	Asociación humanitaria
Zona Agraria del Duero Superior	Técnico da Zona Agraria	Técnico Agrícola
Bomberos Volutarios de Moncorvo	Presidente	Asociación humanitaria
Parque Arqueológico del Valle de Côa	Técnico Superior	Arqueología/Patrimonio
AMDSFE	Técnica Superior	Asociación de Municipios
Asociaciones empresariales y de productores (28 Junio de 2006)		
Empresa de Eventos y turismo	Técnica Superior	Organización de eventos
Asociación Comercial e Industrial Mogadouro	Secretario	Asociación comercial
Asociación de Productores Ovinos y Queso	Secretario	Asociación agraria
Asociación de Productores de Almendra	Presidente	Asociación agraria
Caja de Crédito Agrícola Mutuo Mogadouro	Consultor	Sector financiero
Organizaciones del 3º sector (28 junio de 2006)		
Misericordia de Mogadouro	Provedor	Apoyo social
Misericordia de Mogadouro	Técnico Administrativo	Apoyo social
Misericordia de Mogadouro	Directora técnica	Apoyo social
Misericordia de Foz Côa	Directora técnica	Apoyo social
Asociación de Amigos de Felgar	Presidente	Desarrollo Local
PARM - Proyecto Arqueológico Moncorvo	Secretario	Valorización de patrimonio
Fundación Francisco Meireles	Tesorero	Apoyo social y cultural
Asociación Pandorra	Secretaria	Asociación de setas
Poder político (27 de septiembre de 2006)		
Mancomunidad del Abadengo	Política municipal	Comarcal
Mancomunidad de Vitigudino	Política municipal	Comarcal
Mancomunidad de Cabeza de Horno	Política municipal	Comarcal
Mancomunidad de Centro Duero	Política municipal	Comarcal
Mancomunidad de las Arribes del Duero	Política municipal	Comarcal
ADEZOS	Gestión programa de desarrollo	Comarcal
Técnicos y profesionales (27 de septiembre de 2006)		
ADEZOS	Gestión programa de desarrollo	Comarcal
Agente de empleo y desarrollo local	Apoyo y asesoramiento al desarrollo	Local
Agente de empleo y desarrollo local	Apoyo y asesoramiento al desarrollo	Local
Red ARRAYÁN	Fomento del turismo y recursos locales	Comarcal
Escuelas Campesinas	Integración social, ocio y tiempo libre	Comarcal
Cámara de Comercio (Vitigudino)	Apoyo y asesoramiento al desarrollo	Local

Grupos de trabajo en la comarca de Vitigudino

INSTITUCIONES, ORGANIZACIONES Y ASOCIACIONES	REPRESENTANTE	ÁREA DE INTERVENCIÓN
Tejido empresarial		
(22 de septiembre de 2006)		
Asociación de Empresarios de Vitigudino	Apoyo empresarial	Local
Asociación Vinos de la Tierra "Arribes del Duero"	Promoción del vino	Comarcal
AILASA	Promoción de productos lácteos	Local
Cooperativa vitivinícola "San Roque"	Promoción del vino	Local
Academia de formación	Formación	Local
Representantes del tejido asociativo		
(20 de septiembre de 2006)		
Asociación de Mujeres de Abadengo	Mujeres rurales	Comarcal
Asociación de Mujeres Campo de Vitigudino	Mujeres rurales	Local
Agrupación de Asoc. de Mayores de Vitigudino	Mayores	Comarcal
Yecla	Jóvenes	Local
AMPA Vitigudino	Madres y padres de alumnos	Local
Asociación "El Puente"	Transversal	Comarcal

Anexo 2. Guión básico de preguntas en los grupos de trabajo

A. Guión de entrevista para alcaldes

1. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) del territorio?
2. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) de las empresas?
3. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el territorio?
4. ¿Cuáles serían las organizaciones, asociaciones o instituciones más activas de la zona que promueven de una manera más efectiva y real el desarrollo del territorio?
5. ¿Cuáles son los principales recursos (oportunidades) para el desarrollo del territorio?
6. ¿Cuáles son las perspectivas de desarrollo del territorio?
7. ¿Cuáles son las estrategias a privilegiar en el futuro para actuar sobre las debilidades del territorio?
8. ¿Cómo valora (débiles, medias, fuertes) las relaciones concretas con el lado portugués?
9. ¿En qué acciones reales se ha traducido o se traduce la cooperación transfronteriza?
10. ¿Cuáles son las perspectivas de futuro de la cooperación transfronteriza?
11. ¿Qué medidas, acciones, propuestas, etc., habría que poner en marcha para mejorar las relaciones (institucionales, culturales, económicas, etc.) entre las dos regiones fronterizas?

B. Guión de entrevista para empresas

1. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) del territorio?
2. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) de las empresas?
3. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el territorio?
4. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el tejido empresarial?
5. ¿Cuáles (tipología) y cómo (frecuencia) son las relaciones de las empresas con el resto de empresas de la zona?
6. ¿Cuáles serían las organizaciones, asociaciones o instituciones más activas de la zona que promueven de una manera más efectiva y real el desarrollo del territorio?
7. ¿Cuáles son los principales recursos (oportunidades) para el desarrollo del territorio?
8. ¿Cuáles son las perspectivas de desarrollo del territorio?

9. ¿Cuáles son las estrategias o acciones que deberían privilegiarse en el futuro para actuar sobre las debilidades del territorio?
10. ¿Cuáles son las perspectivas para el sector empresarial?
11. ¿Cuáles son las estrategias o acciones que deberían privilegiarse en el futuro para actuar sobre las debilidades de las empresas?
12. ¿Cómo valora (débiles, medias, fuertes) las relaciones concretas con el lado portugués?
13. ¿En qué acciones reales se ha traducido o se traduce la cooperación transfronteriza?
14. ¿Cuáles son las perspectivas de futuro de la cooperación transfronteriza?
15. ¿Qué medidas, acciones, propuestas, etc., habría que poner en marcha para mejorar las relaciones (institucionales, culturales, económicas, etc.) entre las dos regiones fronterizas?

C. Guión de entrevista para técnicos y tercer sector

1. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) del territorio?
2. ¿Cuáles son las principales características (puntos fuertes y débiles) de las empresas?
3. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el territorio?
4. ¿Cuáles son y cómo valoran los instrumentos de apoyo disponibles (equipamientos, servicios técnicos, etc.) de las instituciones y los impactos de las políticas públicas recientes y de los programas específicos de desarrollo rural sobre el tejido empresarial?
5. ¿Cuáles (tipología) y cómo (frecuencia) son las relaciones de las instituciones donde trabajan con el resto de instituciones, organizaciones, asociaciones, etc.?
6. ¿Cuáles (tipología) y cómo (frecuencia) son las relaciones de las instituciones donde trabajan con el tejido empresarial de la zona?
7. ¿Cuáles serían las organizaciones, asociaciones o instituciones más activas de la zona que promueven de una manera más efectiva y real el desarrollo del territorio?
8. ¿Cuáles son los principales recursos (oportunidades) para el desarrollo del territorio?
9. ¿Cuáles son las perspectivas de desarrollo del territorio?
10. ¿Cuáles son las estrategias a privilegiar en el futuro para actuar sobre las debilidades del territorio?
11. ¿Cómo valora (débiles, medias, fuertes) las relaciones concretas con el lado portugués?
12. ¿En qué acciones reales se ha traducido o se traduce la cooperación transfronteriza?
13. ¿Cuáles son las perspectivas de futuro de la cooperación transfronteriza?
14. ¿Qué medidas, acciones, propuestas, etc., habría que poner en marcha para mejorar las relaciones (institucionales, culturales, económicas, etc.) entre las dos regiones fronterizas?

Anexo 3. Freguesias/Municipios por Concelho/Comarca

Distrito de Bragança + Vila Nova de Foz Côa (Portugal)

CONCELHOS	FREGUESIAS	
Alfândega da Fé	Agrobom, Alfândega da Fé, Cerejais, Eucísia, Ferradosa, Gebelim, Gouveia, Parada, Pombal, Saldonha, Sambade, Sendim da Ribeira, Sendim da Serra, Soeima, Vale Pereiro, Vales, Valverde, Vilar Chão, Vilarelhos, Vilares da Vilariga	20
Bragança	Alfaião, Aveleda, Babe, Baçal, Calvelhe, Carragosa, Carrazedo, Castrelos, Castro de Avelãs, Coelhooso, Deilão, Donai, Espinhosela, Failde, França, Gimonde, Gostei, Grijó de Parada, Izeda, Macedo do Mato, Meixedo, Milhão, Mós, Nogueira, Outeiro, Parada, Paradinha Nova, Parâmio, Pinela, Pombares, Quintanilha, Quintela de Lampaças, Rabal, Rebordainhos, Rebordãos, Rio de Onor, Rio Frio, S. Julião de Palácios, S. Pedro de Sarracenos, Salsas, Samil, Santa Comba de Rossas, Santa Maria, Sendas, Sé, Serapicos, Sortes, Zoio	49

Carrazeda de Ansiães	Amedo, Beira Grande, Belver, Carrazeda de Ansiães, Castanheiro, Fontelonga, Lavandeira, Linhares, Marzagão, Mogo de Malta, Parambos, Pereiros, Pinhal do Norte, Pombal, Ribalonga, Seixo de Ansiães, Selores, Vilarinho da Castanheira, Zedes	19
Freixo de Espada à Cinta	Fornos, Freixo de Espada à Cinta, Lagoaça, Ligares, Mazouco, Poiares	6
Macedo de Cavaleiros	Ala, Amendoeira, Arcas, Bagueixe, Bornes, Burga, Carrapatas, Castelãos, Chacim, Cortiços, Corujas, Edroso, Espadanedo, Ferreira, Grijó, Lagoa, Lamalonga, Lamas de Podence, Lombo, Macedo de Cavaleiros, Morais, Murços, Olmos, Peredo, Podence, Salselas, Santa Combinha, Sezulfe, Soutelo Mourisco, Talhas, Talhinhas, Vale Benfeito, Vilarinho do Monte, Vilar do Monte, Vale da Porca, Vinhas, Vilarinho de Agrochão, Vale Prados	38
Miranda do Douro	Águas Vivas, Atenor, Cicouro, Constantim, Duas Igrejas, Genísio, Ifanes, Malhadas, Miranda do Douro, Palaçoulo, Paradela, Picote, Póvoa, São Martinho de Angueira, Sendim, Silva, Vila Chã de Braciosa	17
Mirandela	Abambres, Abreiro, Aguieiras, Alvites, Avantos, Avidagos, Barcel, Bouça, Cabanelas, Caravelas, Carvalhais, Cedães, Cobre, Frazidela, Franco, Frechas, Freixeda, Lamas de Orelhão, Marmelos, Mascarenhas, Mirandela, Múrias, Navalho, Passos, Pereira, Romeu, São Pedro Velho, São Salvador, Suções, Torre de Dona Chama, Vale de Asnes, Vale de Gouvinhas, Vale de Salgueiro, Vale de Telhas, Valverde da Gestosa, Vila Boa, Vila Verde	37
Mogadouro	Azinhoso, Bemposta, Bruçó, Brunhoso, Brunhozinho, Castanheira, Castelo Branco, Castro Vicente, Meirinhos, Mogadouro, Paradela, Penas Rotas, Peredo da Bemposta, Remondes, Saldanha, Sanhoane, S. Martinho do Peso, Soutelo, Tó, Travanca, Urros, Vale de Madre, Vale de Porco, Valverde, Ventozelo, Vila de Ala, Vilar de Rei, Vilarinho dos Galegos	28
Torre de Moncorvo	Açoreira, Adeganha, Cabeça Boa, Cardanha, Carviçais, Castedo, Felgar, Felgueiras, Horta da Vilaríça, Larinho, Lousa, Maçores, Mós, Peredo dos Castelhanos, Souto da Velha, Torre de Moncorvo, Urros	17
Vila Flor	Assares, Benlhevai, Candoso, Carvalho de Egas, Freixiel, Lodões, Mourão, Nabo, Róios, Samões, Sampaio, Santa Comba de Vilaríça, Seixo de Manhoses, Trindade, Vale de Torno, Vale Frechoso, Vila Flor, Vilarinho das Azenhas, Vilas Boas	19
Vila Nova de Foz Côa	Almendra, Castelo Melhor, Cedovim, Chãs, Custóias, Freixo de Numão, Horta, Mós, Murça, Muxagata, Numão, Santa Comba, Santo Amaro, Sebadelhe, Seixas, Touca, Vila Nova de Foz Côa	17
Vímioso	Algozo, Angueira, Argozelo, Avelanoso, Caçarelhos, Campo de Víboras, Carção, Matela, Pinelo, Santulhão, Uva, Vale de Frades, Vilar Seco, Vímioso	14
Vinhais	Agrochão, Alvaredos, Candedo, Celas, Curopos, Edral, Edrosa, Ervedosa, Fresulfe, Mofreita, Moimenta, Montouto, Nunes, Ousilhão, Paçó, Penhas Juntas, Pinheiro Novo, Quirás, Rebordelo, Santa Cruz, Santalha, São Jomil, Sobreiro de Baixo, Soeira, Travanca, Tuizelo, Vale das Fontes, Vale de Janeiro, Vila Boa de Ousilhão, Vila Verde, Vilar de Lomba, Vilar de Ossos, Vilar de Peregrinos, Vilar Seco de Lomba, Vinhais	35
13	Total	316

Fuente: INE.PT - Censos (2001).

Provincia de Salamanca (España)

COMARCAS AGRARIAS

MUNICIPIOS

Alba de Tormes	Alba de Tormes, Aldeaseca de Alba, Aldeavieja de Tormes, Anaya de Alba, Armenteros, Beleña, Berrocal de Salvatierra, Buenavista, Calvarrasa de Arriba, Casafranca, Cespedosa de Tormes, Coca de Alba, Chagarcía Medianero, Ejeme, Encinas de Arriba, Fresno Alhándiga, Fuenterroble de Salvatierra, Fuentes de Béjar, Gajates, Galinduste, Galisancho, Gallegos de Solmirón, Garcihernández, Guijo de Ávila, Guijuelo, Horcajo Medianero, Larrodrigo, Martinamor, Maya (La), Montejo, Monterrubio de la Sierra, Nava de Béjar, Navales, Pedraza de Alba, Pedrosillo de Alba, Pedrosillo de los Aires, Pelayos, Peñarandilla, Pizarral, Salvatierra de Tormes, Sieteiglesias de Tormes, Tala (La), Terradillos, Valdecarros, Valdemierque	45
Ciudad Rodrigo	Agallas, Alameda de Gardón (La), Alamedilla (La), Alba de Yeltes, Alberguería de Argañán (La), Aldea del Obispo, Atalaya (La), Bodón (El), Bouza (La), Campillo de Azaba, Carpio de Azaba, Casillas de Flores, Castillejo de Martín Viejo, Ciudad Rodrigo, Dios le Guarde, Encina (La), Espeja, Fuenteguinaldo, Fuentes de Oñoro, Gallegos de Argañán, Herguijuela de Ciudad Rodrigo, Ituero de Azaba, Maillo (El), Martiago, Monsagro, Morasverdes, Navasfrías, Pastores, Payo (El), Peñaparda, Puebla de Azaba, Puerto Seguro, Robleda, Saelices el Chico, Sancti-Spíritus, Sahuco (El), Serradilla del Arroyo, Serradilla del Llano, Tenebrón, Villar de Argañán, Villar de Ciervo, Villar de la Yegua, Villasrubias, Zamarra	44
Fuente de San Esteban	Abusejo, Aldehuela de la Bóveda, Aldehuela de Yeltes, Barbalos, Berrocal de Huebra, Boada, Buenamadre, Cabrillas, Carrascal del Obispo, Castraz, Fuente de San Esteban (La), Garcirrey, Martín de Yeltes, Matilla de los Caños del Río, Membribe de la Sierra, Morille, Narros de Matalayegua, Pelarrodríguez, Puebla de Yeltes, Retortillo, Robliza de Cojos, Sagrada (La), Sanchón de la Sagrada, San Muñoz, San Pedro de Rozados, Sepulcro-Hilario, Tamames, Vecinos, Veguillas (Las), Villalba de los Llanos	30
La Sierra	Alberca (La), Aldeacipreste, Aldeanueva de la Sierra, San Miguel del Robledo, Bastida (La), Béjar, Cabaco (El), Cabeza de Béjar (La), Calzada de Béjar (La), Candelario, Cantagallo, Casas del Conde (Las), Cepeda, Cereceda de la Sierra, Cerro (El), Cilleros de la Bastida, Colmenar de Montemayor, Cristóbal, Endrinal, Escorial de la Sierra, Frades de la Sierra, Fresnedoso, Garcibuey, Herguijuela de la Sierra, Herguijuela del Campo, Horcajo de Montemayor, Hoya (La), Lagunilla, Ledrada, Linares de Riofrío, Madroñal, Miranda del Castañar, Mogarraz, Molinillo, Monforte de la Sierra, Monleón, Montemayor del Río, Navacarros, Nava de Francia, Navalmoral de Béjar, Navamorales, Navarredonda de la Rinconada, Peñacaballera, Peromingo, Pinedas, Puebla de San Medel, Puente del Congosto, Puerto de Béjar, Rinconada de la Sierra (La), Sanchotello, San Esteban de la Sierra, San Martín del Castañar, San Miguel de Valero, Santibáñez de Béjar, Santibáñez de la Sierra, Santos (Los), Sequeros, Sierpe (La), Sorihuela, Sotoserrano, Tejado (El), Tejada y Segoyuela, Tornadizo (El), Valdefuentes de Sangusín, Valdehijaderos, Valdelacasa, Valdelageve, Valero, Valverde de Valdelacasa, Vallejera de Riofrío, Villanueva del Conde	71
Ledesma	Aldearrodrigo, Almenara de Tormes, Añover de Tormes, Arco (El), Doñinos de Ledesma, Encina de San Silvestre,	

	Gejuelo del Barro, Golpejas, Juzbado, Ledesma, Mata de Ledesma (La), Monleras, Palacios del Arzobispo, Rollán, Sando, San Pedro del Valle, San Pelayo de Guareña, Santa María de Sando, Santiz, Sardón de los Frailes, Tabera de Abajo, Tremedal de Tormes, Valdelosa, Vega de Tirados, Villarmayor, Villasdardo, Villaseco de los Gamitos, Villaseco de los Reyes, Zamayón, Zarapicos	30
Peñaranda de Bracamonte	Alaraz, Alconada, Aldeaseca de la Frontera, Bóveda del Río, Almar, Campo de Peñaranda (El), Cantalapedra, Cantalpino, Cantaracillo, Macotera, Malpartida, Mancera de Abajo, Nava de Sotrobal, Palaciosrubios, Paradinas de San Juan, Peñaranda de Bracamonte, Poveda de las Cintas, Rágama, Salmoral, Santiago de la Puebla, Tarazona de Guareña, Tordillos, Ventosa del Río Almar, Villaflores, Villar de Gallimazo, Villoria, Zorita de la Frontera	26
Salamanca	Aldealengua, Aldeanueva de Figueroa, Aldearrubia, Aldeatejada, Arabayona de Mógica, Arapiles, Arcediano, Babilafuente, Barbadillo, Cabezabellosa de la Calzada, Cabrerizos, Calvarrasa de Abajo, Calzada de Don Diego, Calzada de Valdunciel, Canillas de Abajo, Carbajosa de la Sagrada, Carrascal de Barregas, Castellanos de Moriscos, Cordovilla, Doñinos de Salamanca, Encinas de Abajo, Espino de la Orbada, Florida de Liébana, Forfoleda, Galindo y Perahuy, Gomecello, Huerta, Machacón, Castellanos de Villiquera, Miranda de Azán, Monterrubio de Armuña, Moríñigo, Moriscos, Mozárbez, Negrilla de Palencia, Orbada (La), Pajares de la Laguna, Palencia de Negrilla, Parada de Arriba, Parada de Rubiales, Pedrosillo el Ralo, Pedroso de la Armuña (El), Pelabravo, Pino de Tormes (El), Pitiegua, Salamanca, San Cristóbal de la Cuesta, San Morales, Santa Marta de Tormes, Tardáguila, Topas, Torresmenudas, Valdunciel, Valverdón, Vellés (La), Villagonzalo de Tormes, Villamayor, Villares de la Reina, Villaverde de Guareña, Villoruela	60
Vitigudino	Ahigal de los Aceiteros, Ahigal de Villarino, Aldeadávila de la Ribera, Almendra, Bañobárez, Barceo, Barruecopardo, Bermellar, Bogajo, Brincones, Cabeza del Caballo, Cerezal de Peñahorcada, Cerralbo, Cipérez, Cubo de Don Sancho (El), Encinasola de los Comendadores, Espadaña, Fregeneda (La), Fuenteliante, Guadramiro, Hinojosa de Duero, Iruelos, Lumbrales, Manzano (El), Masueco, Mieza, Milano (El), Moronta, Olmedo de Camaces, Peña (La), Peralejos de Abajo, Peralejos de Arriba, Pereña de la Ribera, Pozos de Hinojo, Puertas, Redonda (La), Saldeana, Sanchón de la Ribera, San Felices de los Gallegos, Saucelle, Sobradillo, Trabanca, Valderodrigo, Valsalabroso, Vidola (La), Vilvestre, Villar de Peralonso, Villar de Samaniego, Villares de Yeltes, Villarino de los Aires, Villarmuerto, Villasbuenas, Villavieja de Yeltes, Vitigudino, Yecla de Yeltes, Zarza de Pumareda (La)	56
8	Total	362

Fuente: INE.ES - Relación de Comarcas Agrarias y sus Municipios.

